

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Петровой А.Н. (по доверенности);

представители ООО «Бизнесмед» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), жалобу Заявителя и проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 01.08.2023 поступила жалоба Заявителя на действия/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Кювета для лабораторного анализатора ИВД, одноразового использования) (извещение от 18.07.2023 № 0136500001123004315) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводу жалобы, Заявитель считает отклонение своей заявки необоснованным и неправомерным в связи с тем, что предлагаемый к поставке товар полностью соответствует требованиям Аукциона, что подтверждается приложенными к заявке Регистрационным удостоверением.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласились, представлены письменные и устные пояснения.

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 18.07.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 570 600,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 27.07.2023;
- 4) дата проведения Аукциона – 27.07.2023, подано шесть ценовых предложений;
- 5) дата подведения итогов Аукциона – 31.07.2023, три заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, определен Победитель.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной

подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены следующие требования:

№ п/п	Наименование товара*	Характеристики товара		Ед. изм.	Кол- во
		Наименование характеристики (показателя)	Значение характеристики (показателя)****		
1	Кювета для лабораторного анализатора ИВД, одноразового использования SUC-400A***	Реакционная кювета для фотометрической детекции реакции	наличие	штука	45000
		Материал - полистирол	наличие		
		Совместимость с автоматическим анализатором системы гемостаза Sysmex CS -5100**	наличие		

***Данное оборудование имеется в наличии у Заказчика.*

****В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» эквивалентность не предусмотрена, в связи с необходимостью обеспечения совместимости с имеющимся у Заказчика оборудованием, согласно руководству об эксплуатации.*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным пунктом 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлено регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 07.12.2015 года № РЗН 2015/3384 производителя «Чжэизян Аикор Медикал Текнолоджи Ко., Лтд», Китай., следующее техническое предложение:

№ п/ п	Наименование товара	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, торговое наименование и указание на товарный знак (при наличии)		Наименование страны происхождения товара	Ед. Изм	Кол- во
		Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Торговое наименование, указание на товарный знак (при наличии)			
1.	Кювета для лабораторного анализатора ИВД, одноразового использования SUC-400A***	Реакционная кювета для фотометрической детекции реакции наличие Материал - полистирол наличие Совместимость с автоматическим анализатором системы гемостаза Sysmex CS -5100** наличие	отсутствует	Китай	штука	45 000

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.07.2023 №ИЭА1, заявка Заявителя отклонена на следующем основании:

«(п.1 ч.12 ст. 48) - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия таких информации и документов Заявка не соответствует требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке извещения о проведении электронного аукциона и пункту 1 части 12 статьи 48 Федерального закона, а именно: участник закупки не представил регистрационное удостоверение на каждое медицинское изделие (КЮВЕТА SUC-400A), зарегистрированное в рамках ЕАЭС или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на каждое медицинское изделие, зарегистрированное в рамках ЕАЭС либо регистрационное удостоверение на каждое медицинское изделие, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) или документ, содержащий информацию о регистрационном удостоверении на каждое медицинское изделие, выданном Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) (позволяющее однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты регистрационного удостоверения, наименование медицинского изделия и иные данные). В составе заявки представлено регистрационное удостоверение № РЗН 2015/3384 от 07.12.2015 на кюветы для лабораторного анализа одноразовые стерильные из пластика, производитель «Чжэцзян Аикор Медикал Технолоджи Ко., Лтд», Китай, место производства

Китай. В данном регистрационном удостоверении отсутствует КЮВЕТА SUC-400A. Согласно описанию объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона ЭКВИВАЛЕНТНОСТЬ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что заявка Заявителя не соответствовала требованиям извещения о проведении электронного аукциона по причине несоответствия предложенного товара описанию объекта закупки (техническому заданию), в частности предложенный товар несовместим с автоматическим анализатором системы гемостаза Sysmex CS - 5100. В описании объекта закупки (техническом задании) указано, что в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ эквивалентность не предусмотрена, в связи с необходимостью обеспечения совместимости с имеющимся у заказчика оборудованием, согласно руководству по эксплуатации. В руководстве по эксплуатации к анализатору Sysmex CS-5100 указано: «не использовать какие-либо кюветы, отличные от указанных (SUC-400A). При использовании неуказанных частей, могут быть получены неправильные данные и прибор может выйти из строя». Заказчиком приложено руководство анализатора системы гемостаза Sysmex CS - 5100.

Кроме того, на заседание Комиссии представлено письмо ООО «Сисмекс РУС», официального представителя Сисмекс Корпорейши (Япония) от 31.07.2023, в котором указано:

«1. Сисмекс Корпорейши (Япония), Сисмекс Юроп ГмбХ (Германия) не проводили испытания на соответствие заявленным характеристикам качества результатов, выдаваемых Анализатором автоматический коагулометрический CS 5100 при использовании расходных материалов производства "Чжэцзян Аикор Медикал Текнолоджи Ко., Лтд", Китай.

2. В руководстве по эксплуатации для анализаторов Sysmex CS 5100 (I лава 5. «Принципы работы») в разделе 3.7.4 и 3.8.9.2 указано «Не используйте какие-либо кюветы, отличные от указанных (SUC-400A)».

3. В тексте регистрационного удостоверений № РЗН 2015/3384 от 07.12.2015 г. «Кювета для лабораторного анализа одноразовая стерильная из пластика» производства "Чжэцзян Амкор Медикал Текнолоджи Ко., Лтд", Китай упоминания о возможности использования данных кювет на Анализаторе автоматический коагулометрический CS-5100 отсутствуют.

4. Добровольные сертификаты соответствия для «Кювета для лабораторного анализа одноразовая стерильная из пластика» производства "Чжэцзян Аикор Медикал Текнолоджи Ко., Лтд", Китай не подтверждают возможность совместного применения данных кювет с Анализатором автоматический коагулометрический CS 5100.

В настоящее время на Анализаторе автоматический коагулометрический CS-5100 может использоваться только Кювета SUC-400A (CUVETTE SUC-400A) регистрационное удостоверение ФСЗ 2011/11181 от 07.12.2011, производства компании SYSMEX CORPORATION, Япония в соответствии с руководством по эксплуатации (Глава 5. «Принципы работы»)».

Таким образом, Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу о несоответствии заявки Заявителя требованиям Аукциона. Доказательств обратного на заседание Комиссии Управления Заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя, ввиду чего довод жалобы признаются необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бизнесмед» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Ключникова Е. В.

Е.В. Ключникова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Винницкая П. Д.

П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Место для подписи:
Улупов К. О.