



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

07.08.2023 № ОШ/6226/23

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-795/2023

Заявителю — ООО «РЕГИОН СИБИРЬ»
663090, Красноярский край, г. Дивногорск, ул.
30 лет Победы, д. 18, кв. 7
region_sibir@inbox.ru

Субъектам контроля:
Государственному бюджетному
профессиональному образовательному
учреждению Республики Хакасия «Хакасский
политехнический колледж»
655012, г. Абакан, ул. Пушкина, д. 30
kollege@r-19.ru

Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии
655004, Республика Хакасия, г. Абакан,
ул. Кравченко 11 «З», стр.1, пом. 9Н, 25Н
gz@r-19.ru

Оператору электронной площадки-
ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000123004569

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-795/2023

«02» августа 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

}, заместителя руководителя управления,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти,

главного специалиста - эксперта отдела

контроля закупок и антимонопольного контроля органов
власти,

при участии представителей:

*уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию
контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомитет,
уполномоченный орган):*



2023-6596

на основании доверенности от 09.01.2023

№ 1;

государственного Заказчика - Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Республики Хакасия «Хакасский политехнический колледж» (далее — Заказчик, ГБПОУ РХ «ХПК»):

на основании доверенности № 12-23 от 31.07.2023 года;

в отсутствие Заявителя — Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОН СИБИРЬ», извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «РЕГИОН СИБИРЬ» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на выполнение одного из этапов работ по восстановлению и усилению конструкций объекта, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, д. 34» (извещение № 0380200000123004569) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакасское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Уполномоченного органа, неправоммерно принявшей решение об отклонении заявки ООО «РЕГИОН СИБИРЬ», ввиду того, что в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 (отсутствует акт приемки объекта капитального строительства).

Кроме того, исходя из жалобы следует, что указанный в качестве опыта контракт не предполагал наличия разрешения на строительство, соответственно, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не выдавалось и акт приемки объекта капитального строительства по данному контракту не подписывался.

На рассмотрении жалобы представители Уполномоченного органа и Заказчика не согласились с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные

пояснения, запрашиваемые документы, и сообщили, что при проведении Аукциона Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 14.07.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 10 015 212,07 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 24.07.2023 10:50;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 24.07.2023;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 26.07.2023;
- 7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 24.07.2023 №ЦПА1 ценовые предложения подали 3 (три) участника, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 114664640 — 9 564 527,44 руб. (снижение НМЦК — 4,5%);
- 8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.07.2023 №ИЭА1:

- заявка участника закупки с идентификационным номером 114664640 отклонена на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 2 части 1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке: в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 (отсутствует акт приемки объекта капитального строительства);

- заявки участников закупки с идентификационными номерами 114662158, 114660771 признаны соответствующими требованиям Извещения об аукционе.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером № 114662158 (ООО «РЕГИОНСТРОЙ»), с ценовым предложением 9 614 603, 51 руб.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Абзацем 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В свою очередь, объектом закупки является выполнение одного из этапов работ по восстановлению и усилению конструкций объекта, при этом, начальная максимальная цена контракта составляет 10 015 212,07 руб.

Кроме того, согласно извещению о проведении Аукциона Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки по позиции 10 приложения к Постановлению № 2571:

| | | | |
|----|--|---|--|
| 10 | Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) | <p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p> | <p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p> |
|----|--|---|--|

Согласно полученной информации от оператора электронной площадки, ООО «РЕГИОН СИБИРЬ» в качестве опыта в соответствии с Постановлением № 2571 приложены следующие документы:

- контракт № ЭА-003 по выполнению строительных работ по объекту: «Строительство вольера в экспозиции «Пумы» на территории ГБУ РХ «Центр живой природы», расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина 200» на сумму 3 825 921,00 рублей;

- акт № 1 от 22 сентября 2020 г. на сумму 4 197 027,13 рублей;

- справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 22.09.2020 года на сумму 4 197 027, 13 руб;

- универсально-передаточный акт № 1 от 22.09.2020 года на сумму 4197 027,13 рублей.

Довод Заявителя о том, что акт № 1 от 22.09.2020 года на сумму 4 197 027,13 рублей доказывает выполнение работ в полном объеме и отсутствие претензий заказчика, тем самым подтверждает опыт работы Заявителя для рассматриваемой закупки, Комиссия Хакаского УФАС России считает ошибочным и необоснованным ввиду следующего.

Согласно требованиям Постановления № 2571 для подтверждения опыта выполнения работ участнику закупки необходимо представить, в том числе акт приемки объекта капитального строительства, форма которого (КС-14) утверждена Постановлением Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» (далее — Постановление Госкомстата России от 30.10.97 № 71).

Согласно Постановления Госкомстата России от 30.10.97 № 71 Акт приемки является основанием для окончательной оплаты всех выполненных исполнителем работ в соответствии с договором (контрактом). Составляется в необходимом количестве экземпляров и подписывается представителями исполнителя работ (генерального подрядчика) и заказчика или другим лицом, на это уполномоченным инвестором, а также членами приемочной комиссии, состав которой определяется инвестором или заказчиком соответственно для исполнителя работ (генерального подрядчика), заказчика. Стоимость выполненных работ указывается в фактически действующих ценах текущего года. Оформление приемки производится заказчиком и членами приемочной комиссии на основе результатов проведенных ими обследований, проверок, контрольных испытаний и измерений, документов исполнителя работ, подтверждающих соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, нормам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора.

Таким образом, акт № 1 от 22.09.2020 года на сумму 4 197 027,13 рублей не является Актом приемки законченного строительством объекта, следовательно, не является документом, который подтверждает опыт выполнения работ в соответствии с позицией 10 приложения к Постановлению № 2571.

Кроме того, в ответ на запрос Хакаского УФАС России №ОШ/6093/23 от 01.08.2023 года ГБУ РХ «Центр живой природы» письмом № 171 от 01.08.2023 года направило в адрес Хакаского УФАС России копию Акта приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта приемочной комиссии от 30.11.2020 года, подписанного директором ГБУ РХ «Центр живой природы» Кондратьевым А.Н. и генеральным директором ООО «РЕГИОН СИБИРЬ» Кузьменко А.А., а также

данный Акт скреплен печатью ГБУ РХ «Центр живой природы» и ООО «РЕГИОН СИБИРЬ».

Таким образом, по результатам исполнения государственного контракта № ЭА-003 на «Строительство вольера в экспозиции «Пумы» на территории ГБУ РХ «Центр живой природы» сторонами составлялся Акта приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта приемочной комиссии от 30.11.2020 года, следовательно, такой Акт подлежал обязательному предоставлению участником закупки в качестве подтверждения опыта в соответствии с позицией 10 приложения к Постановлению № 2571.

На основании изложенного, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок, которая в силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «РЕГИОН СИБИРЬ» установленным требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку заявка на участие в аукционе не содержала акт приемки объекта капитального строительства, следовательно, в заявке Общества отсутствовал документ, подтверждающий соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 2571.

Также необходимо отметить, что в заявке ООО «РЕГИОН СИБИРЬ», сформированной посредством интерфейса электронной площадки указано, что копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не предоставлена в связи с тем, что документ не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Вместе с тем, в ответ на запрос Хакаского УФАС России №ОШ/6092/23 от 01.08.2023 года Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации г. Абакана ответным письмом № 5178 от 01.08.2023 года направил в адрес Хакаского УФАС России:

- Разрешение на строительство от 05.06.2020 года № 19-RU19301000-017-2020;
- Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.12.2020 года № 19-RU19301000-151-2020.

Согласно части 15 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 ГрК РФ для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Между тем, вопреки доводам Заявителя, строительство объекта «Вольера в экспозиции «Пумы» не относится к строениям и сооружениям вспомогательного пользования, а также не относится к исключениям, обозначенным в части 17 статьи 51 ГрК РФ, поскольку является объектом капитального строительства, о чем также указано в разрешениях на строительство от 05.06.2020 года № 19-RU19301000-017-2020 и ввод объекта в эксплуатацию от 26.12.2020 года № 19-RU19301000-151-2020

Исходя из вышеизложенного следует, что Заявителем в составе документов, подтверждающих опыт выполнения работ в соответствии с позицией 10 Приложения к Постановлению № 2571 необходимо было также предоставить Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.12.2020 года № 19-RU19301000-151-2020, чего Обществом не было сделано.

Кроме того, согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, Заявитель таким правом не воспользовался. В составе жалобы не представлено информации и документов, бесспорно свидетельствующих о нарушении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок положений Закона о контрактной системе при проведении Аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РЕГИОН СИБИРЬ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: