



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

решение

ООО «Архимед»  
(далее — заявитель)

[arhimed.education@gmail.com](mailto:arhimed.education@gmail.com)

ГБПОУ Ростовской области «Ростовское  
художественное училище имени М.Б. Грекова»  
(далее — Заказчик)

344082, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул.  
Серафимовича, д. 15  
[rxugrekova@mail.ru](mailto:rxugrekova@mail.ru)

ЭТП: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

28 июля 2023 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Якубовский Т.А.,

рассмотрев дело № 061/06/50-2776/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200022223000011 на «Приобретение автоматизированного рабочего места», в присутствии представителя Заказчика, отсутствии представителей Заявителя (надлежаще уведомленного),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Архимед» поступила в Ростовское УФАС России 25.07.2023 (вх. № 12853-ЭП/23). Согласно доводам жалобы, Заказчик определил извещение с нарушением норм Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчик 18.07.2023 разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС и электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200022223000011. Предмет закупки - «Приобретение автоматизированного рабочего места».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 8 347 129 рублей 70 копеек.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.07.2023 №ИЗК1 поступило 6 заявок, 3 заявки признаны соответствующими требованиям извещения, определен победитель.

Закупка приостановлена на этапе заключения контракта.

1. Согласно доводу жалобы, Заказчик в нарушении норм Закона о контрактной системе,



2023-14447

при описании объекта закупки объединил попадающие под разные ограничения и условия допуска товары в один лот.

Частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию:

пункт 5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

пункт 15) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную [долю](#) закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается [порядок](#) подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4 ст. 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнение приведенной нормы Закона о контрактной системе Министерством финансов Российской Федерации утвержден приказ от 04.06.2018 N 126н об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Приказ №126н).

Из описания объекта закупки следует, что к поставке необходимы следующие товары:

1. Системный блок (КТРУ 26.20.15.000-00000029)
2. Клавиатура (КТРУ 26.20.16.110-00000002)
3. Мышь компьютерная (КТРУ 26.20.16.170-00000002)
4. Монитор, подключаемый к компьютеру (КТРУ 26.20.17.110-00000007).

В КТРУ к указанным товарам установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

В извещении Заказчиком установлены ограничения допуска, предусмотренные Постановлением № 878.

Однако, согласно п. 1 Приказа №126н установлено условие допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N 1, приложении N 2 к настоящему приказу.

Клавиатура (КТРУ 26.20.16.110-00000002), мышь компьютерная (КТРУ 26.20.16.170-00000002) и монитор, подключаемый к компьютеру (КТРУ 26.20.17.110-00000007) указаны в приложении к Приказу 126н (п.п.170-171).

Пунктом 3 Приказа 126н предусмотрено, что для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них.

Системный блок (КТРУ 26.20.15.000-00000029) не включен в приложение № 1 Приказа 126н.

В извещении Заказчиком также не установлено условие ограничения допуска – Приказ 126н, что является нарушением ч. 3, 4 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы обоснован.

2. Согласно доводу жалобы, Заказчиком в отношении «системного блока» установлено требование «предустановленная операционная система: да», но в извещении не установлен запрет согласно Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление 1236) и отсутствует обоснование невозможности соблюдения данного запрета.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что «описание объекта закупки» содержит требование к Системному блоку (КТРУ 26.20.15.000-00000029), в том числе - предустановленная операционная система: да».

КТРУ 26.20.15.000-00000029 содержит характеристики, в том числе – «предустановленная операционная система», выбор заказчиком одного из - «ДА/НЕТ».

При этом, согласно пункту 2 Постановления 1236 запрет применяется исключительно в рамках выполнения контрактных обязательств, связанных с программным обеспечением и (или) правами на него, перечисленных в п. 2(1) Постановления №1236, что не отвечает требованиям заказчика.

Аналогичная правовая позиция изложена в письме Минцифры России от 15.12.2022 №П11-2-05-106-94501, письме Минфина России от 29.11.2022 № 24-06-06/116710.

С учетом факта отсутствия в извещении о проведении закупки требования об установке программного обеспечения и передачи прав на него вследствие поставки автоматизированного рабочего места, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при формировании извещения.

Довод жалобы не обоснован.

3. Согласно доводу жалобы, Заказчиком в нарушении требований Приказа Министерства экономического развития РФ от 9 марта 2011 г. № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности» не установлено требование энергетической эффективности не ниже класса «А» для монитора.

Приказом Минэкономразвития РФ от 09.03.2011 № 88 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, для которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности» в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 31.12.2009г. № 1221 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление) утверждены прилагаемые требования энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в подпункте "б" пункта 3 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг,

размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением.

Согласно пп. б п. 3 Правил товары, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти определены классы энергетической эффективности, **за исключением** товаров, для которых в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта установлены требования энергетической эффективности, и товаров, указанных в подпункте "а" пункта 7 настоящих Правил.

Мониторы, подключаемые к компьютеру относятся к п.п. «а» п. 3 Правил.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что «описание объекта закупки» содержит следующие требования к Монитору, подключаемого к компьютеру (КТРУ 26.20.17.110-00000007):

Размер диагонали	≥ 27	Дюйм (25,4 мм)
Угол обзора по горизонтали, градус	≥ 178	
Угол обзора по вертикали, градус	≥ 178	
Тип матрицы	IPS	
Разрешение экрана	3840 x 2160	

КТРУ 26.20.17.110-00000007 содержит характеристики, в том числе – «Класс энергетической эффективности», данный вид характеристики изменяется заказчиком на выбор.

При этом, согласно КТРУ данная характеристика не является обязательной для применения.

Довод жалобы не обоснован.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3, 4 ст. 14 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.07.2023 № ИЗК1 и аннулировании запроса котировок № 035820002223000011.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц Заказчика.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Кожемяко Н. А.

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Место для подписи:

Кикичева Я. В.

Я.В. Кикичева

Место для подписи:

Якубовский Т. А.

Т.А. Якубовский

Исп.Якубовский Т.А.  
тел.240-89-60