



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Авенир»
avenir_22@mail.ru

МГТУ им. Н.Э. Баумана
odpr@bmstu.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10031/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.07.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

при участии представителей: ООО «Авенир» и МГТУ им. Н.Э. Баумана,

рассмотрев жалобу ООО «Авенир» (далее — Заявитель) на действия МГТУ им. Н.Э. Баумана (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку прецизионных рабочих поверхностей для высокоточной сборки в обеспыленном исполнении (Закупка № 0373100076523000279) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-36699

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/31494/23 от 25.07.2023, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.07.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 227) отклонена на следующем основании: «п.1 ч.12 ст. 48) - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия такой информации и документов. В пункте 2 заявки участника значение показателя товара «Высота опор 730 мм» не соответствует значению, установленному в разделе «Описание объекта закупки» извещения об осуществлении закупки «Высота опор не менее: 728 мм и не более: 430 мм.».

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены характеристики к необходимому к поставке товару, в частности по п. 2 «Изделия различные прочие, не включенные в другие группировки (Прецизионная рабочая поверхность для высокоточной сборки в обеспыленном исполнении, тип 2)»: Высота опор не менее: 728 мм и не более: 430 мм.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «Авенир» представлены сведения о предлагаемом к поставке товаре «Прецизионная рабочая поверхность для высокоточной сборки в обеспыленном исполнении, тип 2. Страна происхождения товара – Китайская Народная Республика», в частности: Высота опор 730 мм.

В силу ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что значение показателя товара «Высота опор 730 мм», указанного в составе заявки участника ООО «Авенир», не соответствует значению, установленному в разделе «Описание объекта закупки» извещения об осуществлении закупки «Высота опор не менее: 728 мм и не более: 430 мм».

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки

члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей, и решение комиссии Заказчика в части отклонения заявки Заявителя является правомерным.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части извещения ненадлежащим образом описана характеристика «Высота опор не менее: 728 мм и не более: 430 мм.».

При этом, согласно инструкции по заполнению заявки, установлено, в частности:

«Когда диапазон величин указан словами «не более___» или словами «не менее___» или словами «не менее___ и не более___» или символом « \leq » или символом « \geq » или символами « \geq », « \leq », одновременно, участник закупки должен указать в заявке конкретное значение показателя в границах (включительно) заданного диапазона. Если Заказчик указывает показатель в виде: «Вес (г): не менее 300», «Вес (г): ≥ 300 » или «Вес (г): $300 \leq$ », участник может указать как: «Вес (г): 300», так и «Вес (г): 350» и т.д.,».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления отмечает, что, установленное значение в Техническом задании характеристики «Высота опор не менее: 728 мм и не более: 430 мм.», не позволяет указать числовой показатель, соответствующий потребности Заказчика.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в описании вышеуказанной характеристики допущена техническая ошибка, комиссия Заказчика при рассмотрении заявок действовала в соответствии с инструкцией, Заказчику необходима высота опор не менее: 430 мм и не более: 728 мм,.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что установленное значение вышеуказанной характеристики товара в составе технической части Извещения может привести в заблуждение участников закупочной процедуры при подачи заявки на участие в аукционе, а также к ограничению количества участников, что свидетельствует о нарушении Заказчиком п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, и наличии признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Авенир» на действия комиссии МГТУ им. Н.Э. Баумана необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05