



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение

**по рассмотрению жалобы №
075/06/105-319/2023**

**о нарушении законодательства при
осуществлении закупок**

ООО "УТП ГРУПП"
620100, Свердловская область, УЛ
ДЕКАБРИСТОВ
utp80@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ
КЛИНИЧЕСКИЙ
ФТИЗИОПУЛЬМОНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
optd_chita@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК".
672010, Забайкальский край, Чита г, УЛИЦА
АМУРСКАЯ, ДОМ 13

zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

27 июля 2023 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: Врио председателя комиссии Яковлевой Т.И., Врио руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Китаевой И.С., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Новожиловой О.В., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УТП ГРУПП» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ФТИЗИОПУЛЬМОНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР» при проведении электронного аукциона на поставку аппарата искусственной вентиляции легких общего назначения для интенсивной терапии» (00007260-ЭА) (реестровый № 0891200000623007000),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя Афтахова А.А. (доверенность от 10.03.2023 №б/н), представителей уполномоченного учреждения Харасовой Е.С. (доверенность от 26.04.2023 № 4) и Тереньтьевой А.В. (доверенность от 14.04.2023 № 5), представителя участника закупки ООО «Эгим» Шумеевой П.А. (доверенность от 01.07.2023 № ЭГ-01/23), в присутствии представителя заказчика Загребельной Т.Г. (доверенность от 26.07.2023 №б/н).

УСТАНОВИЛА:

20.07.2023 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «УТП ГРУПП» на нарушение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной



2023-2160

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) на документацию о закупке №0891200000623007000.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение заказчиком требований к описанию объекта закупки, а именно в установлении дополнительных и избыточных параметров к объекту закупки, что ограничивает возможность участия в такой закупке заявителя с товаром российского производства АО «Уральский приборостроительный завод» (аппарат искусственной вентиляции легких «Авента-М»), имеющего аналогичный функционал и схожие технические характеристики. Кроме того, по мнению заявителя, под установленное заказчиком описание объекта закупки подходит только один товар конкретной модели Hamilton C3 производителя Hamilton Medical, что, по мнению заявителя, приводит к ограничению количества участников закупки.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласились, считали жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, представили свои возражения, в которых указали на то, что подробное описание объекта закупки продиктовано потребностью заказчика, а также то, что под описание объекта закупки подходит товар как минимум двух разных производителей Hamilton C3 и Servo Ventilator в исполнении Servo-i.

Представитель заявителя в своих дополнениях к жалобе возразил против доводов заказчика и уполномоченного учреждения, указав на то, что под описание объекта закупки аппарат Servo Ventilator в исполнении Servo-i не подходит по отдельным его техническим характеристикам.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

13.07.2023 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона на поставку аппарата искусственной вентиляции легких общего назначения для интенсивной терапии» (00007260-ЭА) (реестровый № 0891200000623007000).

Начальная (максимальная) цена контракта 3 139 500,00 рублей.

Срок подачи заявок установлен до 21.07.2023.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.07.2023 №ИЭА1 поступила 1 заявка, которая признана соответствующей установленным требованиям.

Электронный аукцион в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила

формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога товаров, работ, услуг).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг заказчики обязаны заказчики применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Таким образом, из приведенных положений Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, следует, что при формировании информации о закупаемом товаре, работе, услуге в извещении о закупке и документации о закупке заказчик использует каталог товаров, работ и услуг (далее - КТРУ).

При этом, заказчик обязан применять позиции КТРУ в части описания объекта закупки, если такое описание предусмотрено позицией КТРУ.

Согласно извещению, объектом закупки является поставка аппарата искусственной вентиляции легких общего назначения для интенсивной терапии.

Согласно извещению, заказчиком определено КТРУ 32.50.21.122-00000022 «Аппарат искусственной вентиляции легких общего назначения для интенсивной терапии».

Каталог товаров, работ, услуг содержит позицию 32.50.21.122-00000022, однако описания объекта в позиции КТРУ не имеется.

В случае если описание объекта не предусмотрено позицией КТРУ, заказчик вправе описать объект закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком при описании объекта рассматриваемой закупки использована позиция КТРУ, при этом описание объекта закупки сформировано самостоятельно на основании требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

В приложении «Описание объекта закупки» к извещению установлены функциональные, технические характеристики к поставляемому товару, каждая характеристика обоснована.

По мнению заявителя, отдельные характеристики, установленные заказчиком к объекту закупки, являются излишними, так как не влияют на функционал аппарата. Спорными являются следующие характеристики:

- 1) регулируемый наклон дисплея вокруг горизонтальной оси относительно электронного блока (наличие);
- 2) механические функциональные клавиши для прямого доступа к часто используемым функциям: для активации функции маневра аспирации (наличие);
- 3) активация функции маневра аспирации нажатием одной кнопки (наличие);
- 4) хранение, транспортировка аппарата и организация околокожного пространства (полностью съемный дисплей или наличие быстросъемного крепления аппарата ИВЛ к транспортной тележке, позволяющего отсоединить аппарат нажатием на клавишу фиксатора);
- 5) тип многоразового датчика потока (ультразвуковой или дифференциального давления двунаправленного действия с регулируемым отверстием);
- 6) одноразовый датчик потока (наличие);
- 7) проксимальное расположение одноразового датчика потока между Y-образным коннектором дыхательного контура и эндотрахеальной трубкой пациента (наличие);
- 8) полное время зарядки встроенного аккумулятора, час (не более 3);
- 9) ширина, мм (не более 310);
- 10) длина, мм (не более 250);
- 11) потребляемая мощность, ВА (не более 150);
- 12) датчик потока одноразовый, шт. (не 10 шт.).

Как пояснил представитель заказчика, медицинское изделие оказывает непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, в силу чего, при установлении требований к предмету закупки, заказчик, прежде всего, учитывал достижение наилучшего эффекта при оказании медицинской помощи и максимальное исключение любых нежелательных реакций и последствий для пациента при оказании такой помощи.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и его потребностей. В частности, при описании объекта закупки заказчик вправе указывать функциональные, технические и качественные характеристики товара, которые являются определяющими для него. Кроме того, заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару при условии обоснования характеристик и параметров объекта закупки.

Как следует из пункта 1 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, включение заказчиком в аукционную документацию особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с пунктом 2 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, нарушением является включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, лишь в отсутствие специфики использования такого товара.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 28.12.2010 № 11017/10 и поддержанной Верховным Судом Российской Федерации в определениях от 18.12.2015 № 306-КГ15-16795 и от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать обоснованным потребностям заказчика. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих целям торгов, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, при формировании технического задания заказчик может в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара в специфике его деятельности, а также в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Заказчиком обоснована каждая характеристика объекта закупки исходя из требований ГОСТ Р 55954-2018 и специфики применения аппарата (проведение лечебных и диагностических мероприятий пациентам во время реанимации и интенсивной терапии).

Таким образом, нарушения статьи 33 Закона о контрактной системе в действиях заказчика Комиссией не установлены.

Из жалобы заявителя следует, что под описание объекта закупки подходит только один товар (модель Hamilton-C3).

Согласно пояснениям представителей заказчика и Уполномоченного учреждения, описанию объекта закупки соответствует товар не менее чем двух производителей: Аппарат искусственной вентиляции легких Hamilton-C3, Швейцария; Аппарат искусственной вентиляции легких Servo Ventilator в исполнении Servo-i, Швеция, что подтверждает отсутствие ограничения количества участников закупки.

Заявителем указано в жалобе и в дополнениях к ней, что аппарат искусственной вентиляции легких Servo Ventilator в исполнении Servo-i, не подходит под описание закупки по отдельным его характеристикам, в частности по следующим характеристикам:

- 1) механические функциональные клавиши для прямого доступа к часто используемым функциям (для активации функции маневра аспирации) (наличие);
- 2) активации функции маневра аспирации нажатием одной кнопки (наличие);
- 3) диапазон регулирования чувствительности триггера по потоку, л/мин (не уже от 1 до 2);
- 4) пиковый поток на вдохе (наличие);
- 5) пиковый поток на выдохе (наличие);
- 6) минутный объем утечки (наличие);
- 7) полное время зарядки встроенного аккумулятора, час (не более 3 часов);
- 8) высота, мм (не более 460);
- 9) ширина, мм (не более 310);
- 10) длина, мм (не более 250);
- 11) масса, кг (не более 20).

Однако в оспариваемом заявителем аппарате искусственной вентиляции легких Servo Ventilator в исполнении Servo-i указанные характеристики присутствуют, что подтверждается инструкцией по эксплуатации Servo-i Ventilator system V5.0 (стр. 274, 274, 90-91, 251, 251, 269, 241, 242, 242, 242, 242 соответственно).

Таким образом, данный довод заявителя не нашел своего подтверждения в ходе проверки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы.

Объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление, следовательно, принять участие в данной закупке может любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный

предприниматель, дилеры, дистрибьютеры, поставщики, производители, готовые поставить товар, отвечающий требованиям описания объекта закупки и удовлетворяющий потребности заказчика.

Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Заявителем не предоставлено каких-либо доказательств, относительно невозможности закупить товар, необходимый заказчику.

Заказчиком представлены коммерческие предложения от трех поставщиков, готовых поставить необходимый товар (письма ООО «Регин-Сервис» от 08.06.2023, ООО «Эгим» от 12.05.2023, ООО «Медвита» от 06.06.2023).

Отсутствие у заявителя возможности поставить товар, соответствующий потребности заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав данного участника закупки.

Таким образом, доводы жалобы признаны необоснованными.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УТП ГРУПП» признать необоснованной.

Решение по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Врио председателя комиссии

Т.И. Яковлева

Место для подписи:

Яковлева Т. И.

Члены комиссии:

Место для подписи:

О.В. Новожилова

Новожилова О. В.

И.С. Китаева

Место для подписи:

Китаева И. С.