



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «МЕДИЦИНСКИЕ РАСХОДНЫЕ
МАТЕРИАЛЫ»

medzakupki@gmail.com

ГБУЗ «ГКБ им. В.М. Буянова ДЗМ»

dogovor@gkb12mos.ru

ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ»

activ.farma@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-9090/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

07.07.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-нCoV,

при участии представителя:

ГБУЗ «ГКБ им. В.М. Буянова ДЗМ»: Домбровского Д.Д. (по доверенности №б/н от 06.07.2023),

в отсутствие представителей ООО «МЕДИЦИНСКИЕ РАСХОДНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» и ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 05.07.2023 №ЕИ/28120/23,

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИЦИНСКИЕ РАСХОДНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. В.М. Буянова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов (электроды для



2023-33149

электрокардиографии) для ГБУЗ «ГКБ имени В.М.Буянова ДЗМ» (Закупка № 0373200052723000381) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. от 05.07.2023 №ЕИ/28120/23), Комиссия Управления установила следующее.

По мнению Заявителя, комиссией Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, так как в составе заявки участником представлены недостоверные сведения в отношении поставляемого товара.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.06.2023 №ИЭА1 заявка ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» (идентификационный номер 4) признана соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе и вышеназванный участник признан победителем аукциона.

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и

(или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к необходимому к поставке товаре «Принадлежности для ЭКГ. Электрод для электрокардиографии, одноразового использования»:

Возможность приклеивания: Наличие.

Длина электрода: $\geq 42 \leq 48$ мм.

Клеевая основа: Гипоаллергенная клеевая основа.

Коннектор: Кнопочный тип.

МРТ совместимые: Наличие.

Материал: Вспененный полиуретан.

Назначение: Взрослый.

Покрытие токопроводящего сенсора: Ag/AgCl.

Применение: Для оценки работы сердца пациента в экстренных случаях при кратковременном мониторинговании пациентов.

Размер контакта с кожей: $\geq 1088 \leq 2160$ мм[2*].

Толщина, исключая коннектор: ≤ 1 мм.

Ширина электрода: $\geq 42 \leq 48$ мм.

Электропроводящий слой: Твёрдый гель.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» представлены характеристики поставляемого товара:

ПРИНАДЛЕЖНОСТИ ДЛЯ ЭКГ	
Электрод для электрокардиографии, одноразового использования Electrodes for ECG single-use in variants of execution 1. "Electrodes for ECG single-use" thermoplastic: YD4345 RU № PZN 2020/11145 от 08.07.2020 "Ninbo Gritmed Medical Instrument Co., Ltd." Китай	
Обоснование дополнительных характеристик: -	
Характеристики:	Объем (Единица измерения)
Возможность приклеивания: Наличие. Длина электрода: 43 мм. Клеевая основа: Гипоаллергенная клеевая основа. Коннектор: Кнопочный тип. МРТ совместимые: Наличие. Материал: Вспененный полиуретан. Назначение: Взрослый. Покрытие токопроводящего сенсора: Ag и AgCl. Применение: Для оценки работы сердца пациента в экстренных случаях при кратковременном мониторинге пациентов. Размер контакта с кожей: 1935 мм[2*]. Толщина, исключая коннектор: 1 мм. Ширина электрода: 45 мм. Электропроводящий слой: Твёрдый гель.	60000 (Штука)

Кроме того, в составе заявки ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» приложено регистрационное удостоверение №PZN 2020/11145 от 08.07.2020 на товар «Электрода для ЭКГ одноразовые в вариантах исполнения», выданное ООО «Шаклин».

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В своей жалобе Заявитель указывает, что в линейке электродов «Нинбо Гритмед Медикал Инструментс Ко., Лтд.» Китай отсутствуют электроды с показателем МРТ совместимые с артикулом YD4345.

Кроме того, в инструкции к «Электродам для ЭКГ одноразовым термостекляным: YD4345»; RU № PZN 2020/11145 от 08.07.2020; «Нинбо Гритмед Медикал Инструментс Ко., Лтд.» также отсутствует характеристика «МРТ совместимые», что подтверждает наличие недостоверной информации о предлагаемой к поставке продукции.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные

интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании представитель Заказчика пояснил, что сведений о том, что электроды являются совместимые или не являются совместимыми с МРТ в инструкции отсутствовали. Участник ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» продекларировал свое соответствие требованиям положений извещения об осуществлении закупки.

В распоряжении комиссии Заказчика не имелось и не имеется достоверных сведений о несоответствии (недостоверности) данного показателя, в других инструкциях участников также отсутствовала подобная информация о наличии МРТ совместимости.

Во многих инструкциях на медицинские изделия отсутствует информация о параметрах, есть другие технические документы, из которых и формируются материалы регистрационного досье, есть множество медицинских изделий, в инструкциях которых не представлено никакой информации. Отсутствие какой-либо информации в инструкции на медицинское изделие не может однозначно свидетельствовать об отсутствии соответствующей характеристики.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Таким образом, как следует из материалов дела, поданная ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» заявка в части оспариваемых сведений требованиям извещения об осуществлении закупки соответствовала. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний на момент рассмотрения заявок не располагал.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в составе заявки ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» представлены характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям технической части Извещения, кроме того, приложена копия регистрационного удостоверения, что отвечает требованиям Извещения.

В силу пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии нарушений в действиях комиссии Заказчика при принятии решения о соответствии заявки ООО «АКТИВ ФАРМАЦИЯ» и о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДИЦИНСКИЕ РАСХОДНЫЕ МАТЕРИАЛЫ» на действия комиссии ГБУЗ «ГКБ им. В.М. Буянова ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России исх. от 05.07.2023 №ЕИ/28120/23.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

Е.Д. Мартянова

Место для подписи:

Мартянова Е. Д.

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05

2023-33149