



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Ремстрой»
reemsst8@mail.ru

ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН»
tender@stankin.ru

ЭТП «Фабрикант»
info@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-9157/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

10.07.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителя ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН»: Коротаева А.Г. (по доверенности от 11.01.2023 №2),

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/28323/23 от 06.07.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту для подготовки систем центрального отопления, водоснабжения к отопительному сезону, гидравлические испытания системы отопления зданий ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН» (Закупка № 0373100019923000031)(далее —



2023-33534

аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукцион.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх.№ ЕИ/28323/23 от 06.07.2023.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и

порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлен неправомерный порядок применения ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения

допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные ст.43 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно Извещению Заказчиком установлены ограничения предусмотренные постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №617).

П.2 Постановления №617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке), которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров,

страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

П.7 Постановления №617 установлено, что для целей реализации Постановления №617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. №105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

Согласно абз.1 п.9 Постановления №617 определено, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена

документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в составе требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению Заказчиком указаны следующие положения.

«Установлены ограничения и условия допуска на товар, поставляемый заказчику при выполнении закупаемых работ по:

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Ограничение допуска иностранных промышленных товаров.

Условия применения:

Поданы заявки, содержащие предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (искл. страны ЕАЭС), и одна заявка, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из стран ЕАЭС, разных производителей либо производителей, не входящих в одну группу лиц.

Порядок применения:

По принципу «второй лишней», т.е. заявки с иностранным ТРУ отклоняются, если на участие подана одна заявка, удовлетворяющая извещению и (или) документации заявок, которая одновременно:

- содержит предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства ЕАЭС;*
- не содержит предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя, либо производителей, входящих в одну группу лиц.*

Подтверждающие документы:

Участник в составе заявки указывает (декларирует):

1. Для товаров из РФ: номера реестровых записей из Реестра российской промышленной продукции и совокупное количество баллов (при наличии).

2. Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ): номера реестровых записей из Евразийского реестра промышленных товаров и совокупное количество баллов (при наличии).

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) включаются в контракт».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в требованиях к составу заявки Заказчиком установлены требования к предоставлению документов предусмотренных п.9 Постановлением №617.

Также Заказчиком раскрыт принцип применения установленных ограничений, что не противоречит положениям законодательства о контрактной

системе.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако в составе жалобы Заявителем не представлено документов, свидетельствующих о невозможности подачи заявки на участие в аукционе, об ограничении количества участников закупки при установлении оспариваемых требований.

Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены противоречивые требования к поставляемым товарам.

Так согласно п.2.2 Технического задания «При указании в Локальном сметном расчете (Приложение №2 к Контракту) конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, следует рассматривать такие указания как несущие информационный характер и не являющиеся требованиями к используемым товарам в соответствии с требованиями положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», читать их, как сопровождающиеся словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости материалов, конструкций, оборудования или изделий, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких материалов, конструкций, оборудования или изделий с материалами, конструкциями, оборудованием или изделиями, указанными в настоящем техническом задании и в Локальном сметном расчете (Приложение №2 к Контракту). Эквивалентность (аналогичность) материалов (комплектующих и оборудования) определяется в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе с техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Применение эквивалентного (аналогичного) товара (материалов, комплектующих и оборудования) не должно требовать изменения объемов работ и видов технических решений, предусмотренных Локальным сметном расчете (Приложение №2 к Контракту)»

П. 2.5 Технического задания установлено, что «Требования к конкретным показателям товара, которые передаются Заказчику при выполнении работ по акту приема-передачи и принимаются к бухгалтерскому учету в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены в Приложении № 1 к Техническому заданию и их объем указаны в Приложении № 2 к Контракту».

П.2 требований к составу заявки также предусмотрено, что заявка должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Заявитель указывает, что приложение №1 к Техническому заданию не содержит указание на товарные знаки, которые имеются в сметном расчете, что создает неопределенность относительно отображения в составе заявки информации о товарных знаках предлагаемой продукции.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что сметный расчет служит исключительно для формирования и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, и сведения о товарах содержащиеся в смете не могут быть расценены как требования к товарам информацию о которых необходимо представлять в составе заявки.

Требования к заполнению заявки напрямую содержит условие по которому предложение в части поставляемого товара должна быть указана в отношении установленных в описании объекта закупки (Техническом задании) показателей с учетом положений, указанных в Инструкции по заполнению заявки.

На основании изложенного с учетом представленных документов и сведений, пояснений представителя Заказчика Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы Заявителя.

3. Согласно доводам жалобы в составе извещения размещены файлы содержащие одинаковую информацию, но в разных форматах, что препятствует ознакомлению с размещенной информацией.

Представитель Заказчика пояснил, что в составе извещения размещены файлы:

- в графическом виде (формат pdf) - сканированный документ;
- в электронном виде (формат excel, word) - сведения в файле, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

Графические виды документов размещены за подписью ответственных лиц и являются полностью тождественны (идентичны) с документами в электронном виде. Прикрепление документов в 2 видах никаким образом не вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако в составе жалобы Заявителем не представлено документов, свидетельствующих о невозможности подачи заявки на участие в аукционе, об ограничении количества участников закупки при установлении оспариваемых требований.

Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Согласно доводам жалобы положения государственного контракта не содержат условий приемки поставляемых товаров.

В силу п.1 ч.13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

Комиссией Управления установлено, что порядок сдачи-приемки товаров установлен в разделе 5 проекта государственного контракта.

Так 5.2. Подрядчик по факту выполнения Работ не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня окончания срока выполнения работ, установленного п. 1.2. настоящего Контракта, уведомляет Заказчика об окончании выполнения работ и передает Заказчику следующие документы: оригиналы отчетной (исполнительной) документации, Акт о приемке выполненных работ, составленный по форме КС-2, Справку о стоимости выполненных работ и затрат, составленную по форме КС-3, Товарные накладные (по форме ТОРГ-12) на оборудование, подписанные со своей стороны в двух экземплярах, а также счет, счет-фактуру и/или универсальный передаточный документ (при наличии).

В Акты по форме КС-2, наряду с обязательными показателями, отдельной строкой включается информация о количестве условных единиц объема выполненных работ по конкретному акту о приемке, указанному в настоящем пункте.

Количество условных единиц выполненного объема работ определяется как частное от деления стоимости выполненных работ (указанных в конкретном акте) на цену контракта, с указанием не менее 4 знаков после запятой.

5.4 Заказчик в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня получения от Подрядчика документов, указанных в пункте 5.2 Контракта осуществляет приемку результатов представленных работ и направляет Подрядчику подписанные Акты по форме КС-2, Справки по форме КС-3 или мотивированный отказ от приемки, в котором указываются недостатки и сроки их устранения.

5.6. После подписания Сторонами на бумажном носителе Акта по форме КС-2, Справки по форме КС-3 Подрядчик не позднее 1 (одного) рабочего формирует и подписывает структурированный документ о приемке (СДоП) и направляет Заказчику в единой информационной системе в сфере закупок с приложенными финансовыми документами (счёт, счёт-фактура (при наличии)).

СДОП, подписанный Подрядчиком, не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется Заказчику. Датой поступления Заказчику документа о приемке, подписанного Подрядчиком, считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом Контракта документа о приемке

в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик.

Несвоевременное направление и ненадлежащее оформление, отсутствие всех отчетных документов является ненадлежащим выполнением Работ по Контракту и основанием для предъявления требования Заказчиком о выплате неустойки в соответствии с Разделом 6 Контракта.

Нарушение срока направления отчетных документов является нарушением срока выполнения Работ, предусмотренного п. 1.2 Контракта и Техническим заданием, и основанием для предъявления требования Заказчиком о выплате пени в соответствии с Разделом 6 Контракта.

К СДоП, прилагаются документы, которые считаются его неотъемлемой частью: скан-копии подписанных с двух Сторон Акта о приемке выполненных Работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных Работ и затрат (форма КС-3), товарные накладные по форме ТОРГ-12/ (УПД) на оборудование.

Ненадлежащее оформление, отсутствие всех отчетных документов является нарушением условий Контракта и основанием для предъявления требования Заказчиком о выплате штрафа в соответствии с Разделом 6 Контракта.

Вместе с тем Заявителем не представлено документов и сведений подтверждающих данный довод жалобы, в связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

5. Заявитель указывает, что размещенный в проекте государственного контракта порядок приемки товаров противоречит положениям ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Так, согласно ч.13 ст. 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе):

1) поставщик (подрядчик, исполнитель) в срок, установленный в контракте в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать:

а) включенные в контракт в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки, наименование, место нахождения заказчика, наименование объекта закупки, место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, информацию о поставщике

(подрядчике, исполнителе), предусмотренную подпунктами "а", "г" и "е" части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, единицу измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;

б) наименование поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

в) наименование страны происхождения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);

г) информацию о количестве поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);

д) информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;

е) стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, с указанием цены за единицу поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), выполненной работы, оказанной услуги;

ж) иную информацию с учетом требований, установленных в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о контрактной системе;

2) к документу о приемке, предусмотренному пунктом 1 настоящей части, могут прилагаться документы, которые считаются его неотъемлемой частью. При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная пунктом 1 настоящей части информация, содержащаяся в документе о приемке;

3) документ о приемке, подписанный поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику. Датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного поставщиком (подрядчиком, исполнителем), считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик;

4) в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 настоящей статьи) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

5) в случае создания в соответствии с частью 6 настоящей статьи приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов;

б) документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 4 или подпунктом "б" пункта 5 настоящей части направляются автоматически с использованием единой информационной системы поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом таких документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

7) в случае получения в соответствии с пунктом 6 настоящей части мотивированного отказа от подписания документа о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе устранить причины, указанные в таком мотивированном отказе, и направить заказчику документ о приемке в порядке, предусмотренном настоящей частью;

8) датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Согласно п. 5.2 проекта государственного контракта предусмотрено, что подрядчик по факту выполнения Работ не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня

2023-33534

окончания срока выполнения работ, установленного п. 1.2. настоящего Контракта, уведомляет Заказчика об окончании выполнения работ и передает Заказчику следующие документы: оригиналы отчетной (исполнительной) документации, Акт о приемке выполненных работ, составленный по форме КС-2, Справку о стоимости выполненных работ и затрат, составленную по форме КС-3, Товарные накладные (по форме ТОРГ-12) на оборудование, подписанные со своей стороны в двух экземплярах, а также счет, счет-фактуру и/или универсальный передаточный документ (при наличии).

Указанное положение предусматривает оформление документов на бумажном носителе, в тоже время ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе предусматривает оформление всех документов через функционал Единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом Заказчиком допущено нарушение положений 13 ст. 94 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлено описание объекта закупки, вводящее участников закупки в заблуждение.

Так согласно инструкции по заполнению заявки «в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз».

При этом, например, по п.1 «Насос тип 1» Заказчиком установлено требование: «Давление на входе в насос, кгс/см²: Не более 3,5»

В то же время требование сформировано таким образом, что не позволяет определить требуется ли Заказчику два разных значения и ли предъявлено требование к конкретному дробному значению.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с п. 4.15.2 ГОСТ 1.5-2001 дробные числа приводят в виде десятичных дробей и при записи десятичных дробей не допускается заменять точкой запятую, отделяющую целую часть числа от дробной.

В соответствии с п. п. 4.15.3 ГОСТ 1.5-2001 Числовые значения величин указывают в стандартах со степенью точности, которая необходима для обеспечения требуемых свойств продукции. При этом в ряду значений осуществляют выравнивание числа знаков после запятой.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанные требования сформированы таким образом, что не позволяет определить какое именно значение установлено Заказчиком.

Таким образом Заказчиком допущено нарушение положений п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, что образует признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, решая вопрос о выдаче предписания Комиссия Управления отмечает, что на заявку подано 2 заявки, при этом Заказчиком не принималось решения об отклонении заявок на основании оспариваемого положения. Таким

образом выявленные нарушения не повлияли на ход осуществления закупочной процедуры.

7. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлено описание объекта закупки вводящее участников закупки в заблуждение.

Согласно инструкции по заполнению заявки Предоставляемые участником закупки сведения в отношении наименования товаров и их показателей, значений, не должны допускать разночтения и/или двусмысленное толкование, в том числе не допускается указание следующих словосочетаний (и их производных), а также знаков и символов: «должен быть» / «должно быть» / «не менее» / «не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «не ниже» «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «или», «+/-», «свыше», «максимально», «минимально», «эквивалент», «или эквивалент», «аналог», «свыше», «или», «приблизительно», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», а также производные от указанных словосочетаний, по отношению к значениям показателей, за исключением показателей значения которых не изменяются.

Вместе с тем по мнению Заявителя такое требование обязывает участников корректировать в своих заявках не только значения показателей, но и наименования показателей (в инструкции отдельно выделены слова «показателей» и «значений»), которые априори являются описательной частью и не подлежат конкретизации.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Наименование товара четко определено в графе 2, требования к характеристикам определены в графе 3 при этом наименование показателей и сами значения разделены в разные столбцы.

При этом согласно положениям инструкции по заполнению заявок и на которые ссылается заявитель жалобы установлено следующее:

Предоставляемые участником закупки сведения в отношении наименования товаров и их показателей, значений, не должны допускать разночтения и/или двусмысленное толкование, в том числе не допускается указание следующих словосочетаний (и их производных), а также знаков и символов: «должен быть» / «должно быть» / «не менее» / «не более», «менее» / «более», «не хуже» / «лучше», «выше» / «ниже», «не ниже» «меньше» / «больше», «>» / «<», «≤» / «≥», «или», «+/-», «свыше», «максимально», «минимально», «эквивалент», «или эквивалент», «аналог», «свыше», «или», «приблизительно», «выше», «ниже», «не выше», «не ниже», «свыше», а также производные от указанных словосочетаний, по отношению к значениям показателей, за исключением показателей значения которых не изменяются.

В данном положении отсутствует указания необходимости корректировки наименований. в наименовании показателей.

Также согласно положениям инструкции, Участники закупок подают конкретные показатели только в отношении значений: Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в Приложении № 1 к Техническому заданию.

На основании изложенного у участников закупки отсутствует необходимость в корректировке названий показателя значения технической характеристики.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако в составе жалобы Заявителем не представлено документов, свидетельствующих о невозможности подачи заявки на участие в аукционе, об ограничении количества участников закупки при установлении оспариваемых требований.

Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

8. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены ограничения в соответствии с постановлением №617, при этом Заказчик закупает, например, товар по п.1 «Насос тип 1». Вместе с тем, реестр промышленной продукции не содержит товаров, полностью соответствующих требованиям Заказчика. Таким образом, по мнению Заявителя, на рынке отсутствуют товары отвечающие требованиям Заказчика.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика представил сведения из открытых источников, подтверждающие наличие на рынке товаров соответствующих установленным требованиям.

При этом Комиссия Управления отмечает, что невнесение производителями продукции в реестр промышленной продукции не может свидетельствовать об отсутствии данной продукции на рынке. Доказательств обратного Заявителем в составе жалобы не представлено.

На основании изложенного Комиссия Управления признает данный довод жалобы необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ФГБОУ ВО «МГТУ «СТАНКИН» обоснованной в части установления неправомерных требований к товарам, а также установления неправомерных положений государственного контракта.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч. 13 ст. 94 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05