



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08;
e-mail: to87@fas.gov.ru www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/06/106-115/2023

12 июля 2023 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Омаев Тамирлан Алиевич, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии:

Холоденко Яна Александровна, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

Варфоломеева Марина Валерьевна, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАЙФ ДИАГНОСТИКС», ИНН / КПП– 9731099175 / 773101001 (далее – Заявитель, ООО «ЛАЙФ ДИАГНОСТИКС») на действия заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЧУКОТСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА» (далее – Заказчик, ГБУЗ «ЧОБ»), при проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинского изделия анализатора иммунофлуоресцентного ИВД, для использования вблизи пациента, питание от сети, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», извещение № 0888500000223000202, ИКЗ № 232870900476187090100100130050000244 (далее – Запрос котировок), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом (утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

в присутствии представителя Заявителя в лице Путько Олега Юрьевича, по доверенности № 1 от 04.07.2023;

в присутствии представителя Заказчика в лице Сафонова Дениса Владимировича, без доверенности;

в присутствии представителя третьего лица – организатор торгов, Государственное казённое учреждение «Управление государственных закупок Чукотского автономного округа» (далее – Уполномоченный орган) в лице Власюк Алисы Васильевны, по доверенности № 01-13/5 от 03.07.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 05.07.2023 года поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

Жалоба была подана в Чукотское УФАС России, с использованием единой информационной системы, принята к рассмотрению, по существу.

Доводы жалобы Заявителя:

1. Установленное Заказчиком требование о годе выпуска оборудования – не ранее 2023 года, нарушает требование п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

2. Описание объекта закупки (Техническое Задание) имеет признаки ограничения конкуренции и включает необоснованные требования к предмету закупки, что нарушает законодательство РФ (усматриваются признаки нарушения положений пункта 2 статьи 8 № 44-ФЗ, пункта 6 статьи 23 № 44-ФЗ, подпункта 1 части 7 статьи 33 № 44-ФЗ, а также требования пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 145 от 08 февраля 2017 года).

Заявитель просит: 1) признать жалобу обоснованной, 2) признать в действиях Заказчика при проведении закупки, извещение № 0888500000223000202 от 03.07.2023 года, нарушение положений пункта 2 статьи 8 № 44-ФЗ, пункта 6 статьи 23 № 44-ФЗ, пункта 7 статьи 33 № 44-ФЗ, а также нарушение требований пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 145 от 08 февраля 2017 года, 3) выдать Заказчику предписание об устранении нарушений с указанием на то, что в соответствии с частью 23 статьи 99 № 44-ФЗ контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Заявитель, в ходе рассмотрения жалобы, в обосновании своих доводов выразил сомнение в возможности предоставления победителем запроса котировок оборудования, соответствующего требованиям Заказчика, а именно 2023 года изготовления. А также, ходатайствовал о проведении внеплановой проверки на действия заказчика в ходе проведения запроса котировок.

Со стороны Заказчика (исх. № 4920/01-15 от 11.07.2023), Уполномоченного органа (исх. № 01-14/583 от 10.07.2023) в адрес Чукотского УФАС были представлены возражения по жалобе.

Согласно возражениям Заказчика:

По первому доводу жалобы, Заказчик при закупке медоборудования использовал обязательный для применения утвержденный приказом Минздрава РФ от 15.10.2015 № 724н типовой контракт. В силу применения данного типового контракта год выпуска медоборудования является обязательным требованием к медоборудованию, которое должно быть установлено заказчиком в технических требованиях к товару, и, соответственно, в описании объекта закупки. Кроме того, требования Заказчика к году выпуска товара продиктованы потребностью в поставке качественного и современного медоборудования последнего года выпуска.

Указанные Заказчиком в Описании объекта закупки требования к медоборудованию в части определения года выпуска - не ранее 2023, не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, и не свидетельствуют об ограничении права на участие в запросе котировок участников.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ поставляемый товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки.

Данная правовая норма является диспозитивной, то есть допускающей установление дополнительных требований Заказчика в описании товара, подлежащего к поставке.

По второму доводу жалобы, Заказчик поясняет, что в закупке применяется позиция КТРУ - 26.60.12.119-00000267, в которой присутствует только описание, составленное в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н (классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия).

В соответствии с разъяснениями, приведенными в письмах Минфина РФ от 23.03.2020 № 24-06-07/22512 и от 24.01.2022 №24-03-08/4090, указанная справочная информация по позиции КТРУ не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закон № 44-ФЗ и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, (далее – Правила КТРУ) обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы, установила следующее.

Из представленных материалов и информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) следует, что 03.07.2023 12:26 (МСК+9) в ЕИС Уполномоченным органом были размещены извещение № 0888500000223000202 и документация о проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставка медицинского изделия

анализатора иммунофлуоресцентного ИВД, для использования вблизи пациента, питание от сети, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», с начальной (максимальной) ценой контракта 2 807 019 (два миллиона восемьсот семь тысяч девятнадцать) рублей 58 (пятьдесят восемь) копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 10.07.2023 10:00 (МСК+9).

11.07.2023 09:19 (МСК+9) – Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.07.2023 №ИЗК1».

Из протокола подведения итогов запроса котировок установлено, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке (идентификационный номер заявки 157). В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ, электронная процедура признана несостоявшейся.

Согласно п. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе Электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

По первому доводу жалобы, Комиссией из материалов рассмотрения жалобы установлено, что описание объекта закупки на проведение запроса котировок было сформировано Заказчиком исходя из своих потребностей. С учетом потребностей и в силу определенной специфики Заказчиком были установлены характеристики закупаемых товаров в описании объекта закупки.

По второму доводу жалобы, при применении указанной позиций КТРУ заказчик осуществил описание закупаемого медоборудования в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указав при этом требуемые характеристики, которые не являются дополнительными, в связи, с чем не подлежат обоснованию в соответствии с пунктом 6 Правил КТРУ.

Пояснения о вышеуказанной ситуации так же были приведены Заказчиком в Описании объекта закупки (Техническом задании), являющемся приложением к извещению.

Исходя из приведенной выше информации следует, что Заказчиком соблюдены все нормы Закона № 44-ФЗ и правил КТРУ по описанию объекта закупки, а следовательно нарушение положений п. 2 ст. 8, п. 6 ст. 23, п. 7 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, требований п. 4 Правил КТРУ отсутствуют, а довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Чукотского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы, так как в действиях Заказчика не установлено нарушений норм Закона о контрактной системе и Правил КТРУ.


Руководствуясь статьей 99 и статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чукотского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЛАЙФ ДИАГНОСТИКС», ИНН / КПП– 9731099175 /773101001 на действия Заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «ЧУКОТСКАЯ ОКРУЖНАЯ БОЛЬНИЦА» при проведении Запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинского изделия анализатора иммунофлуоресцентного ИВД, для использования вблизи пациента, питание от сети, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинского изделия», извещение № 0888500000223000202, **необоснованной.**

2. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу для проведения внеплановой проверки на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии



Т.А. Омаев

Члены Комиссии



Я.А. Холоденко



М.В. Варфоломеева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.