



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ»

dgp81@zdrav.mos.ru

ООО «Лига смарт»

tender@liga-group.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-9485/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

17.07.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ООО «Лига смарт», ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ»

рассмотрев жалобу ООО «Лига смарт» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку сенсорных информационных киосков (Touch панель) в рамках проекта «Новый московский стандарт поликлиник» для нужд ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ» и филиала № 3 ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ» в 2023 г. (Закупка № 0373200587823000047) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2023-34809

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что при описании объекта закупки Заказчиком некорректно определен код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД 2), что повлекло за собой неприменение позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), при этом, по мнению Заявителя закупаемому Заказчиком товару наиболее подходит позиция КТРУ «интерактивный стол».

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, Заказчиком закупается товар «Дисплей отображения информации», который соответствует коду ОКПД2 26.20.16.190 «Устройства ввода/вывода данных прочие».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Комиссией Управления установлено, что в КТРУ присутствует позиция 26.20.13.000-00000016 «Интерактивный стол», которая соответствует коду ОКПД2 26.20.13. «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных».

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что при описании объекта закупки Заказчиком позиции КТРУ не применялись.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводами жалобы в части неприменения позиции КТРУ и пояснил, что выбор ОКПД2 осуществлялся Заказчиком посредством соотнесения типовых СПГЗ с предметом закупки.

Комиссия Управления отмечает, что используемый Заказчиком код ОКПД2 26.20.16.190 «Устройства ввода/вывода данных прочие», в ходит в вид кодов

26.20.16 «Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства».

Согласно ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что 11.07.2023 Заказчиком размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №РИ1 со следующим содержанием:

«Тест запроса № 0373200587823000047-ЗД1125456 от 10.07.2023 г. по аукциону № 0373200587823000047:

Запрос разъяснений к извещению № 0373200587823000047: В характеристиках объекта закупки указаны требования к процессору, к наличию системного блока, сенсорного дисплея в корпусе Дисплея отображения информации, поэтому прошу разъяснить аукционную документацию: 1) В поставляемом товаре центральный процессор и устройство ввода – вывода (сенсорный экран) должны содержаться в одном корпусе Дисплея отображения информации или предусмотрено, что центральный процессор будет функционировать в отдельном от устройства ввода-вывода оборудовании? 2) Устройством ввода-вывода в Дисплее отображения информации является сенсорный экран или иное устройство? 3) Согласно ОК 034-2014 (КПЕС 2008) «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности» (ОКПД 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) укрупненный код 26.20. включает компьютеры и периферийное оборудование. Код ОКПД2 -26.20.16.190 является дочерним к коду 26.20. поэтому возникает вопрос - настоящая закупка предусматривает поставку компьютеров (электронных вычислительных машин) или периферийного оборудования?

Ответ на запрос:

- 1. Процессор должен находиться в подстолье, а устройство ввода/вывода (сенсорный экран) в верхней части (столешины).*
- 2. Устройство ввода/вывода (дисплей) должен быть сенсорный*
- 3. Оборудование относится к компьютерам (Электронно-вычислительным*

машинам)».

Комиссия Управления отмечает, что, исходя из вышеизложенного ответа на запрос разъяснений положений извещения,купаемый Заказчиком товар включает в себя, в том числе, процессор и устройство ввода/вывода, при этом относится к Электронно-вычислительным машинам, ввиду чего покупаемому товару наиболее соответствует вид кода ОКПД2 26.20.13 «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных».

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, вид кода ОКПД2 26.20.13 «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных» соответствует позиции КТРУ 26.20.13.000-00000016 «Интерактивный стол».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что КТРУ 26.20.13.000-00000016 «Интерактивный стол» соответствует покупаемому Заказчиком товару и выбранный Заказчиком код ОКПД2 26.20.16.190 «Устройства ввода/вывода данных прочие» установлен неправомерно.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Лига смарт» на действия ГБУЗ «ДГП № 81 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05