



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ООО "Электронные машины"  
ул. Ялтинская, д. 14, офис 408, г.  
Краснодар, Краснодарский край, 350059

electronika2023@mail.ru

АО "ЭТС"  
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112  
auditors@etpz.ru

МКУ "Городской информационный центр"  
ул. Бобруйская, д. 7, Волгоград, 400074  
cic@volgadmin.ru

Администрация Волгограда  
ул. Володарского, д. 5, Волгоград, 400066  
kancelyaria@volgadmin.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 034/06/105-853/2023  
о нарушении законодательства о контрактной системе

21 июля 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Моисеев С.В. – председатель Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы, осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Воленко М.А. – представителя ООО «Электронные машины» на основании доверенности от 23.03.2023 № 1;

Воробьева А.В. – директора МКУ «Городской информационный центр»;

Кошеля В.Г. – представителя МКУ «Городской информационный центр» на основании доверенности от 19.07.2023 № ГИЦ-11;

Лучковского О.Л. – представителя МКУ «Городской информационный центр» на основании доверенности от 19.07.2023 № ГИЦ-10;



2023-5694

Харлановой М.В. – представителя МКУ «Городской информационный центр» на основании доверенности от 19.07.2023 № ГИЦ-9,

рассмотрев жалобу ООО «Электронные машины» вх. № 6398/23 от 17.07.2023 на положения извещения о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов видеокамер» (номер извещения 0129300014923000336),

### УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 10.07.2023 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов видеокамер» (номер извещения 0129300014923000336) (далее – Извещение). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 722 200,00 рублей.

Согласно первому доводу жалобы Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) путем неприменения обязательного к применению кода позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ, Каталог).

В соответствии с положениями Извещения товаром, подлежащим поставке является «Видеокамера для систем видеонаблюдения и охранного телевидения».

Установлен код Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) 26.40.33.111 Видеокамеры для систем видеонаблюдения, видеоаналитики и охранного телевидения.

Код позиции КТРУ не установлен.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств)

товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Постановление № 145, Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции наименование товара, работы, услуги, единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии), описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением, в том числе, осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Извещением установлено условие допуска: «Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018», а также ограничение допуска: «Постановление Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таким образом, Заказчик в настоящем случае не вправе указывать в Извещении дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, не предусмотренные позицией КТРУ, в случае, если в Каталоге имеется позиция, обязательная к применению заказчиками.

Согласно п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 75 Закона о контрактной системе соответственно.

Заявитель указал, что в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеется нужное описание для этого товара – это:

- Видеокамера 26.40.33.110-00000012,
- Видеокамера 26.40.33.110-00000007,
- Видеокамера 26.40.33.110-00000008,
- Видеокамера 26.40.33.110-00000009,
- Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000006,
- Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000001,
- Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000002,
- Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000003.

Заказчик не согласился с данным доводом, отметил, что указанные Заявителем коды позиции КТРУ не соответствуют товару, подлежащему поставке в рамках настоящей закупки

В письменных пояснениях Заказчика указал, что Заказчиком осуществляется закупка комплектов видеокамер для организации видеонаблюдения на избирательных участках в сентябре 2023 года в соответствии с письмом администрации Волгограда от 21.06.2023 № 05-и/2336.

Согласно требованиям, установленным в п. 1.3 Порядка применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам, утвержденного

постановлением ЦИК России от 18.07.2018 № 168/1386-7 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, трансляции изображения в сети Интернет, а также хранения соответствующих видеозаписей при проведении дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по одномандатным избирательным округам» (далее – Порядок) видеонаблюдение и трансляция изображения в сети Интернет осуществляются с использованием средств видеонаблюдения и трансляции изображения, которые устанавливаются в помещениях для голосования, помещениях ТИК и представляют собой устройства, предназначенные для видеонаблюдения, записи и трансляции изображения в сети Интернет.

Средство видеонаблюдения состоит из двух видеокамер, оборудования для хранения видеозаписей (карты памяти или регистратор), коммутатора, блока (блоков) бесперебойного питания. Для обеспечения сохранности отдельных элементов средства видеонаблюдения применяется антивандальный шкаф.

Средство видеонаблюдения с момента включения обеспечивает непрерывную звуко- и видеозапись в течение времени, установленного Порядком.

Заказчик указал, что применение любого из указанных Заявителем кодов Каталога не может обеспечить указание ключевых характеристик товара, подлежащего к поставке, направленных на реализацию Порядка.

Ключевой характеристикой описания объекта закупки является характеристика «Объем встроенной памяти» со значением « $\geq 128$ ». Представленные Заявителем коды КТРУ предусматривают значения характеристики «Объем встроенной памяти»: « $\geq 8$ », « $\geq 16$ », « $\geq 32$ », что качественно не соответствует объему памяти товара, подлежащего поставке в рамках настоящей закупки.

В соответствии с п. 4.1 Порядка изображение из помещения для голосования, помещения ТИК транслируется в сети Интернет на специальной странице портала трансляций и на служебном портале. Трансляция изображения может также производиться на средствах отображения информации коллективного пользования Информационного центра ЦИК России, информационных центров ИКСРФ, общественных штабов (ситуационных центров) в соответствии с решениями ЦИК России, ИКСРФ.

В электронном документе «Описание объекта закупки», являющемся частью Извещения, установлены характеристики «Аутентификация по стандарту EAP» со значением «Да», «Поддержка протоколов защиты TLS» со значением «TLS1.0, TLS1.1, TLS1.2», «Поддержка шифрования HTTPS» со значением «Да». Указанные характеристики направлены на обеспечение безопасной передачи данных и трансляции изображения в сети Интернет.

Таким образом, в том числе, с учетом функционального назначения закупаемого товара и сферы его применения, Комиссия не соглашается с доводом жалобы о том, что к товару, подлежащему поставке по настоящей закупке, должен быть применен один из кодов позиций КТРУ: Видеокамера 26.40.33.110-00000012, Видеокамера 26.40.33.110-00000007, Видеокамера 26.40.33.110-00000008, Видеокамера 26.40.33.110-00000009, Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000006, Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000001, Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000002, Камера видеонаблюдения 26.70.13.000-00000003. Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Электронные машины» вх. № 6398/23 от 17.07.2023 на положения извещения о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов видеокамер» (номер извещения 0129300014923000336) необоснованной.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Моисеев С. В.

С.В. Моисеев

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Панчишкина М. П.

М.П. Панчишкина

Место для подписи:  
Ивченко Н. И.

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Панчишкина М.П.  
тел.(8442) 24-22-64 вн. 034-135

2023-5694