



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ № 057/06/32-407/2023 о
нарушении законодательства о
закупках

Заявителю:

ООО «РЕГИОНГРУПП»
115404, Г.Москва, вн.тер.г.,
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ, УЛ 6-Я
РАДИАЛЬНАЯ,
Д. 5, К. 3, ЭТАЖ/ПОМЕЩ. 1/XLV,
КОМ./ОФИС 9/11
e-mail: region977@yandex.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:

Управление по государственной охране
объектов культурного наследия Орловской
области
302026, г. Орёл, Комсомольская ул., д. 63
e-mail: nasledie@adm.orel.ru

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического развития
и инвестиционной деятельности
Орловской области
302021, г. Орёл, площадь Ленина, д. 1
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:

АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

24 июля 2023 года

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии: Гришуновой Е.Н., заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий и рекламы; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: Управления по государственной охране объектов культурного наследия (далее – Заказчик) Тишкиной А.В.,

уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.,

в отсутствие представителей заявителя: ООО «РЕГИОНГРУПП» (далее - Заявитель) извещенных надлежащим образом,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «РЕГИОНГРУПП» на действия Заказчика – Управления по государственной охране объектов



2023-3197

культурного наследия при проведении открытого конкурса в электронной форме на разработку проектов зон охраны, проектов границ территорий, проектов предметов охраны, объектов культурного наследия, расположенных на территории Орловской области, г. Орел (8 единиц), извещение № 0154200000723000579 (далее – Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчиком размещен иной порядок оценки заявок, отличающихся от норм установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2604).

Из пояснений представителей Заказчика и Уполномоченного органа, следует, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 03.07.2023;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта - 3 065 000,00 руб.;

4) дата и время окончания срока подачи заявок - 19.07.2023 09:00;

5) дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 21.07.2023;

6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.04.2023;

6) на участие в закупке были поданы 3 (три) заявки, которые были признаны соответствующими требованиям Извещения; победитель закупки – участник с идентификационным номером заявки 168 (предложенная цена - 2 500 000,00 рублей).

2. В ходе рассмотрения дела представителями Уполномоченного органа и Заказчика было заявлено ходатайство об оставлении жалобы без рассмотрения, в связи со следующим.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с положениями постановления Правительства Орловской области от 31.12.2013 г. № 481 «О взаимодействии заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Орловской области и муниципальных нужд, с органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области,

уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Орловской области, муниципальных нужд» (далее - Постановление № 481) заказчик в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, устанавливает требования к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством.

В Извещении Заказчиком установлено требование к участникам закупок, а именно:

В соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон 99-ФЗ) к участнику закупки предъявляются следующие требования:

- наличие лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории; по следующим видам работ: Установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

Согласно данным официального сайта Росреестр (<https://rosreestr.gov.ru>) в реестре выданных лицензий отсутствует информация о наличии у Заявителя (ОООО «РЕГИОНГРУПП», ИНН 9724123388) лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности. Также отсутствуют сведения о наличии у Заявителя вышеуказанной лицензии в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.07.2023 № ЮЭ9965-23-104032378.

Таким образом, Заявитель не мог быть участником закупки по причине несоответствия установленным Заказчиком требованиям, следовательно, нарушение его прав и законных интересов отсутствуют.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления удовлетворяет ходатайство Уполномоченного органа и Заказчика и оставляет жалобу без рассмотрения.

3. Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункта 4 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Частью 8 статьи 32 Закона определено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены

(тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Из подпунктов «а» и «б» пункта 9 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение), утвержденного Постановлением № 2604 следует:

«9. Значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», присваиваемое заявке, которая подлежит в соответствии с Федеральным [законом](#) оценке по указанному критерию оценки, (БЦ_і) определяется по одной из следующих формул:

а) за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «б» настоящего пункта и [пунктом 10](#) настоящего Положения, - по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$$

где:

Ц_і - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Федерального закона, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным [законом](#) оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение);

Ц_л - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным [законом](#) участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги";

б) в случае если по результатам применения формулы, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, при оценке хотя бы одной заявки получено значение, являющееся отрицательным числом, значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" всем заявкам, подлежащим в соответствии с Федеральным [законом](#) оценке по указанному критерию оценки (БЦ_і), определяется по формуле:

$$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}},$$

где Ц_{нач} - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).

10. Если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) Федерального закона) в соответствии с Федеральным [законом](#) подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» (БЦ_і) определяется в следующем порядке:

а) для подлежащей в соответствии с Федеральным [законом](#) оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого не предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» значение количества баллов по указанному критерию оценки ($БЦ_i$) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i + Ц_{л}}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100;$$

б) для подлежащей в соответствии с Федеральным [законом](#) оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» значение количества баллов по указанному критерию оценки ($БЦ_i$) определяется по формуле:

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$$

Вместе с тем, в пункте II. Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке Приложения № 5 к Извещению «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» указано:

№	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов	Показатель оценки	Значимость показателя оценки, процентов	Показатель оценки, детализирующий показатель оценки	Значимость показателя, детализирующего показатель оценки, процентов	Формула оценки или шкала оценки
1	Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	40	-	-	-	-	Оценка заявок осуществляется по формулам, предусмотренным пунктами 9 или 10 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для

						<p>обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Положение):</p> $БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_{л}}{Ц_{л}} \right) \times 100,$ <p>где: Ц_і - предложение участника закупки о цене контракта, или о сумме цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе при проведении в этом случае совместного конкурса), заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (далее - ценовое предложение); Ц_л - наилучшее ценовое предложение из числа предложенных в соответствии с Федеральным законом участниками закупки, заявки (части заявки) которых подлежат оценке по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги". В случае если по результатам применения формулы, предусмотренной подпунктом "а" п 9 Положения, при оценке хотя бы одной заявки получено значение, являющееся отрицательным числом, значение количества баллов по</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" всем заявкам, подлежащим в соответствии с Федеральным законом оценке по указанному критерию оценки (БЦ_i), определяется по формуле:</p> $БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \times \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}},$ <p>где Ц_{нач} - начальная (максимальная) цена контракта, или сумма начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса (в случае проведения совместного конкурса), или начальная сумма цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, в том числе при проведении в таком случае совместного конкурса).</p> <p>Если при проведении процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ) в соответствии с Федеральным законом подано ценовое предложение, предусматривающее снижение таких цены контракта либо суммы цен ниже нуля, значение количества баллов по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" (БЦ_i) определяется в следующем порядке:</p> <p>а) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого не предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара,</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>работы, услуги" значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ_i) определяется по формуле:</p> $БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{нач} + Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100,$ <p>б) для подлежащей в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ оценке заявки участника закупки, ценовое предложение которого предусматривает снижение цены контракта либо суммы цен ниже нуля, по критерию оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги" значение количества баллов по указанному критерию оценки (БЦ_i) определяется по формуле:</p> $БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{л} - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_{л}} \right) \times 100.$
--	--	--	--	--	--	--

Представители Заказчика и Уполномоченного органа признали допущенную техническую ошибку, вместе с тем, указали на то, что «по результатам рассмотрения заявок, поданных участниками закупки по критерию оценки «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуг» формула, приведенная в жалобе не актуальна, так как закупка предусматривает снижение цены контракта, и сумма, указанная участниками закупки выше нуля».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком размещен иной порядок оценки заявок (порядок оценки заявок, отличающийся от установленного в Положении).

Следовательно, в действиях Заказчика содержатся нарушения части 8 статьи 32 Закона.

В связи с выявленными в действиях Заказчика нарушениями требований действующего законодательства о контрактной системе Комиссия Управления принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках путем внесения изменений в Извещение.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.33 Административного регламента Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РЕГИОНГРУПП» оставить без рассмотрения.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8 статьи 32 Закона.
4. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках путем внесения изменений в Извещение.

5. Передать материалы дела № 057/06/32-407/2023 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

Председатель комиссии

Место для подписи:
Гришунова Е. Н.

Е.Н. Гришунова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Торшина О. А.

О.А. Торшина

Место для подписи:
Верижникова Е. В.

Е.В. Верижникова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.