

2023-2094

учреждения «Курганский технологический колледж имени героя Советского союза Н.Я. Анфиногенова» (далее - ГБПОУ «КТК», Заказчик) Кудашкина Р.С., действующего на основании доверенности 23/1 от 23.05.2023, Егоровой М.А., действующей на основании доверенности № 23/2 от 23.05.2023, Михайленко В.С., действующей на основании доверенности № 23/3 от 23.05.2023,

Уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) Колдина А.Н., действующего на основании доверенности № 1 от 01.03.2023 (участвовал посредством видеоконференцсвязи),

Заявителя – Индивидуального предпринимателя Великанова Антона Васильевича (далее - ИП Великанов А.В., Заявитель) участвовал Великанов А.В. (предъявлен паспорт) (участвовал посредством видеоконференцсвязи),

рассмотрев жалобу ИП Великанов А.В. на действия Заказчика – ГБПОУ «КТК» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку периферийного оборудования для создания центров цифрового образования детей «IT-куб» (извещение № 0843500000223002551), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу пункта 3 Положения, Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими,

комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5.3.9 Положения, ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки и приостанавливает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 6.1.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

18.05.2023 в Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Великанова А.В. (вх. № 1958-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБПОУ «КТК» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку периферийного оборудования для создания центров цифрового образования детей «IT-куб» (извещение № 0843500000223002551).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

По мнению **Заявителя** жалобы, извещение № 0843500000223002551 содержит требования, не соответствующие положениям Закона о контрактной системе, а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании объекта закупки должен указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование

страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заявитель ссылаясь на определение Верховного суда Российской Федерации № 309-ЭС22-11438 от 22.08.2022, указывает, что никто ни вправе ограничивать изготовителей - продукции, прописывая требования исключительно под одного изготовителя - фактически не допуская всех остальных изготовителей до участия в закупке.

Кроме того, Заявитель пишет, что им, как участником конкурентных процедур в адрес Заказчика был направлен запрос о разъяснении положений извещения, в котором подчеркнул, что Описание объекта закупки (Техническое задание) соответствует исключительно 3D принтеру Zenit 3d 300, а 3D сканер - Planeta 3d PROF, ответ разъяснений положений извещения Заявителя не устроил и он обратился с жалобой в контрольный орган в сфере закупок.

Заявитель считает, что установленные в извещении требования являются нарушением положений Закона о контрактной системе, а также влекут ограничение конкуренции, тем самым нарушая положения статей 6, 8, 33 Закона о контрактной системе и статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель просит приостановить процедуру закупки по извещению от 10.05.2023 № 0843500000223002551 до рассмотрения настоящей жалобы по существу; провести внеплановую проверку закупки по извещению от 10.05.2023 № 0843500000223002551; при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации - принять предусмотренные законодательством меры.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы, по существу.

В соответствии с данной нормой права Курганским УФАС России у Заказчика, Уполномоченного учреждения были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения с доводами, изложенными Заявителем в жалобе не согласны, по основаниям, изложенным в письменных возражениях, приобщенных к материалам дела.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 10.05.2023 в ЕИС опубликовано извещение № 0843500000223002551 о проведении электронного аукциона на поставку периферийного оборудования для создания центров цифрового образования детей «IT-куб».

Размещение осуществляется Уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Заказчиком является Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Курганский технологический колледж имени героя Советского союза Н.Я. Анфиногенова»

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 334 400,00 рублей.

Закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Образование».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Правоотношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе сказано, что для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, перечислен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов.

Часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, прямо указывает на то, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не

допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

б) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

10.05.2023 Уполномоченным учреждением размещено извещение № 0843500000223002551 на поставку периферийного оборудования для создания центров цифрового образования детей «IT-куб» в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с положениями части 2 статьи 42 в составе извещения размещены следующие документы:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- Проект контракта;
- Описание объекта закупки (Техническое задание);
- Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики,

эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктами 3, 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 установлено, что заказчики должны применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 5 Правил установлено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики

товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В силу пункта 7 Правил, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Из содержания извещения о проведении рассматриваемого аукциона следует, что объект закупки включает в себя поставку 3D принтера и 3D сканера ручного с поворотным столом.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что требования к товарам установлены Заказчиком в электронном документе – Техническое задание.

Так, при описании закупаемых товарных позиций Заказчиком установлены следующие требования:

№	Наименование товара	Наименование товара по ОКПД2/КТРУ	Характеристики товара				Единицы измерения товара	Количество товара
			№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя или наличие функции	Единицы измерения показателя		
1		2	3	4	5		6	7
2	3D принтер профессиональный	Оборудование для обучения трудовым процессам 32.99.53.110	1.	Материал	PETG, PLA (Полилактид), ABS		шт	2
			2.	Количество печатающих головок	1			
			3.	Тип	Закрытый			
			4.	Диаметр нити	≤ 1,75	мм		
			5.	Размер рабочей зоны (X)	≥ 300 и < 400	мм		
			6.	Размер рабочей зоны	≥ 300 и < 400	мм		

			(Y)				
			7.Размер рабочей зоны (Z)	≥ 400 и < 500	мм		
			8.Интерфейс	USB			
			9.Наличие подогрева платформы	Да			
			10.Принтер объемной печати работает по технологии послойного наплавления . пластиковой нити с формированием физического объекта по цифровой 3Д-модели	наличие			
			11.Вес в упаковке:	не более 60	кг		
			12.Технология печати	FDM (FFF)			
			13.Минимальная толщина слоя	не более 15	мкм		
			14.Материал сопла	латунь			
			15.Диаметр сопла	не менее 0,4	мм		
			16.Охлаждение зоны печати	наличие			
			17.Максимальная температура экструдера	не менее 275	°C		
			18.Максимальная скорость печати	не менее 150	мм/сек		
			19.Электропитание	220 В - 50 Гц			
			20.Интерфейсы	USB-A (USB-флеш-накопитель), USB-B (порт), WiFi, Ethernet			
			21.Калибровка стола	наличие			
			22.Напряжение нагревательного элемента стола:	не более 220	В		
			23.Точность позиционирования оси X, Y	не более 0,04	мм		
			24.Точность позиционирования оси Z	не более 0,01	мм		
			25.Максимальная скорость перемещения печатающей головки	не менее 300	мм/сек		
			26.Функция паузы печати	наличие			

			27	Функция замены прутка во время печати	наличие		
			28	Подключение экструдера:	герметичный кабельный шлейф		
			29	Максимальная рабочая температура рабочей платформы:	не менее 130	°C	
			30	Покрытие корпуса:	износоустойчивая порошковая краска		
			31	Материал корпуса:	сталь		
			32	Тип платформы печати:	многослойная конструкция, состоящая из нагревательного элемента и поверхности для печати из материала с уменьшенной температурной деформацией		
			33	Направляющие осей XY:	рельсовые		
			34	материал	сталь		
			35	Направляющие оси Z:	рельсовые		
			36	материал	сталь		
			37	Механика оси Z:	шарико-винтовая передача с двумя или тремя контурами подшипников		
			38	Механика печатающей головки:	подающая шестерня и шаговый мотор подачи филамента смонтированы на одной платформе с экструдером		
			39	Материал термобарьера	нержавеющая сталь		
			40	Материал нагревательного блока:	медь и латунь		
			41	Подогреваемая платформа с зажимным крепежом стекла	наличие		
			42	Крепления для катушек с расходным материалом:	наличие		
			43	Управление принтером	сенсорный дисплей		
			44	Характеристики дисплея:			
			45	Диагональ экрана:	не менее 3,5	двойм	
			46	Размер изображения:	не менее 70x50	мм	
			47	Разрешение:	не менее 410x320		

3	3D сканер ручной с поворотным столом	Оборудование для обучения трудовым процессам 32.99.53.110				
			48	Контраст	не менее 500:1	
			49	Так-сенсор:	емкостный	
			50	Светодиодная индикация нагрева и остывания	наличие	
			51	Русский язык в интерфейсе дисплея	наличие	
			52	Максимальная потребляемая мощность	не более 350	Вт
			53	Габариты принтера (ДхШхВ):	не более 510х610х730	мм
			54	Функция изменения скорости вращения вентилятора:	наличие	
			55	Функция пред. просмотра 3D-модели:	наличие	
			56	Функция масштабирования:	наличие	
			57	Функция разделения:	наличие	
			58	Функция вращения:	наличие	
			59	Удаленное управление принтером:	наличие	
			60	Автоматическая установка профилей печати:	наличие	
			1.	3D сканер ручной профессиональный:		шт
			1.1	Тип сканера	ручной	
			1.2	Количество сенсоров	≥ 1	
			1.3	Разрешение сканирования	≥ 768	
			1.4	Наличие поворотного стола в комплекте	да	
			1.5	Минимальное расстояние до объекта	не более 100	мм
			1.6	Минимальный размер сканируемого объекта	не более 100	мм
			1.7	Максимальный размер сканируемого объекта	не менее 3000	мм
			1.8	Возможность сканирования в цвете	Да	
			1.9	Скорость сканирования	≥ 2	млн. точек/сек

1.1 0	Точность сканирования	$\geq 0,05$ и $< 0,1$	мм
1.1 1	Формат сохранения результатов сканирования:	ply, stl, obj, vrmf	
1.1 2	Длина USB-провода	≥ 3	м
1.1 3	Наличие сенсорного экрана	Да	
1.1 4	Технология 3D-сканирования	оптическая	
1.1 5	Генерация текстуры методом фотограмметрии	наличие	
1.1 6	Режим сглаживания модели	наличие	
1.1 7	Режим автоматического удаления лишних элементов	наличие	
1.1 8	Режим уменьшения полигональности модели	наличие	
1.1 9	Режим обрезки модели	наличие	
1.2 0	Режим выравнивания модели по плоскости	наличие	
1.2 1	Режим устранения дырок в модели	наличие	
1.2 2	Режим автоматического разделения модели на отдельные STL файлы	наличие	
1.2 3	Режим масштабирования модели	наличие	
1.2 4	Режим измерения размеров сечения модели плоскостью	наличие	
1.2 5	Экспорт сечений модели плоскостью	наличие	
1.2 6	Режим сравнения 3D моделей между собой	наличие	
1.2 7	Режим генерации плоской грани при обрезке	наличие	
1.2 8	Сохранение данных сканирования в файл (запись последовательности)	наличие	
1.2 9	Удаление кадров из последовательности	наличие	
1.3 0	Программа по фотограмметрии	наличие	

1.3 1	Программное обеспечение на русском языке	наличие	
2	Стол поворотный для 3D сканирования и фотосъемки:		
2.1	Диаметр поворотного стола	≥ 600	мм
2.2	Максимальная нагрузка на ось	≥ 150	кг
2.3	Минимальный шаг поворота	не более 1	градус
2.4	Управление столом через WI-FI и USB	наличие	
2.5	Программное обеспечение на русском языке	наличие	
2.6	Корпус металлический	наличие	
2.7	Задание угла поворота для каждого шага	наличие	
2.8	Задание времени паузы между шагами	наличие	
2.9	Задание времени задержки перед стартом	наличие	
2.1 0	Регулировка скорости вращения	наличие	
2.1 1	Реверс вращения	наличие	
2.1 2	Штатив для 3D сканера, совместимый с позицией «3D сканер ручной профессиональный»	наличие	

В свою очередь, КТРУ также содержит описание товарной позиции «3D-принтер FDM» (код КТРУ 26.20.16.120-00000104), отличное от установленного Заказчиком требования в отношении рассматриваемого товара.

При этом, Заказчиком не приведено обоснования необходимости установления непредусмотренных КТРУ требований к товару.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование

страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, по смыслу толкования положений статьи 33 Закона о контрактной системе, при формировании Технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению размера лота, а также спецификации и параметров, и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Однако, из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из содержания жалобы следует, что описание объекта закупки по каждой из позиций соответствует конкретной модели и марке единственного производителя (3D принтер - Zenit 3d 300, а 3D сканер - Planeta 3d PROF).

В соответствии с положениями статьи 106 Закона о контрактной системе у Заказчика были запрошены письменные пояснения относительно доводов Заявителя, из представленных представителями Заказчика сравнительного анализа следует, что описание каждой позиции Технического задания соответствует товару двух производителей.

Вместе с тем, Комиссия Курганского УФАС России проанализировав данные об этом оборудовании приходит к однозначному выводу, что по каждой из позиций описанию объекта закупки соответствует товар – конкретная модель единственного производителя.

Данный вывод комиссии подтверждается и тем, что в материалы дела Заказчиком представлена видеозапись из информационной системы ЦОС, которая демонстрирует факт подписания и согласования инфраструктурных листов.

Вместе с тем, из содержания записи следует, что в инфраструктурных листах указаны примерные модели оборудования (с 4:02 по 4:18 видеозаписи).

Так в данных листах указано, что для 3D сканера примерная модель - Planeta 3d PROF, а для 3 D принтера указано – imprinta Hercules Strong 2019.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в ходе анализа открытых источников, в том числе сайта производителя, было установлено, что 3D принтер Hercules Strong больше не производится.

Кроме того, данное оборудование не выпускается с такими характеристиками, которые нужны Заказчику, в том числе в отношении такой характеристики, как рабочая область.

В ходе заседания Комиссии Заявитель, как профессиональный участник соответствующего товарного рынка также подтвердил данное обстоятельство.

В ходе заседания Комиссии представителями Заказчика доказательств того, что по данной позиции описанию объекта закупки соответствует оборудование хотя бы еще одного производителя, кроме 3D принтер - Zenit 3d 300.

Кроме того, Комиссией Курганского УФАС России было установлено, что при направлении инфраструктурных листов в адрес хозяйствующих субъектов для направления ими коммерческих предложений, характеристики товара по этим позициям были изложены в иной редакции, они не соответствуют тому Техническому заданию, которое размещено в составе извещения № 0843500000223002551.

Относительно позиции 3D сканер, Комиссией Курганского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы было установлено, что то оборудование, которое как пояснили представители Заказчика является альтернативным (Planeta 3d PROF), а именно 3D сканер einscan pro 2x 2020.

Комиссия проанализировав характеристики указанного сканера отмечает, что по такой характеристике, как «поддерживаемые форматы экспорта файлов» в Техническом задании указал свою потребность: PLY, STL, OBJ, VMRL, а у сканера EinScan Pro 2x 2020: поддерживаемые форматы файлов: PLY, STL, OBJ, ASC, 3MF, P3.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии Курганского УФАС России представители Заказчика пояснили, что сканер производителя SHINING 3D стоит гораздо дороже, чем НМЦК рассматриваемой закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что по каждой из позиций Технического задания описанию объекта закупки соответствует единственная модель конкретного производителя.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения извещения о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, Заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования установленного на объекте Заказчика с оборудованием иных производителей, а также определить, каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также, в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары. При этом Заказчику требуется обладать документальным подтверждением такой несовместимости или обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями, в то же время такое обоснование должно содержаться в документации о закупке.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии УФАС представители Заказчика не представили доказательств, опровергающих довод Заявителя о том, что описанное им оборудование содержит характеристики, характерные для оборудования, производимого единственным производителем, также Заказчиком не приведено обоснования необходимости приобретения товара, именно с теми, конкретными характеристиками, которые были указаны им при описании объекта закупки без возможности предложить к поставке товар с улучшенными потребительскими свойствами и функционалом.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что установив вышеуказанные требования Заказчик допустил нарушения части 2 статьи 8, части 6 статьи 23, частей 1, 3 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 5 Правил № 145.

На основании вышеизложенного жалоба Заявителя признана обоснованной.

Относительно доводов Заявителя о нарушении Заказчиком положений Закона о защите конкуренции, Комиссия отмечает следующее.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы

или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Таким образом, организационные и правовые основы защиты конкуренции регулируются названным выше Законом.

В случае поступления в антимонопольный орган заявлений и материалов, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях каких-либо субъектов, антимонопольный орган может признать нарушения обозначенного законодательства исключительно на основании решения, принятого комиссией по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства необходимо установить, в чем выразилось данное нарушение, обстоятельства, которые повлекли это нарушение, и каким образом была нарушена конкуренция.

Порядок рассмотрения заявлений, поданных в антимонопольный орган о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, установлен Главой 9 Закона о защите конкуренции.

А именно, рассмотрение заявления и возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 44 Закона о защите конкуренции, которая также содержит требования к форме и порядку подачи указанного заявления.

Согласно части 1 статьи 44 Закона о защите конкуренции заявление, которое подается в антимонопольный орган, должно содержать следующие сведения:

- сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица; наименование и место нахождения для юридического лица);
- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- описание нарушения антимонопольного законодательства;
- существо требований, с которыми заявитель обращается;
- перечень прилагаемых документов.

Согласно части 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства (далее - документы). В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

В случае отсутствия в заявлении или материалах сведений, предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи, антимонопольный орган оставляет заявление или материалы без рассмотрения, о чем уведомляет в письменной форме заявителя в течение десяти рабочих дней со дня их поступления (часть 3 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

Антимонопольный орган рассматривает заявление или материалы в течение одного месяца со дня их представления. В случае недостаточности или отсутствия доказательств, позволяющих антимонопольному органу сделать вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган для сбора и анализа дополнительных доказательств вправе

продлить срок рассмотрения заявления или материалов, но не более чем на два месяца. О продлении срока рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя (часть 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

При рассмотрении заявления или материалов антимонопольный орган: определяет, относится ли рассмотрение заявления или материалов к его компетенции; устанавливает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и определяет нормы, которые подлежат применению (часть 5 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

Учитывая изложенное, в рамках Главы 9 Закона о защите конкуренции могут быть рассмотрены действия каких-либо субъектов исключительно на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, а именно, на наличие в таких действиях признаков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Однако, указанная выше жалоба подана в Курганское УФАС России в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе.

Следовательно, в рамках рассмотрения обозначенной жалобы нарушение антимонопольного законодательства при проведении конкурентной процедуры не может быть установлено.

Таким образом, из указанного выше следует, что нарушение антимонопольного законодательства может быть установлено антимонопольным органом исключительно в порядке, предусмотренном Главой 9 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения заявления, поданного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции.

Иными словами, в том случае, если в действиях Заказчика податель жалобы усматривает признаки нарушения Закона о защите конкуренции, последнему следует обратиться в антимонопольный орган с заявлением, соответствующим требованиям статьи 44 упомянутого выше Закона о защите конкуренции.

В результате проведения внеплановой проверки, иных нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля не установлено.

Выявленные в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе являются существенными, что дало основания для выдачи обязательного для исполнения предписания об их устранении.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Великанова Антона Васильевича обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Курганский технологический колледж имени героя Советского союза Н.Я. Анфиногенова» нарушения части 2

статьи 8, части 6 статьи 23, частей 1, 3 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 5 Правил № 145.

3. Выдать Заказчику – Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Курганский технологический колледж имени героя Советского союза Н.Я. Анфиногенова» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / М.П. Чеботина