



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ
ikb2-torg@mail.ru

ООО «Ремстрой»
reemsst8@mail.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-8929/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

05.07.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ: Попова С.С. (по доверенности от 04.07.2023 №1-26-168),

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 03.07.2023 № ЕИ/27513/23,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию системы контроля и управления доступом и системы видеонаблюдения ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ на 2023-2024 гг (Закупка № 0373200053623000193) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



2023-32388

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (от 03.07.2023 № ЕИ/27513/23), Комиссия Управления установила следующее.

1. Согласно доводам жалобы Заказчиком в приложении 12 к Техническому заданию установлен перечень расходных материалов, планируемых к использованию при оказании услуг:

Считыватель карт тип 1 шт. 15

Считыватель карт тип 2 шт. 15

Аккумулятор 12В, 7Ач шт. 10

Аккумулятор 12 В, 40 Ач шт. 10

Блок питания шт. 5

Замок электромагнитный, тип 1 шт. 10

Камера видеонаблюдения тип 1 шт. 5

Регистратор цифровой

Вместе с тем данные товары не указаны в сметном расчете, а также данные товары не относятся к предмету закупки.

При этом п. 2.26 Технического задания Исполнитель своими силами и за свой счет приобретает расходные материалы, осуществляет доставку, погрузочно-разгрузочные работы, необходимые для оказания услуг в соответствии с Приложением 12 «Перечень расходных материалов, планируемых к использованию при оказании услуг» настоящего Технического задания.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что товары, указанные в Приложении №12, будут использоваться в случае выхода из строя определенного оборудования, вместе с тем, как установлено Комиссией Управления, в Техническом задании отсутствует указание на необходимость использования данных товаров, что также подтвердил представитель Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает на то, что предмет закупки не описан надлежащим однозначным образом, что вводит участников в заблуждение относительно условий контракта и также препятствует его исполнению.

Так согласно п. 2.26 Технического задания Исполнитель своими силами и за свой счет приобретает расходные материалы, осуществляет доставку, погрузочно-разгрузочные работы, необходимые для оказания услуг в соответствии с Приложением 12 «Перечень расходных материалов, планируемых к использованию при оказании услуг» настоящего Технического задания.

Вместе с тем Техническое требование не содержит никаких требований к товарам и не позволяет определить какими свойствами должны обладать данные товары.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что указание в товаре (материале) на тип говорит о том, что один тип товара должен отличаться от другого, поскольку Заказчиком будет определено где и какое оборудование должно быть установлено. Участник вправе предложить товар с любыми характеристиками, но он должен понимать, что устанавливать товары будет в существующую СКУД и систему видеонаблюдения, поэтому формируя своё предложение, участник уже заведомо знает примерный диапазон товаров, подходящих под объект закупки и может выбрать выгодный вариант для себя и при этом полностью подходящий заказчику.

Положения извещения в данной закупке является «типовой» и Заказчиком соблюдены все требования к типовому извещению. Объект закупки описан надлежащим образом, техническое задание содержит виды оказываемых услуг и перечни обслуживаемого оборудования. Техзадание сформировано автоматически, на основе загруженных данных.

При этом Комиссия Управления отмечает, что положениями Извещения не предусмотрена поставка товаров, Заказчиком не установлено требований о предоставлении в составе заявки участников закупки каких-либо сведений о товарах. Участники закупки выражают исключительно согласие на положения Технического задания и могут использовать любые необходимые товары.

На основании изложенного, с учетом представленных документов и сведений, а также пояснений представителя Заказчика Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данных доводов жалобы Заявителя.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о

контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ГБУЗ ИКБ №2 ДЗМ обоснованной в части неправомерного включения в техническую часть извещения об осуществлении закупки товаров, не предусмотренных сметной документацией.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Место для подписи:

Сомов К. А.

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

А.А. Матюшенко

Место для подписи:

Матюшенко А. А.

Исп.Кутейников А.А.тел.8(495)784-75-05