



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФГБУ НМИЦ «ЦНИИСИЧЛХ»
Минздрава России
tarasova_as@cniis.ru

ИП КРАВЧЕНКО А.В.
info@gosfarm.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-8840/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.07.2023

Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГБУ НМИЦ «ЦНИИСИЧЛХ» Минздрава России: И.В. Батурина (по дов. №8/704 от 27.02.2023), И.С. Кузнецова (по дов. №63 от 22.05.2023), А.Е. Ходячего (по дов. №64 от 03.07.2023).

ИП Кравченко А.В.: в лице индивидуального предпринимателя А.В. Кравченко, рассмотрев жалобу ИП Кравченко А.В. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ НМИЦ «ЦНИИСИЧЛХ» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку системы ультразвуковой визуализации (аппарата



2023-32177

ультразвукового сканирования) (Закупка № 0373100113523000132) (далее — аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

1. Согласно доводу жалобы техническим характеристикам, в полной мере, не соответствует ни одна из моделей ультразвукового диагностического оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции. Описание объекта закупки соответствует продукции исключительно иностранного производства более низкого качества, по завышенной цене.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что на день подачи жалобы в едином реестре российской радиоэлектронной продукции зарегистрировано как минимум четыре ультразвуковых аппарата, соответствующих тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке:

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3289/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65М» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3243/21 - «Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 65» по ТУ 26.60.12-003-98204792-2019 с принадлежностями

- АО НПО «Сканер» № РЭ-3290/21 - Система ультразвуковая диагностическая медицинская «РуСкан 70П» по ТУ 26.60.12-004-98204792-2020 с принадлежностями

- АО «НИПК «Электрон» № РЭ-4832/22 -» Система диагностическая для ультразвуковых исследований УЗИ-Электрон».

По мнению Заявителя, требования к товарам Заказчиком установлены таким образом, что ни одна модель содержащаяся в едином реестре российской радиоэлектронной продукции не соответствует требованиям технического задания, что указывает на невозможность реализации положений Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее — постановление №878).

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Абз.4 п.2 Постановления №878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Комиссией Управления установлено, что в рамках обжалуемой процедуры Заказчиком закупается изделие «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», при этом указано на соответствие закупаемого изделия позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 26.60.12.132-00000012 «Система ультразвуковой визуализации околоносовых пазух», которая соответствует коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности 26.60.12.132 «Аппараты ультразвукового сканирования», который, в свою очередь, включен в перечень, установленный положениями Постановления №878.

Также Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении электронного аукциона, Заказчиком установлены ограничения, предусмотренные положениями Постановления №878.

Согласно п.3 постановления №878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского

экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

Комиссия Управления отмечает, что ранее в редакции Постановления №878 от 27.12.2021 содержались следующие положения.

П.4 постановления №878 было установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

При этом, согласно п.5 постановления №878, было установлено, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 постановления №878, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Вместе с тем положения пп.4, 5 Постановления №878 утратили свою силу с 1 января 2022 года на основании Постановления Правительства РФ от 06.12.2021 № 2213.

Таким образом, единственным условием установления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением №878, является нахождение товара в реестре.

При этом постановлением №878 не установлены требования о том, что описание объекта закупки должно быть составлено на основании характеристик товаров, содержащихся в Реестре.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, указывающих на необходимость Заказчика формировать описание объекта закупки на основании характеристик изделий, содержащихся в реестре.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам жалобы Заказчиком не исполнены требования Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее — постановление №2014), в части закупки аппаратов ультразвукового исследования Российского производства не менее 80%.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно п.5 постановления №2014 Министерство промышленности и торговли Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Таким образом, учитывая, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном постановлением №2014, рассмотрение доводов жалобы в отношении нарушения Заказчиком указанного постановления не может быть осуществлено.

3. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №1236).

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение, в связи с чем Заказчик обязан установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный Постановлением №1236.

Согласно п.2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении электронного аукциона, запрет, предусмотренный положениями Постановления №1236, Заказчиком не установлен.

П.2(1) Постановления №1236 установлено, что для целей применения п.2 Постановления №1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Исходя из вышеизложенных положений Постановления №1236 следует, что под программным обеспечением, в рамках Постановления №1236, понимается в том числе поставка программного обеспечения на материальных носителях, а также поставка оборудования, на которое в рамках исполнения контракта, подлежит установка программного обеспечения.

Аналогичные выводы отражены в письме Минфина России от 30.04.2020 №24-03-06/35429.

Таким образом, поставка техники (оборудования) с предустановленным производителем программным обеспечением не является объектом регулирования Постановления №1236.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что все программное обеспечение, предусмотренное Заказчиком при описании объекта

закупки является предустановленным программным обеспечением, ввиду чего запрет, предусмотренный положениями Постановления №1236, Заказчиком не устанавливался.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что неустановление Заказчиком запрета, предусмотренного Постановлением №1236, является правомерным и не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Кроме того, в составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании описания объекта закупки заказчиком применена неверная позиция КТРУ 26.60.12.132-00000012 «Система ультразвуковой визуализации околоносовых пазух», поскольку из положений описания объекта закупки следует, что Заказчиком закупается система ультразвуковой визуализации универсальная, которой соответствуют иные позиции КТРУ, например позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000037 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), поскольку Заказчиком установлена неверная позиция КТРУ.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в

отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.5 ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии Управления Заявитель пояснил, что согласно справочной информации позиции КТРУ 26.60.12.132-00000012 «Система ультразвуковой визуализации околоносовых пазух»: «Комплект изделий, разработанных для определения жидкости в носовых и/или лобных пазухах посредством ультразвука. Система обычно состоит из работающего от батареи ручного блока с плоским зондом, включающим датчик; зонд с датчиком прикладывается к лицу пациента снаружи в местах, близких по расположению к пазухам. Дисплей (либо электронно-лучевая трубка, либо комбинация светодиодов) показывает присутствие жидкостей в пазухах обычно на расстоянии до 80 мм.

Система используется для облегчения диагностирования гайморита и фронтита», вместе с тем техническое задание Заказчика не содержит данных положений. Кроме того Заказчиком установлены требования к наличию конвексных, чреспищеводных, линейных, фазированных и других датчиков которые используются для сканирования всего тела человека, что указывает на универсальность закупаемого медицинского изделия, в связи с чем Заказчик должен установить позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036 или 26.60.12.132-00000037.

Не согласившись с доводами Заявителя представители Заказчика пояснили, что Заказчику, по стандартам оказания медицинской помощи, необходимо проведение УЗ исследований придаточных пазух носа на основании приказов Минздравсоцразвития №228 от 22.11.04, №289 от 29.11.04, №151 от 07.05.98.

При этом ультразвуковое исследование пазух носа может стать альтернативой более дорогому и имеющему побочный эффект в виде лучевой нагрузки для пациента исследованию (рентгенография или компьютерная томография), но только при наличии полноценной системы для УЗ-визуализации.

Такие УЗ аппараты могут быть совершенно различными, так, например, устройство питания может быть реализовано не только от батареи, есть модели синускопов работающие от сети – пример http://www.deal-med.ru/sinuscope_pro.html имеет Устройство питания (адаптер для подключения к электросети).

Вместе с тем простейший эхосинускоп имеет ограниченный набор режимов работы: А+А эхограмма слева и справа (для выявления наличия в пазухах жидкости и новообразований). М-эхо (для определения уровня жидкости в пазухе). <https://med-opt.ru/product/ultrazvukovoj-portativnyj-sinuskop-angiodin-exo-p-lor/>.

У эхосинускопии, прибором, предлагаемым заявителем, ограниченные возможности в диагностике - не позволяет дифференцировать объемное образование внутри синуса (киста, полип, мукоцеле) от отека слизистой оболочки и жидкостного компонента. Диагностические ошибки при данной патологии возможны в 9 из 10 случаев из-за трудностей интерпретации получаемых данных.

Для задач Заказчика, как исследовательского центра по ЧЛХ, данные аппараты не подходят, так как требуются расширенные технические возможности. Приборы для 2D исследований оснащены специальными датчиками с несколькими пьезоэлементами, каждый из которых является источником излучения и имеет свой собственный эхо-сигнал.

Этот отраженный сигнал отображается на экране монитора в виде точек, а расстояние между ними — глубина зоны отражения. С помощью этой процедуры можно отобразить не только паранатальные пазухи, но и прилегающие к ним сооружения. Если они вовлечены в патологический процесс орбиты, сфеноидной пазухи, костных клеток сетки, то их также можно исследовать путем сканирования в двухмерном режиме. Кроме того, данное исследование может быть использовано для оценки эффективности лечения в динамике. Во время процедуры можно точно

диагностировать полипы, распространяющиеся кисты в пазухах, их травматические повреждения, экстренные состояния с осложнениями воспалительных процессов в пазухах и травмы. После операции может быть нарушена целостность дна синуса и в него могут проникнуть инородные тела. Все это четко видно специалистам во время исследования.

Необходимость указанного в ТЗ функционала подтверждена, в том числе, следующими научными работами:

1) В статье «Клинический опыт применения двухмерного ультразвукового исследования придаточных пазух носа при синуситах в амбулаторной практике» С.А. Васильченко, Т.А. Сергеева, Л.Н. Валитова, Е.Г. Хабарова, С.Г. Бурков. <https://www.medison.ru/si/art335.htm> показано, что УЗИ-диагностика пазух носа. Ультразвуковое сканирование в А-режиме не позволяет дифференцировать объемное образование внутри синуса (киста, полип, мукоцеле) от отека слизистой оболочки и жидкостного компонента. Диагностические ошибки при данной патологии возможны в 9 из 10 случаев из-за трудностей интерпретации получаемых данных.

Ультразвуковое исследование околоносовых пазух в В-режиме обеспечивает двухмерную полипозиционную визуализацию не только околоносовых пазух, но и других костных структур и мягких тканей, за счет чего достигаются лучшие топографическая ориентация и интерпретация, чем при использовании А-метода. Результаты в 100% наблюдений совпадают с данными обзорной рентгенографии.

2) Существует методика (Шиленкова В.В. и соавт., Шиленкова В.В. Острые и рецидивирующие синуситы у детей (диагностика и лечение). Автореферат дисс. д.м.н., 14.00.04 - болезни уха, горла и носа. ЯГМА, Москва, 2008 <https://www.gastroscan.ru/literature/authors/579>) двумерного УЗ-сканирования пазух носа, в том числе у детей, доказана высокая точность и чувствительность метода в диагностике патологий по сравнению с традиционным рентгенологическим методом, при этом аппаратный комплекс представлен базовым блоком УЗ-системы и мультисекторными линейными датчиками 7,5, 8 и 10 МГц с рабочей поверхностью длиной 37 мм. Сканирование верхнечелюстных и лобных пазух осуществляется в сагиттальной и аксиальной проекциях, решетчатых пазух – в косой проекции. Также в исследованиях Шиленковой применялись секторные датчики. Применение данной методики требует наличия полноценного аппарата для УЗ-исследования пазух носа.

3) Использование методов УЗИ-диагностики в лечении носовых пазух также подтверждается, например, следующей публикацией «Повышение качества аппаратной диагностики состояния слизистой оболочки верхнечелюстных пазух при атрогическом верхнечелюстном синусите» С.Д.Варжапетян, М.Ю.Григорьева <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-kachestva-apparaturnoy-dagnostiki-sostoyaniya-slizistoy-obolochki-verhnechelyustnyh-pazuh-pri-atrognom/viewer>.

Публикация показывает, что эффективность УЗИ, проведенного аппаратурой с соответствующими характеристиками, оказалась выше конусно-лучевой

компьютерной томографии(КЛКТ) по оценке состояния слизистой оболочки верхнечелюстного синуса в 2,2 раза. Таким образом, при диагностике ятрогенного верхнечелюстного синусита стоматогенного происхождения применение ультразвукового метода исследования верхнечелюстных пазух в-режиме компенсировало недостатки конусно-лучевой компьютерной томографии, связанные с дифференциацией характера патологических процессов (экссудация, склероз) внутри слизистой оболочки, что позволило сократить период антибактериальной терапии в стационаре и число койка-дней до 31,6 %.

Также представители Заказчика пояснили, что все запрошенные датчики имеют прямое отношение к исследованиям в области ЧЛХ, в области диагностики заболеваний носовых пазух, оценки состояния слизистой, оценке кровотока в пересаженном кожно-фасциальном и кожно-мышечном лоскуте при вмешательстве в области верхней челюсти непосредственно во время операции:

Ультразвуковой датчик конвексный 1-8 МГц	Применяется для обзорной оценки состояния слизистой оболочки придаточных пазух носа, выявления объемных образований и жидкостного содержимого, определения состояния стенки пазухи и прилегающих тканей в зоне операционного доступа
Ультразвуковой датчик линейный 4-15 МГц	Применяется для уточняющей оценки состояния слизистой оболочки верхнечелюстных пазух, состояния стенки пазухи и прилегающих тканей в зоне операционного доступа
Ультразвуковой датчик линейный интраоперационный 6-18МГц	Применяется для оценки кровотока в пересаженном кожно-фасциальном и кожно-мышечном лоскуте при вмешательстве в области верхней челюсти непосредственно во время операции
Ультразвуковой датчик линейный высокочастотный 8-24 МГц (апертура 40мм)	Применяется для оценки кровоснабжения пересаженного кожно-фасциального и кожно-мышечного лоскута при вмешательстве в области верхнечелюстной пазухи в послеоперационном периоде, а также – для поиска субмиллиметровых перфорантных сосудов в донорской зоне.
Ультразвуковой датчик линейный высокочастотный 10-22 МГц (апертура 20мм)	Применяется для оценки кровоснабжения пересаженного кожно-фасциального и кожно-мышечного лоскута при вмешательстве в области верхнечелюстной пазухи в послеоперационном периоде при ограниченной площади доступа к лоскуту

Комиссия Управления также отмечает, что Министерством Финансов Российской Федерации, отвечающим за наполнение КТРУ, в письме от 25.08.2020 24-0605/74463 даны следующее разъяснение: «справочная информация (в том числе классификационные признаки вида медицинского изделия) не образует описания товара, работы, услуги в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком».

На основании изложенного, с учетом пояснений представителей Заказчика и Заявителя, представленных документов и сведений Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

5. Согласно доводам жалобы Заказчиком не исполнено ранее выданное предписание Московского УФАС России от 24.05.2023 по делу №077/06/106-6657/2023.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что рассмотрение дела №077/06/106-6657/2023 проводилось в рамках обжалования закупочной процедуры № 0373100113523000087, при этом в настоящем случае жалоба Заявителя подана на закупку №0373100113523000132.

Согласно п.5 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей, в частности подача одной жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при осуществлении нескольких закупок, не допускается.

Таким образом, довод жалобы относительно неисполнения предписания оставлен без рассмотрения на основании п.5 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Кравченко А.В. на действия ФГБУ НМИЦ «ЦНИИСИЧЛХ» Минздрава России необоснованной.

2. Доводы жалобы ИП Кравченко А.В., направленные на обжалования действий Заказчика в части неисполнения требований Постановления № 2014 оставить без рассмотрения, поскольку не относятся к компетенции Комиссии Управления.

3. Доводы жалобы ИП Кравченко А.В. о неисполнении ранее выданного предписания Московского УФАС России от 24.05.2023 по делу №077/06/106-6657/2023 без рассмотрения на основании п.5 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе.

4. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России от 30.06.2023 № ЕИ/27226/23.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Место для подписи:
Миронова Е. А.

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:
Кутейников А. А.

А.А. Матюшенко

Место для подписи:
Матюшенко А. А.

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05