



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 070/06/106-
560/2023

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Сибирский государственный
медицинский университет»
Министерства здравоохранения
Российской Федерации
634050, Томская область, г. Томск,
Московский тракт, д.2
office@ssmu.ru

АО "ББ ГРУП"
424005, республика Марий Эл, г.
Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский, д.
4, пом. 10
aobbgrup@gmail.com

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, наб. Тараса
Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение
1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-560/2023
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

19.06.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Абдурахманова А.Ф., - заместителя руководителя;

членов комиссии:

Истоминой З.С., - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической



2023-4876

деятельности;
Лукьяненко К.К., - специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев жалобу, поступившую (вх. № 4801-ЭП/23 от 14.06.2023) АО «ББ ГРУП» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «СибГМУ» Минздрава РФ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме «Расходные материалы для учебной и научной деятельности №2» (извещение № 0365100014823000373) (далее – запрос котировок), и проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

в отсутствие представителей Заявителя и Заказчика, о дате и месте рассмотрения уведомленных надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме «Расходные материалы для учебной и научной деятельности №2» (извещение № 0365100014823000373), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик объединил в один лот товары, включенные в перечни, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) и не включенные в него.

В письменных пояснениях Заказчик указал, что законодателем не установлен запрет на одновременное включение в извещение о закупке товаров, имеющих равную степень ограничения.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 05.06.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 144 396,60 руб.

Объект закупки – «Расходные материалы для учебной и научной

деятельности №2».

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

На участие в запросе котировок не подано ни одной заявки.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Комиссия Томского УФАС России установила, что извещением установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства в соответствии с Постановлением № 102.

Пунктом 1 Постановления № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 1); перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 2).

В примечании к Перечню № 1 указано, что при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Согласно электронному документу «ТЗ шприцы 2023 часть 1» извещения № 0365100014823000373 к закупке предполагаются следующие товары:

1. Шприц общего назначения, код классификации товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) 32.50.13.110-00004575, код ОКПД2 32.50.13.110;
2. Шприц инсулиновый/убираемая игла, код КТРУ 32.50.13.110-03188, код ОКПД2 32.50.13.110;
3. Шприц инсулиновый/неубираемая игла, код КТРУ 32.50.13.110-03210, код ОКПД2 32.50.13.110;
4. Шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла, код КТРУ 32.50.13.110-00059, код ОКПД2 32.50.13.110;
5. Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005177, код ОКПД2 32.50.13.110;
6. Ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00007473, код ОКПД2 32.50.13.190;
7. Ланцет для ручного прокалывания, одноразового использования, код

КТРУ 32.50.13.190-00007343, код ОКПД2 32.50.13.190;

8. Игла для забора крови, стандартная, код КТРУ 32.50.13.110-00005042, код ОКПД2 32.50.13.110;

9. Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005177, код ОКПД2 32.50.13.110;

10. Лезвие микротомы, одноразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00006973, код ОКПД2 32.50.13.190;

11. Скальпель, многоразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00008048, код ОКПД2 32.50.13.190;

12. Щипцы для перевязочного материала/универсальные, в форме пинцета, многоразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00007733, код ОКПД2 32.50.13.190;

13. Зонд ректальный, код КТРУ 32.50.13.190-00007786, код ОКПД2 32.50.13.190;

14. Зонд ректальный, код КТРУ 32.50.13.190-00007783, код ОКПД2 32.50.13.190;

15. Зонд, код КТРУ 32.50.13.110-00005628, код ОКПД2 32.50.13.110;

16. Игла лабораторная препарировальная, код КТРУ 32.50.13.110, код ОКПД2 ;

17. Корнцанг, код КТРУ 32.50.13.190-00007550, код ОКПД2 32.50.13.190;

18. Мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный, код КТРУ 32.50.13.190-00006898, код ОКПД2 32.50.13.190;

19. Канюля назальная стандартная для подачи кислорода, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005149, код ОКПД2 32.50.13.110.

Согласно Перечню № 1, с кодом ОКПД2 32.50.13.110 соотносятся следующие виды медицинских изделий:

иглы хирургические;

инструменты колющие;

шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них.

Коду ОКПД2 32.50.13.110, который включен в Перечень № 1, соответствуют следующие закупаемые Заказчиком товары:

шприц общего назначения;

шприц инсулиновый/убираемая игла;

шприц инсулиновый/неубираемая игла;

шприц для вакцинации с мех анизмом предотвращения повторного использования/игла;

игла инъекционная, одноразового использования, стерильная;

игла для забора крови, стандартная;

игла инъекционная, одноразового использования, стерильная;

зонд;

канюля назальная стандартная для подачи кислорода, стерильная.

В Перечень № 1 Постановления № 102 включены товары с кодом ОКПД2, которому соответствуют закупаемые товары («шприц общего назначения», «шприц

инсулиновый/убираемая игла», «шприц инсулиновый/неубираемая игла», «шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла», «игла инъекционная, одноразового использования, стерильная», «игла для забора крови, стандартная», игла инъекционная, одноразового использования, стерильная», «зонд», «канюля назальная стандартная для подачи кислорода, стерильная»), но наименования видов медицинских изделий, планируемых к закупке, в Перечне № 1 отсутствуют.

Следовательно, согласно примечанию к Перечню № 1, указанные товары не включены в Перечень № 1.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что закупаемые товары с кодом ОКПД2 32.50.13.110 не включены в Перечень № 1, так как данные товары не соответствуют наименованиям медицинских изделий, соответствующих коду ОКПД2 32.50.13.110 в указанном перечне.

Согласно Перечню № 1, с кодом ОКПД2 32.50.13.190 соотносятся следующие виды медицинских изделий:

боры зубные твердосплавные;

головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные;

емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, включая пробирки вакуумные для взятия венозной крови

(за исключением пробирок вакуумных для взятия венозной крови, соответствующих кодам вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий - 293640, 293630, 293700, 293780, 293540, 293760, 293480, 293400),

пробирки для взятия капиллярной крови,

емкости для мочи, кала и мокроты;

зеркала гинекологические полимерные по Куско;

зонды урогенитальные;

иглодержатели микрохирургические;

инструменты вспомогательные;

инструменты зондирующие, бужирующие;

инструменты многоповерхностного воздействия;

инструменты оттесняющие;

инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой;

каналонаполнители;

микромоторы пневматические для наконечников стоматологических;

модули медицинские климатизированные (чистое помещение);

наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные;

наконечники для микромоторов;

наконечники стоматологические турбинные;

ножницы микрохирургические;

пинцеты микрохирургические;

пульпоэкстракторы;

фрезы зуботехнические

Коду ОКПД2 32.50.13.190, который включен в Перечень № 1, соответствуют следующие закупаемые Заказчиком товары:

ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования;

ланцет для ручного прокалывания, одноразового использования;

лезвие микротома, одноразового использования;

скальпель, многоразового использования;

щипцы для перевязочного материала/универсальные, в форме пинцета, многоразового использования;

зонд ректальный (код КТРУ 32.50.13.190-00007786);

зонд ректальный (код КТРУ 32.50.13.190-00007783);

корнцанг.

Товары «ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования», «ланцет для ручного прокалывания, одноразового использования», «лезвие микротома, одноразового использования», «скальпель, многоразового использования», «щипцы для перевязочного материала/универсальные, в форме пинцета, многоразового использования», «корнцанг» не включены в Перечень № 1 Постановления № 102, поскольку не относится ни к одному из перечисленных в Перечне № 1 видов медицинских изделий, соответствующих коду ОКПД2 32.50.13.190.

Товары «зонд ректальный» (код КТРУ 32.50.13.190-00007786) и «зонд ректальный» (код КТРУ 32.50.13.190-00007783) включены в Перечень № 1, поскольку относятся к видами медицинских изделий «инструменты зондирующие, бужирующие», соответствующих коду ОКПД2 32.50.13.190 согласно Постановлению Правительства РФ от 30.09.2015 № 1042 «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость» (далее – Постановление № 1042).

Товар «канюля назальная стандартная для подачи кислорода, стерильная» включен в Перечень № 1, поскольку относится к виду медицинских изделий «инструменты зондирующие, бужирующие», соответствующих коду ОКПД2 32.50.13.190 согласно Постановлению № 1042.

В Перечень № 2 Постановления № 102 включен код ОКПД2, по которому предполагается закупка товара «мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный».

Согласно примечанию к Перечню № 2 Постановления № 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться указанными в соответствующих подразделе и пункте данного перечня классификационными признаками медицинского изделия, применимыми к закупаемому медицинскому изделию, а также кодами Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) и (или) кодами вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ). Классификационные признаки медицинского

изделия, указанные в каждом подразделе данного перечня, распространяются на все пункты данного подраздела. Для медицинских изделий, соответствующих классификационным признакам, указанным в настоящем перечне, допускается классификация кодами ОКПД 2, указанными в применимом к продукции подразделе.

Согласно информации Перечня № 2 Постановления № 102 товар «мочеприемник однокомпонентный, носимый» имеет код ОКПД2 32.50.13.190, коды номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – НКМИ) 152430, 156400, 152430 и 156390, классификационные признаки медицинского изделия: «мочеприемник предназначен для реабилитации при нарушениях естественного оттока мочи, после проведения операций, для использования при наличии цистостомы. Гибкий пластиковый мешок, разработанный для подсоединения к мочевому катетеру или уропрезервативу для сбора выделяемой пациентом мочи. Изделие фиксируется на теле пациента (носимый), в том числе самоклеящийся для младенцев (педиатрический). Мочеприемники бывают закрытыми и со сливным краном. Изделие выпускается с подложкой из нетканого материала или без нее, в стерильном и нестерильном исполнениях. Это изделие предназначено для одноразового использования».

При этом к закупке предполагается товар «мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный», код ОКПД2 32.50.13.190, код НКМИ 156370, описание «стерильный гибкий пластиковый мешок, разработанный для присоединения к мочевому катетеру или уропрезервативу для сбора выделенной пациентом мочи; изделие выпускается с отверстием для дренажа мочи. Изделие не фиксируется непосредственно на пациенте. Это изделие для одноразового использования».

Таким образом, указанный товар не входит в Перечень № 2 Постановления № 102, поскольку классификационные признаки вида медицинского изделия, указанные в Перечне № 2 не соответствуют описанию товара в соответствии с позицией КТРУ по признаку крепления к пациенту: в Перечне № 2 указано «изделие фиксируется на теле пациента (носимый), в том числе самоклеящийся для младенцев (педиатрический)», в то время как описание товара в соответствии с КТРУ содержит следующую характеристику: «изделие не фиксируется непосредственно на пациенте». Кроме того, Перечень № 2 содержит коды НКМИ 152430, 156400, 152430 и 156390, в то время как согласно описанию указанного товара в позиции КТРУ указан код НКМИ 156370.

Следовательно, согласно примечанию к Перечню № 2, товар «мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» не включен в Перечень № 2.

Таким образом, Заказчик закупает товары:

- а) не включенные в Перечень № 1 и Перечень № 2 Постановления № 102:
 - шприц общего назначения, код классификации товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) 32.50.13.110-00004575, код ОКПД2 32.50.13.110;
 - шприц инсулиновый/убираемая игла, код КТРУ 32.50.13.110-03188, код ОКПД2 32.50.13.110;

- шприц инсулиновый/неубираемая игла, код КТРУ 32.50.13.110-03210, код ОКПД2 32.50.13.110;
- шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла, код КТРУ 32.50.13.110-00059, код ОКПД2 32.50.13.110;
- игла инъекционная, одноразового использования, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005177, код ОКПД2 32.50.13.110;
- ручка-скарификатор автоматическая, одноразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00007473, код ОКПД2 32.50.13.190;
- ланцет для ручного прокалывания, одноразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00007343, код ОКПД2 32.50.13.190;
- игла для забора крови, стандартная, код КТРУ 32.50.13.110-00005042, код ОКПД2 32.50.13.110;
- игла инъекционная, одноразового использования, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005177, код ОКПД2 32.50.13.110;
- лезвие микротомы, одноразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00006973, код ОКПД2 32.50.13.190;
- скальпель, многоразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00008048, код ОКПД2 32.50.13.190;
- щипцы для перевязочного материала/универсальные, в форме пинцета, многоразового использования, код КТРУ 32.50.13.190-00007733, код ОКПД2 32.50.13.190;
- зонд, код КТРУ 32.50.13.110-00005628, код ОКПД2 32.50.13.110;
- игла лабораторная препарировальная, код КТРУ 32.50.13.110, код ОКПД2 ;
- корнцанг, код КТРУ 32.50.13.190-00007550, код ОКПД2 32.50.13.190;
- мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный, код КТРУ 32.50.13.190-00006898, код ОКПД2 32.50.13.190;

б) включенные в перечень № 1 Постановления № 102:

- зонд ректальный, код КТРУ 32.50.13.190-00007786, код ОКПД2 32.50.13.190;
- зонд ректальный, код КТРУ 32.50.13.190-00007783, код ОКПД2 32.50.13.190;
- канюля назальная стандартная для подачи кислорода, стерильная, код КТРУ 32.50.13.110-00005149, код ОКПД2 32.50.13.110.

Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что предметом одного контракта являются виды медицинских изделий, включенных в Перечень № 1 Постановления № 102 и не включенных в него.

В действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 45, статьей 49, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «ББ ГРУП» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «СибГМУ» Минздрава РФ (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме «Расходные материалы для учебной и научной деятельности №2» (извещение № 0365100014823000373) обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Место для подписи:

Абдурахманов А. Ф.

Члены комиссии:

З.С. Истомина

Место для подписи:

Истомина З. С.

К.К. Лукьяненко

Место для подписи:

Лукьяненко К. К.

Исп. Лукьяненко К.К.
тел.8(3822) 516-603, вн.113