



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

22.06.2023 № ОШ/4856/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-597/2023  
(ООО "ИП ФЕДОТОВ")

Заявителю - ООО «ИП Федотов»  
196158, г. Санкт-Петербург, муниципальный  
округ Звездное, ш. Пулковское, д. 14, стр. 6,  
помещение/офис 1326;1-4А  
[afedot19@bk.ru](mailto:afedot19@bk.ru)

Субъектам контроля:  
Государственным заказчиком по списку

Государственному комитету по  
регулированию контрактной системы в  
сфере закупок Республики Хакасия и его  
комиссии  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.  
Кравченко, 11 3, стр. 1, помещение 25Н  
[gz@r-19.ru](mailto:gz@r-19.ru)

Оператору электронной площадки -  
ООО «РТС — тендер»  
[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

Заинтересованному лицу - ООО «Иннованта»  
141402, Московская обл., г. Химки,  
ул. Репина, д. 2/27, пом. 12  
[innovantald@gmail.com](mailto:innovantald@gmail.com)

Извещение № 0380200000123003351

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-597/2023

«20» июня 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: \_\_\_\_\_, и.о. руководителя управления,

Членов комиссии: \_\_\_\_\_, начальника отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти,  
\_\_\_\_\_ главного специалиста - эксперта отдела  
контроля закупок и антимонопольного контроля органов  
власти,

*при участии представителей:*

уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомитет,  
уполномоченный орган):



2023-5220

на основании доверенности от 09.01.2023

№ 4;

*Заявителя* – Общества с ограниченной ответственностью «ИП Федотов» (далее – Заявитель, ООО «ИП Федотов», Податель жалобы):

, на основании доверенности от 16.06.2023 года

№ 0-03/23;

Заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью «Иннованта» (далее – Заявитель, ООО «Иннованта», Общество):

на основании доверенности от 03.04.2023 года

б/н;

*в отсутствии государственных Заказчиков*, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ИП Федотов» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку специализированного продукта питания (смесь сухая белковая композитная) на 2 полугодие 2023 года (извещение № 0380200000123003351) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Уполномоченного органа, неправомерно принявшей решение об отклонении заявки ООО «ИП Федотов» из-за предоставления недостоверной информации в отношении области применения смеси сухой белковой композитной.

На рассмотрении жалобы представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы, и сообщил, что при проведении Аукциона Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Представитель ООО «Иннованта» также сообщил, что доводы Заявителя необоснованны и просил в удовлетворении жалобы отказать.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 30.05.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 808 767,03 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 30.05.2023 17:19;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 07.06.2023;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 09.06.2023;
- 7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 07.06.2023 №ЦПА1 ценовые предложения подали 4 (четыре) участника, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 114384610 - 1 492 232,63 руб. (снижение НМЦК — 17,50%);
- 8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.06.2023 №ИЭА1:

- заявка участника закупки с идентификационным номером 114384610 отклонена на основании пункта пункта 1 части 12 статьи 48 в нарушение подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, пункт 1 части 2 Требований к содержанию, составу заявки: заявка на участие в электронном аукционе не содержит характеристик, соответствующих показателям, установленным извещением об аукционе в электронной форме в части «Описание объекта закупки» (область применения для детей с 3-х лет);

- заявка участника закупки с идентификационным номером 114391100 (заявитель) отклонена на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 1 части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке: в заявке участника выявлена недостоверная информация (в представленном свидетельстве о государственной регистрации специализированной пищевой продукции, информация об области применения смеси сухой белковой композитной не соответствует информации, указанной в предложении участника закупки);

- остальные участники признаны соответствующими требованиям Извещения об аукционе.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный номером 114384852 (ООО «Иннованта»), с ценовым предложением 1493370,00 руб.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В пункте 3 части 2 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкции по ее заполнению» установлено в том числе:

*«Для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:*

*3) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке): **Наличие свидетельства о государственной регистрации специализированной пищевой продукции**».*

Объектом рассматриваемой закупки является поставка специализированного продукта питания (смесь сухая белковая композитная) и согласно описания объекта закупки, Заказчику к поставке необходимо, в том числе следующее:

Смесь сухая белковая композитная	Наличие обогащающих компонентов: Да Агломерированная форма: Да Вид применяемого сырья: Белок молока
----------------------------------	---

	<p><b>Область применения:</b> Для диетического лечебного и диетического профилактического питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд <b>для детей с 3-х лет и взрослых</b></p> <p><b>Способ применения:</b> Обогащение блюд на стадии приготовления</p> <p><b>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г сухого продукта:</b>  Белки: 40 г; Жиры: 20 г; Углеводы: 30 г; Энергетическая ценность: 452 ккал</p> <p><b>Упаковка:</b> Не более 1 кг</p>
--	--

Комиссия Хакассского УФАС России отмечает, что в позиции КТРУ «10.86.10.910-00000002- Смесь сухая белковая композитная», которая использована Заказчиком при описании объекта закупки содержится информация о технических регламентах и стандартах, а, именно: ГОСТ 33933-2016 «Межгосударственный стандарт. Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия» (далее - ГОСТ 33933-2016).

В свою очередь, согласно полученной информации от оператора электронной площадки, податель жалобы - ООО «ИП Федотов» предлагает к поставке следующее:

Наименование товара	Страна происхождения поставляемого товара	Характеристики поставляемого товара	Требования к объему, весу фасовки	Требования к качеству товара, с указанием реквизитов нормативных правовых актов
Смесь белковая композитная сухая	РОССИЯ	<p>Смесь белковая композитная сухая</p> <p>Наличие обогащающих компонентов: Да</p> <p>Агломерированная форма: Да</p> <p>Вид применяемого сырья: Белок молока</p> <p><b>Область применения:</b> Для диетического лечебного и диетического профилактического питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд <b>для детей с 3-х лет и взрослых</b></p> <p><b>Способ применения:</b> Обогащение блюд на стадии приготовления</p> <p><b>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г смеси белковой композитной сухой, используемой в стандартных диетах для диетического лечебного питания и питания в учреждениях (отделениях) социальной защиты в соответствии с требованиями таблицы В.2 ГОСТа 33933-2016:</b></p> <p>Белки – 40,0 г</p> <p>Жиры – 20,0 г</p> <p>Углеводы – 30,0 г</p> <p>Энергетическая ценность – 452,0 Ккал.</p>	<p>Фасовка:</p> <p>Картонная коробка с внутренним пакетом-вкладышем из комбинированного материала, упаковка весом 1 кг</p>	<p>Свидетельство о государственной регистрации № RU.77.99.32.004.R.000119.01.23</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 022/2011,</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 027/2012</p> <p>Смесь белковая композитная сухая соответствует требованиям, предъявляемым к таким смесям приказом Минздрава России от 5 августа 2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно - профилактических учреждениях Российской Федерации» (с изменениями на 21 июня 2013 г.) Приказ от 21 июня 2013 года N</p>



		Остаточный срок годности: 12 месяцев с момента поставки товара.	395н «Об утверждении норм лечебного питания». Соответствует ГОСТ 33933-2016 «Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия».
--	--	---	--

Кроме того, в составе заявке ООО «ИП Федотов» представлены, в том числе следующие документы:

- свидетельство о государственной регистрации продукции № RU.77.99.32.004.R.000119.01.23 от 24.01.2023 года. Наименование продукции специализированный пищевой продукт для диетического лечебного и диетического профилактического питания - смесь белковая композитная сухая (СБКС) марки "СЭТ" серии "Оптима" ("СЭТ Оптима"). **Область применения продукции: для реализации населению и использования пищеблоками лечебно-профилактических учреждений и другими предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания **взрослых**;**

- Сертификат соответствия № РОСС RU.31529.04ИЖС0 (срок действия с 17.11.2020 г. по 16.11.2023 г.);

- Информационное письмо ООО «Промикс» (представлено в формате doc и не имеет собственноручной подписи директора ООО «Промикс»);

- Решение Арбитражного суда Орловской области по делу № А48-1343/2021 от 28.10.2021 года;

- Заключение экспертов №1352/21-СЭ (исполнитель ООО «ЦНЭ «Аспект»).

Исходя из пояснений Заявителя следует, что соответствие предлагаемого к поставке товара - Смеси белковой композитной сухой серии СЭТ марки «Оптима» (производитель ООО «Промикс», изготовитель ООО «Бонэко») требованиям ГОСТ 33933- 2016 установлено вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Орловской области по делу №А48-1343/2021, в рамках которого была проведена судебная экспертиза на предмет соответствия СБКС СЭТ «Оптима» требованиям ГОСТ 33933-2016. Таким образом, по мнению Заявителя, смесь белковая композитная сухая марки «СЭТ» серии «Оптима» соответствует всем требованиям закона и может применяться для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше 3-х лет, поскольку продукция имеет доказанные лечебные и профилактические свойства, установленные клиническими испытаниями, зарегистрирована в установленном законом порядке и полностью соответствует ГОСТ 33933-2016, из которого следует,

что соответствующая ГОСТ СБКС применяется как для питания детей старше 3-х лет, так и взрослых.

Из пояснений Госкомитета по РХ следует, что подателем жалобы ООО «ИП ФЕДОТОВ» в табличной части заявки был предложен товар: смесь белковая композитная сухая, Область применения: Для диетического лечебного и диетического профилактического питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для детей с 3-х лет и взрослых, страна происхождения товара Россия. Однако, в представленном Свидетельстве о государственной регистрации продукции № RU.77.99.32.004.R.000119.01.23 от 24.01.2023 указано: Область применения: для реализации населению и использования пищеблоками лечебно-профилактических учреждений и другими предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых. **Для приготовления блюд для детей с 3-х лет информация отсутствует.**

*В свою очередь, проанализировав Описание объекта закупки на поставку специализированного продукта питания (смесь сухая белковая композитная), а также полученную от оператора электронной площадки заявку подателя жалобы - ООО «ИП Федотов», Комиссия Хакасского УФАС России приходит к следующим выводам.*

Из Решения Арбитражного суда Орловской области по делу № А48-1343/2021 от 28.10.2021 года и Заключения экспертов №1352/21-СЭ невозможно однозначно определить, что смесь белковая композитная сухая марки «СЭТ» серии «Оптима» может быть использована для диетического лечебного и диетического профилактического питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд **для детей с 3-х лет**, поскольку имеет иные обстоятельства дела, потому как предметом рассмотрения суда являлся лишь вопрос соответствия смеси нормам ГОСТа 33933-2016 и требованиям контракта № Ф.2020.2031 от 12.10.2022 года, а не область применения смеси.

Кроме того, согласно общедоступной информации с интернет-сайта Компании «Промикс» также следует, что область применения смеси - для реализации населению и использования пищеблоками лечебно-профилактических учреждений и другими предприятиями общественного питания в качестве компонента для приготовления блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания **взрослых**. Вместе с тем, из письма ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» № 410-01-20/77 от 26.01.2022 года следует, что смесь белковая композитная сухая марки «СЭТ» серии «Оптима» разработана и производится в

соответствии с ТУ 10.89.19-033-32705073-2019 и не соответствует требованиям ГОСТа 339333-2016, а также область применения данного продукта в соответствии со свидетельством о государственной регистрации предусматривает его применение только в качестве компонента для приготовления блюд для диетического лечебного и диетического профилактического питания **взрослых**.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что из представленных в составе заявки документов Заявителя не представляется возможным определить необходимую для Заказчика область применения смеси (для диетического лечебного и диетического профилактического питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд **для детей с 3-х лет**), поскольку в официальных зарегистрированных документах такая информация отсутствует.

Между тем, следует также отметить, что смесь сухая белковая композитная «СЭТ Оптима», предложенная к поставке ООО «ИП Федотов», не соответствует описанию объекта закупки, поскольку дополнительно имеет в своем составе (согласно состава продукта на этикетке) помимо белка молока, **изолированный соевый белок**.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок, которая в силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, рассматривает заявки на участие в электронном аукционе исключительно на соответствие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «ИП Федотов».

Кроме того, согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, Заявитель таким правом не воспользовался. В составе жалобы не представлено информации и документов, бесспорно свидетельствующих о нарушении комиссией по осуществлению закупок положений Закона о контрактной системе при проведении Аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ИП Федотов» необоснованной.



*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Исп.Кадакина Т.А.  
тел.(3902) 22-66-21