

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур, 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
Тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

06.02.2017 № 230

На № _____ от _____

ООО «ГрадСтрой-1256»
350059, г. Краснодар, ул. Черниговская, дом 8, оф. 9
тел-н: 8-918956-3987, 8-965-9600176
эл. адрес: gradstroy1256@mail.ru

ГБУЗ РА «Адыгейская республиканская детская
клиническая больница»
385000, г. Майкоп, ул. Гагарина, 6
тел-н: 52-11-81, e-mail: ardkb@mail.ru

Комитету Республики Адыгея по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Советская, 176
тел./ факс: 52-20-38
e-mail: info@zakupkira.ru

Оператору электронной площадки
ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д.23, г.Москва, 119180
тел: (495) 787-29-97, (495) 787-29-99
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № К-05/17 о нарушении законодательства о контрактной системе

г. Майкоп

03.02.2017 г.

Резолютивная часть оглашена 03.02.2017 г.
Решение в полном объеме изготовлено 06.02.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления Женетля А.Ш., членов Комиссии: главного специалиста - эксперта Управления Вдовиной О.Ю. и ведущих специалистов – экспертов Управления Кушховой С.М. и Хачемизовой З.К. в присутствии представителей ООО «ГрадСтрой-1256» - Юсупова Р.А. - директора ООО «ГрадСтрой-1256», Таланова С.В. (доверенность от 03.02.2017), Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» Хапай С.Х. (доверенность от 03.02.2017 года), Цей А.Р. (доверенность от 03.02.2017), Уполномоченного органа - Комитета Республики Адыгея по регулированию

028745

контрактной системы в сфере закупок – Гусарук З.А. (доверенность от 08.11.2016 года), рассмотрев жалобу ООО «ГрадСтрой-1256» на действия единой комиссии Комитета Республики Адыгея по регулированию контрактной системы (далее – Уполномоченный орган), заказчика при проведении электронного аукциона №0176200005516002318 на право выполнения работ по монтажу системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) в анестезиолого - реанимационном отделении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» (закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций), а также проведя внеплановую проверку документов закупки на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о закупках), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе для размещения информации о закупках товаров, на выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещены 27.12.2016 года извещение и документация электронного аукциона №0176200005516002318 на право выполнения работ по монтажу системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) в анестезиолого - реанимационном отделении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» (закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (далее – аукцион).

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская клиническая больница».

Уполномоченный орган - Комитет Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта 2 969 172,00 рублей.

Документация аукциона утверждена 20.12.2016 года главным врачом Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Адыгея «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» Гуаговой Ж.К.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея 27.01.2017 г. поступила жалоба ООО «ГрадСтрой-1256» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии Уполномоченного органа, заказчика при проведении аукциона, в которой указано, что в соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 2293/2-А от 23.01.2017 года вторая часть заявки Заявителя на основании п. 2 части 6 статьи 69 Закона о закупках не соответствует п.п. 2 п. 3.5.1.3 части I, п.п. 3 п. 25 части II документации об электронном аукционе (во второй части заявки участника закупки не

представлена копия действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с указанием следующего вида работ: - монтаж и наладка медицинской техники).

Заявитель указывает, что во второй части заявки им представлено свидетельство СРО № 0308.01-2014-7721778689-С254, в котором указан П 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), при этом в Законе о закупках отсутствует запрет на привлечение субподрядчика к выполнению работ, оказанию услуг, поставке товара согласно предмету контракта, в случае, если возможность субподряда напрямую не запрещена документацией об аукционе, при этом Заказчиком не установлено требование об оказании услуг, являющихся предметом контракта, исключительно своими силами подрядчика без привлечения субподрядчика, а согласно части 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично и подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков), при этом выполнение работ по монтажу системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) относится к внутренним устройствам инженерных систем и оборудования зданий и сооружений и соответствует П.15 СРО № 0308.01-2014-7721778689-С254.

Заявитель отметил, что согласно перечню выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники включает (Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 N 469 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники"): а) монтаж и наладка медицинской техники; б) контроль технического состояния медицинской техники; в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники; г) ремонт медицинской техники, при этом в ведомости объемов работ (пункты №1-6) предусматриваются монтажные работы по прокладке инженерных систем предназначенных для медицинского оборудования, а так же подключение медицинского оборудования (вакуумной и компрессорной станций) к системе медицинского кислорода, проверка соответствия значений параметров и характеристик системы подачи кислорода требованиям нормативной и эксплуатационной документации, а вакуумная и компрессорная станция не относится к медицинской технике, следовательно, при проведении закупки заказчиком нарушены требования части 6 статьи 31 Закона о закупках при установлении в документации об аукционе требований к участникам закупки, поскольку предметом данного электронного аукциона является выполнение работ по монтажу системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) для медицинского оборудования.

Заявитель также указывает, что в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов

запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав одного лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг и просит признать жалобу ООО «ГрадСтрой-1256» обоснованной, в действиях заказчика – нарушение требований части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 и части 3 статьи 64, п. 2 части 5 статьи 66 Закона о закупках.

Заказчик направил Возражение на жалобу Заявителя, в котором, в т.ч. указал, что в части IV. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ», в Техническом задании на выполнение работ по монтажу системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) в анестезиолого-реанимационном отделении ГБУЗРА «Адыгейская республиканская детская клиническая больница», в ведомости объемов работ указаны пусконаладочные работы: Подключение медицинского оборудования (вакуумной (медицинской) компрессорной станций) к системе медицинского кислорода (обеспечение медицинскими газами), проверка соответствия значений параметров и характеристик системы подачи кислорода требованиям нормативной и эксплуатационной документации (часть оборудования, в т.ч. медицинские консоли закуплена заказчиком до проведения аукциона).

Заказчик также указал, что вакуумно-компрессорная станция - это система централизованной подачи сжатого воздуха используется в операционных, реанимационных залах, палатах интенсивной терапии для непрерывного газообеспечения аппаратов искусственной вентиляции легких и аппаратов поддержки жизнедеятельности, а в качестве источника сжатого воздуха используются медицинские компрессорные станции (консоли), которые обеспечивают круглосуточную бесперебойную работу медицинского оборудования, подключаемого к сети сжатого воздуха и в зависимости от предполагаемого расхода, подбирается компрессор соответствующей производительности, при этом в примерный перечень видов медицинского оборудования, подпадающего под лицензирование – производство, ремонт и обслуживание, входит оборудование (мониторы пациента, компрессорные установки, вакуумные станции, медицинские рампы, реанимационные комплексы, аппараты ИВЛ, медицинские консоли). Заказчиком также указано, что Методическими рекомендациями «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденными Минздравом России и Минпромнауки России 10 октября 2003 (Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 октября 2003 «О введении в действие методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники»), ввод в эксплуатацию медицинской техники - процедура проведения комплекса регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по подготовке к эксплуатации приобретенной медицинским учреждением медицинской техники, завершающаяся передачей медицинской техники медицинскому персоналу для использования по назначению, а в соответствии с п.5.2. вышеуказанных методических рекомендаций, виды работ по техническому обслуживанию включают в себя: ввод в эксплуатацию, контроль технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание, текущий ремонт, а в п. 3.1. вышеуказанных методических рекомендаций установлено, что техническое обслуживание медицинской техники в гарантийный и послегарантийный период является обязательным условием ее безопасной эксплуатации и эффективного применения по назначению, при этом эксплуатация и применение в медицинских целях медицинской техники, не обеспеченной техническим обслуживанием или снятой с технического обслуживания,

недопустимо, поскольку представляет опасность для пациента и медицинского персонала, а ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации медицинской техники несет ее владелец (пользователь).

Заказчик также отметил, что согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» техническое обслуживание медицинского оборудования подлежит лицензированию, а в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица и индивидуального предпринимателя) медицинской техники» техническое обслуживание медицинской техники включает в себя действия по монтажу, наладке, контролю технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, а представитель заказчика – доводы, изложенные в Возражении на жалобу Заявителя.

Представитель Уполномоченного органа отметила, что действия единой комиссии по признанию второй части заявки Заявителя не соответствующей установленным требованиям правомерны, т.к. обусловлены содержанием документации аукциона, утвержденной заказчиком: во второй части заявки Заявителя не была представлена указанная заказчиком в п.п. 2 п. 3.5.1.3 части I, п.п. 3 п. 25 части II документации об аукционе копия лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с указанием следующего вида работ: - монтаж и наладка медицинской техники).

Рассмотрев представленные документы закупки, заслушав мнения сторон, Комиссия УФАС установила:

Согласно части 3 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании части 1 статьи 31 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

17) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники).

Пунктом 2 Приложения к положению о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд

юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 N 469 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники") установлен перечень выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники:

- а) монтаж и наладка медицинской техники;
- б) контроль технического состояния медицинской техники;
- в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- г) ремонт медицинской техники.

Требование о наличии у участников закупки в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с указанием следующего вида работ: - монтаж и наладка медицинской техники установлено в п.п. 2 п. 3.5.1.3 части I, п.п. 3 п. 25 части II документации об электронном аукционе, а также в извещении о проведении аукциона.

Для участия в аукционе подали заявки два участника закупки, которые были единой комиссией Уполномоченного органа допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения заявок №2293/1-А от 17.01.2017 года), при этом в аукционе приняли участие оба участника закупки, допущенные к участию в нем.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о закупках заявка на участие в электронном аукционе **признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе**, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании части 5 статьи 66 Закона о закупках вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Заказчиком утверждена документация аукциона, в которой в п.п. 2 п. 3.5.1.3 части I, п.п. 3 п. 25 части II документации об электронном аукционе содержалось требование о наличии в составе второй части заявки участников закупки копии

действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники с указанием вида работ: монтаж и наладка медицинской техники,

Согласно протоколу подведения итогов аукциона №2293/2-А от 23.01.2017 года участник закупки ООО «Дартон МС» признано победителем аукциона с ценой контракта 2 360 486,0 руб. (процент снижения цены контракта в ходе аукциона - 20,50%), а Заявитель (ООО «ГрадсСтрой -1256) с ценой контракта 2 375 332, 14 руб. (процент снижения цены контракта в ходе аукциона 20,0 %) признан не соответствующим требованиям документации аукциона: «На основании п. 2 части 6 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ; вторая часть заявки не соответствует п.п. 2 п. 3.5.1.3 части I, п.п. 3 п. 25 части II документации об электронном аукционе (во второй части заявки участника закупки не представлена копия действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с указанием следующего вида работ: - монтаж и наладка медицинской техники)»).

Комиссия УФАС, изучив документацию аукциона, заявки участников закупки, пришла к выводу о том, что действия единой комиссии Уполномоченного органа по признанию второй части заявки Заявителя не соответствующей установленным требованиям обусловлены содержанием документации аукциона, утвержденной Заказчиком, в которой содержится требование о наличии в составе второй части заявки участников закупки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники с указанием вида работ: монтаж и наладка медицинской техники, а поскольку в составе второй части заявки она не представлена Заявителем, единая комиссия Уполномоченного органа (на основании п. 2 части 6 статьи 69 Закона о закупках) не могла принять иного решения, кроме как признать ее несоответствующей установленным требованиям.

В связи с вышеизложенным, жалоба Заявителя относительно неправомерного признания второй части заявки не соответствующей установленным требованиям, не обоснована.

Заявитель в жалобе кроме того что указал о неправомерном признании второй части его заявки не соответствующей установленным требованиям, также отметил, что документация аукциона не соответствует требованиям Закона о закупках, однако, жалоба на содержание документации аукциона может подаваться участниками закупки в соответствии с требованиями части 4 статьи 105 Закона о закупках до окончания срока рассмотрения заявок, т.е. в конкретном случае до 17.01.2017 года, при этом жалоба Заявителем подана 27.01.2017 года (после окончания срока подачи заявок), в связи с чем Комиссия УФАС не рассматривает доводы жалобы Заявителя относительно содержания документации аукциона.

Комиссия УФАС также отмечает, что Заявитель не воспользовался возможностью получить разъяснения документации аукциона заказчиком или подать жалобу на содержание документации аукциона до окончания срока подачи заявок в установленном Законом о закупках порядке.

В ходе внеплановой проверки документов закупки Комиссия УФАС установила, что в извещении установлен код ОКПД 2 - 52-23.19.114 (работы строительно - монтажные), при этом предметом контракта является монтаж и наладка медицинского

газоснабжения (33.20.41.110).

В пункте 13.3 не указана возможность предоставить обеспечение исполнение контракта в соответствии с требованиями статьи 37 Закона о закупках, в случае понижения цены контракта более чем на 25 %, что является нарушением части 1 статьи 96 (статьи 37) Закона о закупках.

В проекте контракта содержатся ошибки и опечатки. Так, в пп. 5 п. 12.2 проекта контракта указано, что заказчик вправе инициировать расторжение контракта в случае аннулирования допусков на строительную деятельность, при этом в извещении указано, что предметом контракта является монтаж системы медицинского газоснабжения (кислородопровод) и установлено требование о наличии соответствующей лицензии на право проведения монтажа и наладки медицинской техники. Кроме того, в проекте контракта дублируются пункты 11.1.2 и 11.3.1, в которых указана ответственность подрядчика, при этом указанная в пункте 11.1.2 ответственность поставщика по содержанию не соответствует части 7 статьи 34 Закона о закупках. Разделы 16 и 18 проекта контракта (обстоятельства непреодолимой силы) дублируются (идентичны по содержанию).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом

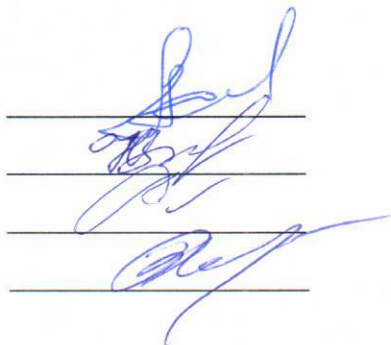
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГрадСтрой-1256» не обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГБУЗ РА «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» нарушение части 1 статьи 96, статьи 37 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушений Закона о закупках и технических ошибок при заключении контракта.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



А.Ш. Женетль

О.Ю.Вдовина

С.М. Кушхова

З.К. Хачемизова