



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ИП Краснов С.В.
89183147790@mail.ru

Департамент ГОЧСиПБ
zakupki-ugz@mos.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-7333/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

06.06.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей ИП Краснов С.В., Департамент ГОЧСиПБ,

рассмотрев жалобу ИП Краснов С.В. (далее — Заявитель) на действия Департамент ГОЧСиПБ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку систем видеонаблюдения для обеспечения защиты режимных, выделенных и служебных помещений (Закупка № 0173200002623000097) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2023-26083

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/22129/23 от 01.06.2023 документы и сведения.

1. В составе жалобы Заявитель указывает на то, что в извещении об осуществлении закупки неправомерно установлено требование к исполнителю о наличии действующей лицензии ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также для проведения работ на территории режимных объектов.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие

соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно п.12.1 информационной карты для выполнения обязательств по контракту участник закупки должен иметь лицензию ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также для проведения работ на территории режимных объектов.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что из положений технического задания не следует, что поставка и монтаж оборудования будет затрагивать охраняемую законодательством тайну.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводами жалобы Заявителя представители Заказчика пояснили, что требование о наличии лицензии ФСБ установлено в связи с тем, что в ходе установки систем видеонаблюдения для обеспечения защиты режимных, выделенных и служебных помещений сотрудники Исполнителя будут ознакомлены со сведениями, составляющими государственную тайну, а именно составом и расположением, относительно границ контролируемой зоны объектов информатизации, предназначенных для обработки информации, составляющей государственную тайну, Заказчика (согласно Перечня сведений, подлежащих засекречиванию ФСТЭК России, утвержденного приказом ФСТЭК России от 5 июня 2018 № 019), а также с обобщенными сведениями о системе и состоянии охраны, пропускного и внутриобъектового режима режимного объекта (Согласно пункта 93 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию МЧС России, утвержденного Приказом МЧС России от 11 ноября 2021 г. № 17с).

Для ознакомления с вышеуказанными сведениями сотрудники Исполнителя должны иметь допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, по соответствующей форме.

Такой допуск оформляется в организации, где работают сотрудники, которая должна быть допущена к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющими государственную тайну.

В соответствии со ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485 – 1 «О государственной тайне» допуск организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну,

осуществляется путем получения ими в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» определено, что органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является ФСБ России.

Кроме этого, в п.п. 1.6, 1.7, 1.8, 1.12 Приложения 3 к Техническому заданию в качестве одного из нормативных актов обеспечения безопасности поименован Приказ ФСТЭК России от 20.10.2016 № 025 «Требования по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну» установлено, что исполнительная документация на комплект системы видеонаблюдения должна быть выполнена в соответствии с вышеуказанным Приказом ФСТЭК России.

В Приложении 2 к Техническому заданию указана поставка системы видеонаблюдения для обеспечения защиты режимных, выделенных и служебных помещений.

Согласно определению понятия «режимный объект», указанному в актуальном документе на этот счет - Указа Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90, в пункте 3 Примечания, это «объекты, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования, которых установлены специальные меры безопасности».

Кроме того после объявленного перерыва в рассмотрении жалобы представителями Заказчика представлено письмо за подписью начальника первого отдела О.Г. Туркина, в котором указано, что в зданиях по адресам указанным в приложении 2 к Техническому заданию будет производиться сборка, установка, пусконаладочные работы и монтаж поставленного оборудования. В этих зданиях осуществляются работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. В соответствии с п.2 Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 №3-1, территории, на которых проводятся работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, являются режимными.

Заказчик обеспечивает в пределах своей компетенции, защиту сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с пунктом 4.5.5 Положения о Департаменте по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы, утвержденным постановлением

Правительства Москвы от 23.06.2020 №850-ПП.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность указанного довода жалобы, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. Согласно доводам жалобы п.2.9 Технического задания Поставщик обязан оказать сопутствующие услуги по согласованию с Заказчиком по местам эксплуатации товара по адресам, указанным в Приложении 2 «Адресный перечень» к настоящему Техническому заданию. Под сопутствующими услугами понимается сборка, установка товара, выполнение монтажных и пусконаладочных работ.

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик должен был указать код ОКПД2 33.20.42.000 «Услуги по монтажу профессионального электронного оборудования», вместе с тем Заказчиком установлен код ОКПД2 26.30.50.119 «Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки».

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению от 25.05.2023 №0173200002623000097 объектом закупки является поставка систем видеонаблюдения для обеспечения защиты режимных, выделенных и служебных помещений, при этом заказчиком установлен код ОКПД2 26.30.50.119 «Приборы и аппаратура для систем охранной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки».

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что код ОКПД2 установлен исходя из закупаемого оборудования, а именно системы видео наблюдения, при этом п.2.9 Технического задания установлен в соответствии с ч.4 ст.33 Закона о контрактной системе, и такие работы по сборке, установке товара, выполнение монтажных и пусконаладочных работ являются сопутствующими.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов, подтверждающих обоснованность указанного довода жалобы, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Краснов С.В. на действия Департамент ГОЧСиПБ необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/22129/23 от 01.06.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Место для подписи:

Узкий Н. А.

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Место для подписи:

Кутейников А. А.

И.И. Фурсиков

Место для подписи:

Фурсиков И. И.

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05

2023-26083