



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-1950/2023

г. Екатеринбург

01.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30, при участии представителей:

—заказчика в лице ГАУЗ СО "ОДКБ"-*

—уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области –

*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича, уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (вх. 11522-ЭП/23 от 29.05.2023г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО "ОДКБ", уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссией при осуществлении закупки путем проведение открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны (извещение № 0162200011823001009), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича (вх. 11522-ЭП/23 от 29.05.2023г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО "ОДКБ", уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссией при осуществлении закупки путем проведение открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны (извещение № 0162200011823001009), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение открытого конкурса в электронной форме (извещение № 0162200011823001009) составлено с нарушениями Закона о контрактной системе.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

11.05.2023 на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг частной охраны (извещение № 0162200011823001009), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 17 999 872,80 рублей.

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. (ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе).

На основании п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и

исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Указанные дополнительные требования установлены постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - дополнительные требования, утвержденные постановлением Правительства РФ № 2571).

При этом, позицией 34 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что в случае осуществления Закупки по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пп. «а» п. 3 Постановления Правительства № 2571 позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

Согласно положениям извещения о проведении электронного аукциона Заказчиком не установлены дополнительные требования согласно Постановлению Правительства № 2571.

Поскольку предметом закупки является оказание услуг частной охраны, предусмотренных п. 34 Приложения к Постановлению Правительства № 2571 и цена контракта превышает 500 тыс. рублей, заказчик обязан в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме указать дополнительные требования к участникам закупки согласно Постановлению Правительства № 2571.

В связи с чем, в данных действиях заказчика выявлены нарушения [ч. 4,5 ст. 31](#), [п. 12 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1.4 ст. 7.30](#) КоАП РФ.

Вместе с тем , Комиссией установлено , что победитель закупки(извещение № 0162200011823001009) имеет опыт по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций , соответствующий Постановлению Правительства № 2571.

На основании вышеуказанного , Комиссия приходит к выводу, что указанные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, заявитель на рассмотрение явку своих представителей не обеспечил.

Пунктом 35 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций,

утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576, установлено, что в случае если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки выдает предписание на основании принятого комиссией (инспекцией) решения по результатам проведения внеплановой проверки. При этом комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки не выдает предписание в случае:

а) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя), если контракт заключен.

Таким образом, выявленные нарушения законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Тожибаева Захиджона Пазилжоновича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО "ОДКБ", выявлено нарушение ч. 4,5 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. В действиях уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии, нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО "ОДКБ", уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего извещение в единой информационной системе по закупке № 0162200011823001009, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*

