



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел. (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

02.06.2023 № 05-6/1-93-ЕК/4454/23

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Тверской области Детская
областная клиническая больница
ул. Степана Разина, дом 23, г. Тверь, Тверская
область, 170100

тел.: 7-4822-344164; 7-4822-323032;

e-mail: dokbmarket@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Тверской
области

пл. Святого Благоверного Князя Михаила
Тверского, д. 2, г. Тверь, 170100

e-mail: kom_goszakaza@tverreg.ru;

DemidovAS@tverreg.ru

Заявитель:

ИП Байрак Ю.Г.

ул. 1-я Баррикадная, д.48, кв.140, гор. Ростов-
на-Дону, Ростовская обл., 344101

тел.: 89081822323

e-mail: ip-bayrak@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,

г. Москва, 119180

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Решение № 05-6/1-93-2023

30 мая 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок;

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница (далее – Заказчик): Останиной О.В. и Макаровой М.В. (по доверенности);

Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган):



2023-4869

Заикиной Н.М. (по доверенности);

представители ИП Байрак Ю.Г. (далее – Заявитель, Предприниматель) на заседание Комиссии не явились, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), жалобу Предпринимателя и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.05.2023 поступила жалоба Заявителя на действия/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (Система эндоскопической визуализации) (извещение от 16.05.2023 №0136500001123002713 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно объединены в один лот медицинские изделия различных видов, что нарушает требования постановления Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 620).

Заказчик и Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения.

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 16.05.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 5 678 280,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 24.05.2023, по окончании срока подачи заявок подана

1 (одна) заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона, определен победитель.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе, правительство

Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Постановлением № 620 установлены требования к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 Постановления № 620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 620, указанное в пункте 1 Постановления № 620 требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Согласно описанию объекта закупки заказчику требуется к поставке система эндоскопической визуализации и использована позиция каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) (код КТРУ - 26.60.12.119-00000374).

Согласно пояснениям Заказчика и Уполномоченного органа, раздел «Описание товара, работы, услуги» КТРУ не содержит сведений о характеристиках товара, а из описания позиции КТРУ следует, что перечень компонентов, а также возможных способов/целей применения системы является открытым - используется наречие «как правило», что означает, что помимо прямо указанных компонентов и способов применения могут быть и иные, не поименованные в данном разделе: «Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры, как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур».

Заявитель указал, что описанию объекта закупки соответствуют системы эндоскопической визуализации двух производителей - Olympus Medical Systems Corp. (Япония), Хоя Корпорейшн (Япония) – Пентакс ЕС.

Заказчик пояснил, что в инструкциях по применению вышеуказанных систем эндоскопической визуализации указано, что системы включают в себя щипцы, которые можно подвергать автоклавированию, а также указаны петли, необходимые для проведения медицинских вмешательств, необходимых для обеспечения жизни и здоровья пациентов. Таким образом, производителями системы эндоскопической визуализации определяются совместимые с ними расходные материалы: щипцы захватывающие, щипцы биопсийные для гибкой эндоскопии, петля гибкая для удаления полипов (не входящие в основную комплектацию), которые являются неотъемлемой частью системы эндоскопической визуализации, что подтверждается инструкциями

непосредственно к этим медицинским изделиям. В сведениях о номенклатурном коде вида медицинского изделия указано, что и щипцы, и петли используются исключительно с эндоскопом и являются эндоскопическими медицинскими изделиями для осуществления индивидуальных действий в соответствии с установленным характером применения того или иного медицинского изделия.

Согласно позиции, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 N 11017/10 по делу № А06-6611/2009, в определении Верховного Суда РФ от 04.05.2017 № 310-КГ17-1939 по делу № А08-1545/2016, определении Верховного Суда РФ от 29.01.2019 № 305-КГ18-24303 по делу № А40-215975/2017, основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является выявление в результате определения поставщика лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре.

Исходя из позиции Заказчика, озвученной при рассмотрении жалобы, описание объекта закупки сформировано исходя из повышенной социальной значимости предмета закупки, поскольку укомплектованная в полном объеме система служит для удовлетворения потребности конечных потребителей - пациентов и как следствие влияет на оказание своевременной и квалифицированной медицинской помощи. Раздельная закупка входящих в состав системы эндоскопической визуализации блоков оборудования и инструментов невозможна в связи с технической и функциональной взаимосвязью между блоками и инструментами. Составные части системы имеют функциональную связь между собой, и недопоставка какого-либо оборудования, несовместимость входящего в эндоскопическую систему оборудования между собой, влечет невозможность проведения медицинских манипуляций в полном объеме.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, не представил.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Байрак Ю.Г. необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.