



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России

[kb83kotirovka@mail.ru](mailto:kb83kotirovka@mail.ru)

ООО «Алма-Мед»

[info@alma-med.ru](mailto:info@alma-med.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-6842/2023 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**29.05.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России, ООО «Алма-Мед»,

рассмотрев жалобу ООО «Алма-Мед» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования (Закупка № 0373100037223000599) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-25002

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/20520/23 от 23.05.2023.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Заявитель обжалует неправомерное установление требований к товару по поз. «Передвижной рентгеновский аппарат типа С-дуга», совокупности которых соответствует продукция единственного производителя.

Так, Заявитель указывает, что участником закупки был направлен запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, на который размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 19.05.2023 №РИ1, согласно тексту которого указано, что соответствует один товар из двух возможных товаров (производители: Siemens; Ziehm Imaging).

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что характеристики, предусмотренные техническим заданием не влекут за собой ограничение количества участников закупки, поскольку помимо производителя Сименс Хелскэа ГмбХ совокупности установленных характеристик также отвечает изделие Цим Имаджинг ГмбХ, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/06184 от 28.07.2021, что подтверждается сведениями из Инструкции по эксплуатации данного оборудования.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика представлено информационное письмо от 26.05.2023 №оз/44/94 от Eurotech Medical Ltd. (на основании авторизационного письма от 26.05.2023, согласно которому ZIEHM IMAGING GmbH (Германия) производитель рентгенодиагностических хирургических аппаратов с С-образной рамой Ziehm Solo, Ziehm Vision RFD, Ziehm Vision RFD 3D, подтверждает, что компания Eurotech Medical Ltd. является официальным уполномоченным представителем ZIEHM IMAGING GmbH (Германия) на территории Российской Федерации и имеет право на:

- предоставление коммерческих предложений;
- предоставление сведений о технических параметрах медицинского оборудования;
- подачу заявок для участия в конкурсах на поставку медицинского оборудования;
- заключение контрактов с коммерческими и государственными организациями;
- осуществление поставок основного и вспомогательного оборудования, запасных частей к нему;

-осуществлять гарантийное и постгарантийное сервисное обслуживание медицинского оборудования), согласно которому установка передвижная рентгенодиагностическая с С - образной рамой Ziehm Vision RFD, с принадлежностями, производства «Ziehm Imaging GmbH», полностью соответствует характеристикам, указанным в Техническом задании.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в составе жалобы не содержится информация о том, какому именно единственному производителю соответствует совокупность требований, установленных в Техническом задании, при этом представитель Заявителя не оспаривал факт не соответствия Цим Имаджинг ГмбХ.

Вместе с тем Заявитель на заседании Комиссии Управления представил письмо ООО «Сименс Здравоохранение» № 23-05-2023/01 от 23.05.2023, согласно которому компания Сименс Хэлскэа ГмбХ не производит оборудования соответствующего запрошенным параметрам. При этом ООО «Сименс Здравоохранение» заявляет следующее:

«Обращаем Ваше внимание, что поскольку приведенные Вами в приложении к запросу параметры, как можно предположить исходя из данных из открытых источников информации, по нашему мнению, по совокупности признаков соответствуют техническим характеристикам оборудования одного производителя, публикация данных параметров в качестве технического задания в рамках государственного заказа может служить основанием для обжалования данных действий в Федеральной Антимонопольной Службе России (соответствующем подразделении) в связи с наличием признаков ограничения конкуренции.»

Комиссия Управления отмечает, что указанное письмо не содержит сведений о технических характеристиках объекта закупки, которые указывали бы на закупку Заказчиком товара, который компания Сименс Хэлскэа ГмбХ не производит, в связи с чем у Заявителя был запрошен текст запроса. После объявленного перерыва в рассмотрении жалобы в адрес Комиссии Управления представлен запрос ООО «Алма-Мед» № 05/23-555 от 22.05.2023, направленный в адрес ООО «Сименс Здравоохранение» со следующим содержанием: «Просим сообщить, располагает ли производитель Siemens медицинским оборудованием, которое соответствует характеристикам, отраженным в описании объекта закупки (реестровый №0373100037223000599) (копию описания объекта закупки прилагаем)».

Вместе с тем представленный запрос не содержал каких-либо приложений с описанием объекта закупки, направленных совместно с запросом в адрес ООО «Сименс Здравоохранение», в связи с чем Комиссия Управления запросила у Заявителя подтверждение направления запроса с характеристиками из Технического

задания Заказчика, однако, такого подтверждения не представлено.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя является необоснованным, представленные Заявителем документы не свидетельствуют о том, что оборудование компании Сименс Хэлскэа ГмбХ не соответствует требованиям Заказчика или не производится вовсе.

2. Согласно доводам жалобы в Техническом задании не указаны единицы измерения для поставляемого товара по характеристике: «Разрядность (глубина оцифровки)», что свидетельствует об ограничении конкуренции, а также препятствует корректному формированию заявки.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что все оспариваемые характеристики товара являются необходимыми и основными сведениями о медицинском оборудовании, определяющими важные показатели.

Более того, необходимость данных характеристик также подтверждена их наличием в Приложении 2 (Технические требования) Типового контракта на поставку медицинского оборудования.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что установление требований подобным образом может вводить участников закупки, поскольку Заказчиком не указаны единицы измерения для параметра Разрядность (глубина оцифровки).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком ч.2 ст.33, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также в составе жалобы Заявитель указывает, что в Техническом задании Заказчиком установлены неправомерные требования к следующим техническим параметрам объекта закупки: «Регистрационное удостоверение», «Год выпуска оборудования». «Установка и ввод в эксплуатацию»; «Декларация (Сертификат) соответствия», поскольку вышеуказанные требования не относятся к функциональным, техническим характеристикам и препятствуют корректному формированию заявки.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, при этом должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, в то время как оспариваемые требования не относятся к функциональным, техническим характеристикам.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком ч.2 ст.33, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Кроме того, согласно доводам Заявителя, Заказчиком установлены неправомерные требования к товару, которые влекут за собой ограничение участников закупки, поскольку, по мнению Заявителя, по поз. «Передвижной

рентгеновский аппарат типа С-дуга»: «Тип анода (вольфрамовый, подвижный или вольфрам-рений-молибден, вращающийся)»: «Размер, мм: не менее 298 x 298», при этом указано на соответствие ГОСТ Р 55773-2013 «Аппараты рентгеновские для интраоперационного контроля» (далее — ГОСТ Р 55773-2013), а также «Размер матрицы, элементы: не менее 1536 x 1536» указано на соответствие ГОСТ Р 57084-2016 «Детекторы для рентгенодиагностики плоскопанельные. Технические требования для государственных закупок» (далее-ГОСТ Р 57084-2016), вместе с тем вышеуказанные требования противоречат ГОСТ Р 55773-2013 ГОСТ Р 57084-2016).

Так Заявитель указывает, что в п.6.1.3 ГОСТ Р 55773-2013 закреплён «тип анода (вольфрамовый, неподвижный)», в п.6.1.6 ГОСТ Р 55773-2013 указан «диаметр, мм», а не «размер, мм», как установлено в Техническом задании. Кроме того, согласно п.7 ГОСТ Р 57084-2016 установлена единица измерения «пиксели» вместо «элементы».

На основании п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п.6.1.3 ГОСТ Р 55773-2013 указана характеристика рентгеновской трубки – тип анода (вольфрамовый, неподвижный)».

Кроме того, в примечании к данному пункту также указывает на то, что «в большинстве существующих моделей применяется рентгеновская трубка с неподвижным вольфрамовым анодом как наиболее легкая для сохранения маневренности комплекса, поскольку, как правило, она входит в состав комплекса «С-дуга»». Тем самым предполагая, что рентгеновская трубка может иметь тип анода иного формата – подвижный.

Комиссия Управления отмечает, что положениями ГОСТ Р 55773-2013 не предусмотрен тип анода (вольфрамовый, подвижный или вольфрам-рений-молибден, вращающийся), при этом в п.6.1.6 ГОСТ Р 55773-2013 установлен «размер, мм», что прямо противоречит требованиям Технического задания.

Кроме того, положениями ГОСТ Р 57084-2016 предусмотрены единица измерения «пиксели», в то время как в Техническом задании установлены «элементы».

Также согласно доводам Заявителя, Заказчиком при описании необходимых к поставке товаров установлены требования к характеристикам с использованием слов и символов, правила чтения которых в Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе не раскрыто, так, например: «Размер, мм: не менее 298 x 298», «Размеры фокусных пятен, мм: не более: 0,3 x 0,3 0,6 x 0,6»; «Контраст: не менее 1000:1»; «Размер, мм: не менее 298 x 298», совместное использование «не более» одновременно с числовым параметром разделенным символом «x», а также какое значение необходимо представить, в случае наличия слова «не менее» одновременно с числовым параметром разделенным символом «:» или «x», поскольку не установлено к каким именно числовым значениям, разделенным символами «:» или «x», относится.

Аналогично сформированы требования подобным образом к параметрам:

«Размеры рабочих полей, мм;

Размер матрицы, элементы;

Размер матрицы, элементы;

Отношение, б/р».

По мнению Заявителя, данные обстоятельства вводят в заблуждение участников закупки и не позволяют беспрепятственно сформировать заявку на участие в закупке, так, например:

В силу п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Размеры фокусных пятен рентгеновской трубки имеют два значения, необходимые для полноценной работы аппарата, в минимальном и максимальном отображении. В нашем случае это параметры «не более 0,3x0,3 и 0,6x0,6», что означает, что Заказчику важен параметр первого фокусного пятна в размере «не более 0,3x0,3» и значение второго фокусного пятна в размере «не более 0,6x0,6». Согласно инструкции, являющейся приложением к извещению, слово «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему. После слова «не более» указан знак «:», что по правилам русского языка подразумевает под собой перечисление значений, и, как следствие, относящихся к данному слову «не более».

Комиссия Управления отмечает, что описание требований к используемым при выполнении работ товарам вышеуказанным способом может вводить в заблуждение участников закупки, а также допускает вероятность совершения технической ошибки при формировании заявки на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании доводов жалобы обоснованными и о нарушении Заказчиком

п.1 ч.1 ст.33, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные требования к составу заявки на участие в закупочной процедуре, а именно, в п.2 Требований к составу заявки «предложение участника закупки в отношении объекта закупки», которые противоречат положениям действующей редакции Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее — Постановление № 878).

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Комиссией Управления отмечает, что согласно п.2 Требований к составу заявки «предложение участника закупки в отношении объекта закупки» установлено:

«2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

в) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об электронном аукционе: регистрационные удостоверения на Товар (на медицинское изделие) или информацию, позволяющую комиссии Заказчика однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты РУ, наименование и иные данные); указание (декларирование) участником закупки в составе заявки наименования страны происхождения товара (п.1.6).

Заявка без указания (декларирования) страны происхождения приравнивается к заявке с иностранным ТРУ;

Участник в составе заявки указывает (декларирует): 1. Для товаров из РФ: номера реестровых записей из ЕРРРП и совокупное количество баллов (если предусмотрено ПП РФ №719 от 17.07.2015 (п.3а). 2. Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ): 2.1. номера реестровых записей из ЕРПТ и совокупное количество баллов (если предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105) (п.3б) или копия сертификата СТ-1 в закупках, извещения о проведении которых размещены в ЕИС (или приглашения принять участие в которых) направлены: до 30 июня 2022 года включительно - по всей радиоэлектронной продукции, кроме медицинских изделий с кодами ОКПД2, перечисленными ниже; до 31 декабря 2022 года включительно в отношении радиоэлектронной продукции - медицинских изделий со следующими ОКПД2: 26.51.53.140, 26.51.53.190, 26.51.70.110, 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.12.110, 26.60.12.129, 32.50.1, 32.50.21.112, 26.60.11.119, 26.60.11.120, 26.60.11.129, 26.60.11.130, 26.60.12.111, 26.60.12.119, 26.60.12.120, 26.60.12.124, 27.40.39.110, 32.50.13.190, 32.50.13, 26.60.12.121, 26.60.12.122, 26.60.12.123, 26.60.12.131, 26.60.12.132, 26.60.13.130, 26.60.13.190, 26.60.13, 26.60.13.120, 26.60.13.140, 26.60.13.150, 26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000 (п.3в).

г) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара, при этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

3) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, если страной происхождения предлагаемого к поставке Товара является государство - член Евразийского экономического союза».

Комиссия Управления отмечает, что указанные Заказчиком требования предусмотрены утратившей силу редакцией №7 от 16.11.2022 Постановления №878.

На основании п.5 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные ст.43 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с положениями п. 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

П.3(2) Постановления №878 установлено, что за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

П.3(3) Постановления №878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня

радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Комиссией Управления установлено, что извещение о проведении электронного аукциона №0373100037223000599 размещено 12.05.2023, в то время как действующей редакцией Постановления №878 является редакция №8 от 27.03.2023, которая не содержит требований, установленных Заказчиком.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобу ООО «Алма-Мед» на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России обоснованной в части неправомерного описания закупки, а также ненадлежащего установления требований к содержанию и составу заявки.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч.2 ст.33, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Место для подписи:

Казарин С. И.

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

Место для подписи:

Мацнева М. О.

Э.З. Гугава

Место для подписи:

Гугава Э. З.