



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО "ЗДОРОВЬЕ" (далее - Заявитель)
426075, Удмуртская Республика, город
Ижевск, ул. Ленина, д. 166, кв. 231
zdorovye18@gmail.com

Министерство здравоохранения Ростовской
области (далее - Заказчик)
344029, г. Ростов-на-Дону, ул. 1-й Конной
Армии, 33
minzdrav@aaanet.ru, farmupr3@donland.ru,
minzdrav@donland.ru,

ООО «РТС-тендер» (далее - оператор)
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, 23А
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 061/06/42-1870/2023
о проведении внеплановой проверки**

29.05.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

М.А. Благодарев,
А.А. Михарская,
В.Д. Кириленко,

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона № 0158200001323000665 «Закупка специализированных продуктов лечебного питания для обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области и имеющих право на получение лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (Специализированный продукт для диетического лечебного питания - сухая полноценная низколактозная смесь «Нутризон эдванст Нутридринк сухая смесь»)» (далее – аукцион), в режиме видеоконференции с участием представителей: Заявителя — Баранова С.В. (доверенность от 17.04.2023 г. № 3); Заказчика — Гончаровой Т.С. (доверенность от 09.01.2023 № 22-1.1/7),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при осуществлении закупки. Так, Заявитель указал, что описание объекта закупки не соответствует положениям Закона.



2023-9904

Заказчик предоставил письменные возражения по доводам жалобы, указал, что действия Заказчика соответствуют Закону.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

16.05.2023 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком опубликовано Извещение о проведении закупки, согласно которого: срок окончания подачи заявок – 24.05.2023 г. в 10:00; начальная (максимальная) цена контракта – 7 312 400,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 26.05.2023 г. аукцион признан несостоявшимся, так как на участие в закупке не подано ни одной заявки.

На момент рассмотрения дела контракт по итогам названной закупки не заключен.

Согласно доводу жалобы Заявитель указал, что так при описании объекта закупки Заказчик ссылается на конкретный товарный знак (специализированный продукт для диетического лечебного питания - сухая полноценная низколактозная смесь «Нутризон эдванст Нутридринк сухая смесь»), без указания слов или «эквивалент». Заявитель утверждает, что при внесении соответствующих изменений в Извещение, готов предложить к поставке товар, с характеристиками, имеющими ряд преимуществ перед требуемым Заказчиком товаром.

Оценивая довод жалобы, Комиссия руководствуется следующим:

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 ч. 2 ст. 42 Закона установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Из совокупного толкования п. 1 ч. 2 ст. 42, п. 1,2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает принципиальную правовую позицию, согласно которой ограничение конкуренции – это не факт отстранения обширного круга потенциальных участников конкурентной процедуры, а ситуация, создаваемая конкретным субъектом (субъектами) рынка, путем установления определенных условий, которыми создается необоснованное и незаконное препятствие хотя бы для одного потенциального участника закупки,

способного поставить товар, отвечающий объективным требованиям государственного или муниципального заказчика.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) к основным принципам охраны здоровья относятся гарантия прав граждан в сфере охраны здоровья и приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

В силу ч. 1 ст. 37 Закона № 323-ФЗ медицинская помощь, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации, организуется и оказывается:

1) в соответствии с положением об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, которое утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

2) в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями;

3) на основе клинических рекомендаций;

4) с учетом стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Распоряжением Правительства РФ от 05.12.2022 г. № 3731-р утвержден перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 год (далее — Перечень).

Перечень содержит исчерпывающий перечень наименований специализированных продуктов лечебного питания; «Нутризон эдванст Нутридринк сухая смесь» входит в вышеуказанный Перечень.

Учитывая, что «Нутризон эдванст Нутридринк сухая смесь» является специализированным продуктом лечебного питания и не является лекарственным препаратом (отсутствует международное непатентованное наименование), определить взаимозаменяемость с другими специализированными продуктами лечебного питания не представляется возможным.

В соответствии со ст. 27.1 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» определение взаимозаменяемости осуществляется исключительно в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения и определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию лекарственных препаратов для медицинского применения, в рамках одного международного непатентованного (или химического, или группировочного) наименования на основе заключения комиссии экспертов экспертного учреждения о взаимозаменяемости лекарственного препарата для медицинского применения либо о том, что лекарственный препарат для медицинского применения не является взаимозаменяемым.

Согласно пояснений Заказчика, предоставленными в материалы дела, оспариваемая закупка осуществляется в соответствии с персонифицированными заявками медицинских организаций, составленными на основании назначений лечащих врачей.

В распоряжение Комиссии антимонопольного органа предоставлена заявка на специализированные продукты лечебного питания без персональных данных пациентов.

Из таблицы, представленной подателем жалобы видно, что составы требуемого Заказчику к поставке питания и, питания, предлагаемого Заявителем к замене, имеют качественные отличия.

Заявителем в материалы настоящего дела не представлено документов и сведений, подтверждающих возможность замены специализированного питания без вреда для пациентов.

Вместе с тем, Заказчиком подтверждена специфика использования закупаемого товара, которой обусловлено установление особых характеристик к специализированному питанию.

Следовательно, описание объекта закупки не противоречит положениям ст. 33 Закона; жалоба — необоснованная.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Здоровье» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:

Михарская А. А.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

Исп.Михарская А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-139

2023-9904