



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

01.06.2023 № 4250/23

На № _____ от _____

Решение по жалобе
№019/06/106-504/2023
(АО «Елатомский приборный завод»)

Заявителю -
Акционерному обществу «Елатомский
приборный завод»
Рязанская область, р-н Касимовский, рп.
Елатьма, ул. Янина, д.25
latim2008@elamed.com

Субъектам контроля -
Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии
помещение 46Н, ул. Кирова, 99Б, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
gz@r-19.ru

Государственному бюджетному учреждению
здравоохранения Республики Хакасия
«Республиканский центр профилактики и
борьбы со СПИД»
Республика Хакасия, город Абакан, улица
Заводская, дом 3
aids@aids19.ru
aids@r-19.ru

Оператору электронной площадки -
ООО «РТС - тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение №0380200000123002627

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-504/2023

«29» мая 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Членов комиссии:



2023-4601

при участии представителей:

уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомитет, уполномоченный орган):

государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский центр профилактики и борьбы со СПИД» (далее – ГБУЗ РХ «РЦПБ СПИД», Заказчик):

без участия представителя Заявителя - Акционерного общества «Елатомский приборный завод» (далее – Заявитель, Общество, АО «Елатомский ПЗ»), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу АО «Елатомский ПЗ» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем) (извещение № 0380200000123002627) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок, которая неправомерно признала победителем аукциона участника закупки с идентификационным номером 114221447, так как в заявке победителя отсутствует указание совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) на предложенную продукцию, следовательно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, и должна быть отклонена.

Представители Заказчика и Госкомитета не согласились с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик и комиссия по осуществлению закупок Госкомитета действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 26.05.2023 в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось в 13:30 29.05.2023.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 05.05.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 738 900,00 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 16.05.2023 12:30;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 16.05.2023;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 18.05.2023;
- 7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 16.05.2023 №ЦПА1 ценовые предложения подали 6 (шесть) участников, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером 114221447 - 616 571,50 руб. (снижение от НМЦК - 16,56%);
- 8) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.05.2023 №ИЭА1:

- заявка участника закупки с идентификационным номером 114219045 отклонена на основании пункта 5 части 12 статьи 48, поскольку в нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, пункта 4 части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке: заявка участника не соответствует условиям запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (в составе заявки участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции);

- заявки участников закупки с идентификационными номерами 114221447, 114222286, 114225075, 114222916, 114220424 признаны соответствующими установленным требованиям;

- победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным № 114221447 (ООО «Юнимед-Импэкс») и с ценовым предложением 616571,50 руб.

9) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или

ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление №616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

Пунктом 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета

Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

На заседании Комиссии установлено, что в рамках исполнения государственного контракта необходимо поставить изделие медицинского назначения - пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем. При описании объекта закупки Заказчиком применена позиция КТРУ 32.50.50.000-00001046.

Как следует из информации, содержащейся в указанной Заказчиком позиции КТРУ 32.50.50.000-00001046, помимо кода ОКПД2 32.50.50.000, исключенного из общероссийского классификатора, содержится указание на коды 32.50.50.190, 32.50.13.190, а также код вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий 293640.

Пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем с кодами ОКПД 2 32.50.50.190, 32.50.13.190 и кодом вида медицинского изделия 293640 включены в утвержденный Постановлением № 616 перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее - перечень) (пункт 147).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №0380200000123002627 Заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьёй 14 Закона о контрактной

системе и Постановлением № 616.

Согласно протокола подведения итогов от 18.05.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки с идентификационным номером 114221447 признана соответствующей требованиям извещения.

В составе заявки участника закупки с идентификационным № 114221447 представлена выписка из реестра российской промышленной продукции (далее - РРПП) с указанием номера реестровой записи: 2553\26\2022 от 07.10.2022 (срок действия до 06.10.2025), при этом в графе «информация о совокупном количестве баллов» стоит прочерк.

В РРПП по номеру реестровой записи - 2553\26\2022 содержатся сведения о нахождении указанной продукции в реестре, кроме того, в разделе «сертификаты, патенты, знаки качества» по указанной реестровой записи содержится следующее: «для данной продукции баллы не предусмотрены — срок действия 06.10.2025».

Таким образом, в РРПП в отношении указанного вида продукции однозначно указано, что баллы не предусмотрены до 06.10.2025 (с учетом срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 07.10.2022 исх.100276/19, действующего до 06.10.2025).

При этом, в пункте 28 Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 указано, что для продукции по коду: 22.29.29.190 «Вакуумные одноразовые пробирки» суммарное количество баллов должно быть не менее 60.

Вместе с тем, указанное положение введено в действие Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2519 (вступило в силу 31.12.2022), в пункте 2 которого указано, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до дня вступления в силу изменений, утвержденных настоящим постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы III, V, VII, XXI, XXV и XXVI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», действительны до окончания установленного срока их действия.

Указанная норма согласуется с пунктом 26 Постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 719, в которой указано, что по истечении срока действия заключения о подтверждении производства или в случае отзыва заключения о подтверждении производства Министерство промышленности и торговли Российской Федерации исключает промышленную продукцию, на которую выдано заключение о

подтверждении производства, из реестра российской промышленной продукции.

Таким образом, из указанных положений Постановления Правительства РФ №719 и Постановления Правительства №2519 следует, что заключение о подтверждении производства продукции на территории РФ на продукцию, в отношении которой количество баллов не присваивалось на дату вступления в силу Постановления Правительства № 2519, являются действующими до окончания срока их действия, равно как и реестровые записи, присвоенные на основании выдачи указанных заключений.

С учётом изложенного, а также того, что заключение о подтверждении производства продукции на товар, предложенный участником закупки с идентификационным номером 114221447 (победитель аукциона), выдано 07.10.2022, то есть до вступления в силу Постановления Правительства № 2519, то данное заключение, равно как и реестровая запись в РРПП в отношении указанной продукции, являются действующими, что также подтверждается сведениями из реестра, в котором указано: «для данной продукции баллы не предусмотрены — срок действия 06.10.2025».

Таким образом, заявки участника закупки с идентификационным номером 114221447 соответствует установленным требованиям извещения, так как указание балло в выписке РРПП не предусмотрены до 06.10.2025 (с учетом срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 07.10.2022 исх.100276/19, действующего до 06.10.2025).

На основании вышеизложенного, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что вопреки доводам Заявителя, заявка победителя содержала информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьёй 14 Закона о контрактной системе, и оснований для её отклонения, в том числе предусмотренных пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, у комиссия по осуществлению закупок не имелось.

Согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Вместе с тем, Заявитель таким правом не воспользовался. В составе жалобы не представлено информации и документов, бесспорно свидетельствующих о нарушении комиссией по осуществлению закупок, Заказчиком положений Закона о контрактной системе при определении победителя электронного аукциона.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения. Жалоба не обоснована.

В ходе внеплановой проверки комиссией установлено следующее.

В разделе 12 Контракта Заказчиком предусмотрено в том числе следующее:

«12.1. Стороны устанавливают, что все возможные разногласия, возникшие в ходе исполнения Контракта, должны быть рассмотрены в претензионном порядке. Претензия направляется по электронной почте, указанной в Контракте и/или высылается по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Датой получения претензии считается дата ее передачи по электронной почте, указанной в Контракте. Срок для ответа на претензию устанавливается 10 (десять) календарных дней со дня ее получения по электронной почте, указанной в Контракте, если иной срок не установлен в самой претензии. Ответ на претензию направляется по электронной почте, указанной в Контракте и/или высылается по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

12.2. Неурегулированный Сторонами спор разрешается в Арбитражном суде Республики Хакасия, согласно действующего законодательства Российской Федерации.»

Вместе с тем, с 01.07.2022 вступили в силу изменения, согласно которых в статью 94 Закона о контрактной системе введена часть 16, в которой установлено, что в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Учитывая, что в Контракте предусмотрен порядок по разрешению споров, комиссия полагает, что Заказчику необходимо при проведении последующих закупок внести изменения в положения Контракта в части электронного взаимодействия сторон при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, в соответствии с актуальной редакцией Закона о

контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Елатомский ПЗ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: