



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина
ФМБА России

dogovor@rcrcm.org

ООО «Коронарная Лаборатория»

coronalab@bk.ru

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-6595/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

23.05.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителя:

ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России: Ю.В. Волковой (дов. №108 от 22.05.2023), А.Ю. Артамоновой (дов. №109 от 22.05.2023),

ООО «Коронарная Лаборатория»: М.Ю. Чугунова (дов. №1-22052023 от 22.05.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Коронарная Лаборатория» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для ангиографа для нужд ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. академика Ю.М. Лопухина ФМБА России (2.6) (Закупка № 0373100013423000153) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом



2023-23326

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/19803/23 от 19.05.2023, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.05.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 114195791) отклонена на следующем основании: «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ), а именно Участник предлагает к поставке медицинское изделие "Микросферы для эмболизации «Embosphere» регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/03750 от 31.01.2020, указывая по параметру технического задания «Минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки» значение 0,97 мм. По информации, имеющейся у Заказчика, подтверждённое письмом от официального представительства ООО Мерит Текнолоджис письмо №б/н от 11.05.2023 г. , данный параметр, у предлагаемого к поставке медицинского изделия, имеет значение 0,41 мм., что указывает на недостоверность информации в заявке».

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены в том числе следующие требования к закупаемым товарам:

по п. «Набор имплантатов для эмболизации сосудов»:

«Минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки: ≥ 0.35 миллиметр»,

«Минимальный размер частиц: ≤ 80 микрометр»,

«Максимальный размер частиц: ≥ 1100 микрометр».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявитель представил сведения по предложенным товарам, в частности:

по п. «Микросферы для эмболизации Embosphere. Товарный знак: Embosphere. Франция»:

«Минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки: 0.97 миллиметр»,

«Минимальный размер частиц: 40* микрометр»,

«Максимальный размер частиц: 1200* микрометр»,

* Примечание: Микросферы поставляются в шприцах, содержащих частицы следующих размеров (по заявкам заказчика):

40-120 микрометров

100-300 микрометров
300-500 микрометров
500-700 микрометров
700-900 микрометров
900-1200 микрометров».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно инструкции производителя предлагаемого к поставке товара минимальный внутренний диаметр катетера для доставки микросфер размером 900-1200 микрометров составляет 0,97 мм, что и было указано в составе заявки.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком принято решение направить запрос официальному представителю производителя «Embosphere» ООО «Мерит Текнолоджис» о соответствии представленных Заявителем характеристик. Согласно полученному ответу ООО «Мерит Текнолоджис» (исх. №б/н от 11.05.2023) медицинское изделие «Микросферы для эмболизации Embosphere» имеет минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки — 0.41 миллиметр.

Таким образом, недостоверность указанного в заявке значения относительно минимального внутреннего диаметра совместимого катетера для доставки следует из сведений представленных официальным представителем производителя «Embosphere» предлагаемого к поставке товара.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что предложение Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку содержит в себе недостоверные сведения.

На основании вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 1-8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки Заявителя несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.05.2023 №ИЭА1 заявка ИП Шерстобитов А.В. с идентификационным номером 114190320, признана соответствующей требованиям извещения и Закона о контрактной системе, при этом ИП Шерстобитов А.В. признан победителем аукциона.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки победитель представил сведения предлагаемого к поставке товара, в частности:

по п. «Микросфера для эмболизации Embosphere. Производитель: BioSphere Medical S.A., Французская Республика»:

«Минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки: 0.36 миллиметр».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно письму официального представителя производителя «Embosphere» ООО «Мерит Текнолоджис» (исх. №б/н от 11.05.2023) медицинское изделие «Микросферы для эмболизации Embosphere» имеет минимальный внутренний диаметр совместимого катетера для доставки — 0.41 миллиметр.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки ИП Шерстобитов А.В. соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки является неправомерным, поскольку победителем представлена недостоверная информация, и принято в нарушение ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Коронарная Лаборатория» на действия комиссии ФГБУ ФНКЦ ФХМ им. Ю.М. Лопухина ФМБА России необоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

Место для подписи:

Казарин С. И.

С.И. Казарин

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

Место для подписи:

Гугава Э. З.

Е.Д. Мартьянова

Место для подписи:

Мартьянова Е. Д.

Исп. Мартьянова Е.Д.
тел. 8 (495)784-75-05