



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное бюджетное  
учреждение "Катайская центральная  
районная больница"  
641700, Курганская обл, Катайский р-н,  
Катайск г, ул. Матросова, 80  
katcrb@mail.ru

ООО "Компания "Тензор"  
150001, г. Ярославль, Московский пр-т,  
д. 12  
eg.kosticheva@tensor.ru

**Решение № 045/06/33-248/2023**  
**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере**  
**закупок**

19.05.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии** – Иванова А.В. – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

**Члены Комиссии:**

Чеботина М.П. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Голуб А.А. – специалист 1 разряда Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

с участием в заседании Комиссии Курганского УФАС России посредством видеоконференцсвязи представителей:

Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Катайская центральная районная больница» (далее - ГБУ «Катайская ЦРБ», Заказчик) Чепурного Н.С., действующего на основании доверенности б/н от 15.05.2023, Верзакова И.В., допущенного в качестве специалиста, обладающего теоретическими знаниями и навыками относительно объекта закупки (системный администратор ГБУ «Катайская ЦРБ»),

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «ТЕНЗОР» (далее – ООО «КОМПАНИЯ «ТЕНЗОР», Заявитель) Костичевой Е.Г.,



2023-1668

действующей на основании доверенности № 4 от 15.03.2023, Толбухиной Н.А., действующей на основании доверенности б/н от 10.01.2023,

рассмотрев жалобу ООО «КОМПАНИЯ «ТЕНЗОР» на действия Заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по продлению права использования программы для ЭВМ, предназначенной для взаимодействия Заказчика с Удостоверяющим центром (извещение № 0343300002523000040), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

### **УСТАНОВИЛА:**

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу пункта 3 Положения, Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5.3.9 Положения, ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки и приостанавливает определение поставщика

(подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 6.1.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.05.2023 в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «КОМПАНИЯ «ТЕНЗОР» (вх. № 1866-ЭП/23) на действия заказчика – ГБУ «Катайская ЦРБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по продлению права использования программы для ЭВМ, предназначенной для взаимодействия Заказчика с Удостоверяющим центром (извещение № 0343300002523000040).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя жалобы, Заказчиком в Описании объекта закупки, опубликованного в извещении, в приложении №1 к Техническому заданию указано на конкретное программное обеспечение (далее - ПО), а именно «АС Кабинет УЦ» без указания слов «или эквивалент», что по мнению Заявителя, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Также в пункте 1.1 проекта контракта указано: «Сертификат ключа проверки электронной подписи (далее - Сертификат) - электронный документ, подтверждающий принадлежность ключа проверки электронной подписи владельцу сертификата ключа проверки электронной подписи. Может быть выдан любым аккредитованным Удостоверяющим центром, входящим в группу компаний СКБ Контур.».

Требование о вхождении участника закупки (потенциального исполнителя) в ГК СКБ Контур является прямым ограничением конкуренции.

Заявитель указывает, что в Российской Федерации имеется аналогичное ПО различных производителей.

Вторым доводом Заявитель указывает, что Заказчику 04.05.2023 в 14:26 (МСК) был направлен запрос на разъяснение положений извещения, с требованием внести изменение в описании объекта закупки и проект государственного контракта.

Заказчик опубликовал разъяснение положений извещения только 11.05.2023 в 12:22 (МСК), таким образом нарушив срок, установленный частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заявитель указывает, что в разъяснениях, Заказчиком было прописано, что в извещение будут внесены изменения, но изменения в извещении на момент подачи жалобы не были опубликованы, что является нарушением требований Закона о контрактной системе со стороны Заказчика.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной; обязать Заказчика внести изменение в описание объекта закупки, а именно предусмотреть в ТЗ возможность поставки ПО АС Кабинет УЦ либо эквивалент; обязать Заказчика внести изменения в проект государственного контракта и исключить положения, указывающие на группу компаний СКБ Контур; продлить срок подачи заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы, по существу.

В соответствии с данной нормой права Курганским УФАС России у Заказчика были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

**Представитель Заказчика** с доводами, изложенными Заявителем в жалобе согласился, по основаниям, изложенным в письменных возражениях, приобщенных к материалам дела.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 04.05.2023 в ЕИС опубликовано извещение № 0343300002523000040 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по продлению права использования программы для ЭВМ, предназначенной для взаимодействия Заказчика с Удостоверяющим центром.**

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 78 000,00 рублей.

Заказчиком является Государственного бюджетного учреждения «Катайская центральная районная больница».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен, проект контракта единственному участнику электронного аукциона не направлен.

Оценивая довод Заявителя, изложенный в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Правоотношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе сказано, что для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, перечислен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов.

Часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, прямо указывает на то, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных

в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

04.05.2023 Заказчиком размещено извещение № 0343300002523000040 на оказание услуг по продлению права использования программы для ЭВМ, предназначенной для взаимодействия Заказчика с Удостоверяющим центром в Единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с положениями части 2 статьи 42 в составе извещения размещены следующие документы:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- Проект контракта;
- Описание объекта закупки (Техническое задание);
- Инструкция.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудовании.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью извещения № 0343300002523000040, в пункте 1.6. Состав и условия оказания услуг указано следующее: «Услуги оказываются на основании Контракта и Технического задания. Состав, характеристики, качество и порядок оказания Услуг определяются настоящим Техническим заданием.

Предоставление эквивалента недопустимо из-за уже затраченных средств заказчика на внедрение, сопровождение и обучение сотрудников работе в Системе.

В рамках выполнения технического задания Исполнитель предоставляет Заказчику:

- продление неисключительного права использования КЦР;
- продлить доступ Заказчика в КЦР;
- оказание технической и методической поддержки Пользователей по вопросам использования КЦР, СКЗИ и ЭП сроком на 12 мес. с момента выдачи СКПЭП;
- услуги Удостоверяющего центра, указанные в п. 4.5.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в Техническом задании отсутствует понятие «Система», что именно заложено Заказчиком в это слово определить не представляется возможным.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в материалы дела со стороны Заказчика представлена выписка из инвентарной книги ГБУ «Катайская ЦРБ» по состоянию на 31.05.2023, из которой следует, что на инвентарном учете Заказчика числится 59 защищенных программно-аппаратных комплексов, вместе с тем в материалы дела со стороны Заказчика не представлено доказательств, что данные защищенные программно-аппаратные комплексы это электронные цифровые подписи сотрудников ГБУ «Катайская ЦРБ», помимо этого в материалах дела отсутствует подтверждение, что используемая Заказчиком программа, предназначенная для взаимодействия Заказчика с удостоверяющим центром разработана Компанией СКБ «Контур» и техническая возможность оказания услуг иным хозяйствующим субъектом, не входящим в группу Компаний СКБ «Контур» отсутствует.

На основании изложенного, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя о нарушении Заказчиком части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку ГБУ «Катайская ЦРБ» не доказан факт, что проводимая Заказчиком конкурентная процедура подпадает под исключения, предусмотренные в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Относительно довода Заявителя о нарушении Заказчиком положений части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения



таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

- 1) при проведении электронных конкурсов - не менее десяти дней;
- 2) при проведении электронных аукционов - не менее семи дней;
- 3) при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней;
- 4) при проведении электронных запросов котировок - не менее трех дней.

Часть 5 статьи 42 Закона о контрактной системе гласит, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 04.05.2023 в 14:26 (МСК) Заказчику был направлен запрос на разъяснение положений извещения № 0343300002523000040, с требованием внести изменение в Описание объекта закупки и проект государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным в открытой части Единой информационной системы Заказчик опубликовал разъяснение положений извещения 11.05.2023 в 12:22 (МСК), предусмотренный положениями Закона о контрактной системе срок размещения разъяснений – 06.05.2023.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу об обоснованности данного довода Заявителя и нарушении Заказчиком части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Закона о контрактной системе, контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций при осуществлении такими банками, корпорацией, гарантийными организациями действий, предусмотренных настоящим Федеральным законом (далее -

субъекты контроля), в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

Основания проведения внеплановых проверок изложены в части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Порядок и основания проведения внеплановых проверок прописаны в Правилах осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Основания для проведения внеплановой проверки прописаны в пункте 19 Правил.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, которые выразились в следующем.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии на оказание услуг непосредственно у участника закупки, в случае, если оказание данных услуг является лицензируемым видом деятельности.

Согласно пункту 7 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензионные требования – это совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

На основании части 1 статьи 8 Закона о лицензировании, лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании, разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и

телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) является лицензируемым видом деятельности.

Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 (далее – Положение о лицензировании).

Приложением к Положению о лицензировании является Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, пунктами которого предусмотрены в том числе и такие виды работ как монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации; монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов; работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); передача шифровальных (криптографических) средств, за исключением шифровальных (криптографических) средств защиты фискальных данных, разработанных для применения в составе контрольно-кассовой техники, сертифицированных Федеральной службой безопасности Российской Федерации; передача средств изготовления ключевых документов; изготовление и распределение ключевых документов и (или) исходной ключевой информации для выработки ключевых документов с использованием аппаратных, программных и программно-аппаратных средств, систем и комплексов изготовления и распределения ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств.

Комиссия Курганского УФАС России проанализировав положения извещения № 0343300002523000040, установила, что требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие у участника закупки вышеуказанной лицензии Заказчиком не установлено, что подтверждается как электронной формой извещения, так и файлом

«Инструкция», размещенным в составе извещения и содержащим перечень информации и документов об участнике закупки.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в пункте 6 Технического задания указано следующее: «Требования к Исполнителю

Исполнитель должен иметь лицензию Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, при условии наличия в данной действующей лицензии следующих работ (видов деятельности), предусмотренных пунктами: 12, 15, 20, 21, 24, 28 перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющихся приложением к Положению, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313;

Исполнитель должен являться УЦ и быть аккредитован требованиям 63-ФЗ.

Исполнитель должен выполнять требования 152-ФЗ и иных нормативных документов по защите ПДн и должен быть включен в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Исполнитель должен заключить с Заказчиком лицензионный/сублицензионный договор на передачу права использования программы для ЭВМ.

Программное обеспечение должно содержаться в Едином реестре российских программ для ЭВМ и баз данных.

Предоставление Услуг должно осуществляться в соответствии с регламентом УЦ, Контракта и Технического задания.».

Признавая пояснения представителя Заказчика относительно не установления требований о наличии лицензии у участника электронного аукциона, но установления требований к исполнителю, несостоятельными Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 3 Закона о контрактной системе, поставщик (подрядчик, **исполнитель**) - **участник** закупки, с **которым** в соответствии с настоящим Федеральным законом **заключен контракт**.

В пункте 4 статьи 3 Закона о контрактной системе указано, что участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской

Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в соответствии с указанными нормами права Заказчик должен был установить требования именно к участнику электронного аукциона, поскольку требование о соответствии определенным требованиям в соответствии с положениями Закона о контрактной системе устанавливается именно к участнику закупки, кроме того условиями проекта контракта, размещенного в составе извещения № 0343300002523000040, привлечение соисполнителей, отвечающих требованиям пункта 6 Технического задания, не предусмотрено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки, иных нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля не установлено.

Относительно доводов Заявителя о нарушении ГБУ «Катайская ЦРБ» положений Закона о защите конкуренции, Комиссия отмечает следующее.

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Таким образом, организационные и правовые основы защиты конкуренции регулируются названным выше Законом.

В случае поступления в антимонопольный орган заявлений и материалов, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях каких-либо субъектов, антимонопольный орган может признать нарушения обозначенного законодательства исключительно на основании решения, принятого комиссией по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства необходимо установить, в чем выразилось данное нарушение, обстоятельства, которые повлекли это нарушение, и каким образом была нарушена конкуренция.

Порядок рассмотрения заявлений, поданных в антимонопольный орган о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, установлен Главой 9 Закона о защите конкуренции.

А именно, рассмотрение заявления и возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 44 Закона о защите конкуренции, которая также содержит требования к форме и порядку подачи указанного заявления.

Согласно части 1 статьи 44 Закона о защите конкуренции заявление, которое подается в антимонопольный орган, должно содержать следующие сведения:

- сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица; наименование и место нахождения для юридического лица);
- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- описание нарушения антимонопольного законодательства;
- существо требований, с которыми заявитель обращается;
- перечень прилагаемых документов.

Согласно части 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства (далее - документы). В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

В случае отсутствия в заявлении или материалах сведений, предусмотренных частями 1 и 2 указанной статьи, антимонопольный орган оставляет заявление или материалы без рассмотрения, о чем уведомляет в письменной форме заявителя в течение десяти рабочих дней со дня их поступления (часть 3 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

Антимонопольный орган рассматривает заявление или материалы в течение одного месяца со дня их представления. В случае недостаточности или отсутствия доказательств, позволяющих антимонопольному органу сделать вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган для сбора и анализа дополнительных доказательств вправе продлить срок рассмотрения заявления или материалов, но не более чем на два месяца. О продлении срока рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя (часть 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

При рассмотрении заявления или материалов антимонопольный орган: определяет, относится ли рассмотрение заявления или материалов к его компетенции; устанавливает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и определяет нормы, которые подлежат применению (часть 5 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

Учитывая изложенное, в рамках Главы 9 Закона о защите конкуренции могут быть рассмотрены действия каких-либо субъектов исключительно на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, а именно, на наличие в таких действиях признаков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Однако, указанная выше жалоба подана в Курганское УФАС России в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе.

Следовательно, в рамках рассмотрения обозначенной жалобы нарушение антимонопольного законодательства при проведении конкурентной процедуры не может быть установлено.

Таким образом, из указанного выше следует, что нарушение антимонопольного законодательства может быть установлено антимонопольным органом исключительно в порядке, предусмотренном Главой 9 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения заявления, поданного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции.

Иными словами, в том случае, если в действиях Заказчика податель жалобы усматривает признаки нарушения Закона о защите конкуренции, последнему следует обратиться в антимонопольный орган с заявлением, соответствующим требованиям статьи 44 упомянутого выше Закона о защите конкуренции.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «ТЕНЗОР» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Катайская центральная районная больница» нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, части 1 статьи 33, части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику – Государственному бюджетному учреждению «Катайская центральная районная больница» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель Председателя Комиссии:

\_\_\_\_\_ / А.В. Иванова

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ / М.П. Чеботина

\_\_\_\_\_ / А.А. Голуб