



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ по делу № 082/06/105-765/2023 о нарушении законодательства об осуществлении закупок

ЗАКАЗЧИК:

Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя

ул. Советская, д. 9,
г. Севастополь, 299011

dizo@sev.gov.ru

utiood.dizo@sev.gov.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:

Департамент управления делами губернатора и правительства Севастополя

ул. Ленина, дом 2
г. Севастополь, 299011

a.buriy@gs.sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Геоплан»

ш. Евпаторийское, д. 8, офис 300,
г. симферополь, Республика Крым, 295014

mail@mycrg.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество
«ТЭК-Торг»

Гамсоновский переулок, д. 5,
стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII, г. Москва, 115191

help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 082/06/105-765/2023 о нарушении законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 22 мая 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 мая 2023 года.



2023-1722

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее - Управление) в составе: Мехтиев В.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, председатель Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, Носова К.В. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, при очном участии представителя Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя: Голубевой О.В. (доверенность №74 от 03.05.2023г.), представителя Департамента управления делами губернатора и правительства Севастополя: Вобликовой В.В. (доверенность №3 от 09.01.2023г.), при подключении посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» представителя Общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Геоплан»: Корня Е.Н. (доверенность №б/н от 01.07.2022г.), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Геоплан» (далее – Заявитель) на действия Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексным кадастровым работам, извещение №0174500001123002244 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, протоколы заседаний Конкурсной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

По мнению Заявителя Заказчиком необоснованно установлено излишнее требование о наличии лицензии, чем искусственно сужается круг потенциальных участников закупки.

В своей жалобе Заявитель указал следующие доводы: «...Уполномоченным органом в извещении об осуществлении закупки №0174500001123002244 и документации о закупке по объекту: оказание услуг по комплексным кадастровым работам, установлено, что участник закупки должен иметь действующую лицензию для выполнения работ с использованием материалов и данных со сведениями, составляющими государственную тайну (далее - лицензия ФСБ на гостайну).

Считаем указанное требование излишним и ограничивающим круг потенциальных участников закупки в связи с нижеизложенным.

В техническом задании нет информации о том, что исполнителю будут передаваться какие-либо сведения, составляющие государственную тайну. В конкурсной документации нет никакого обоснования необходимости исполнителю иметь лицензию ФСБ на гостайну.

Порядок, предусмотренный законодательством для выполнения комплексных кадастровых работ, в т.ч. установленные формы карты-плана территории и акта согласования местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ, требования к их подготовке, не предусматривают каких-либо особенностей в случае, если при выполнении работ исполнитель выявит сведения, составляющие государственную тайну.

Результаты комплексных кадастровых работ рассматриваются согласительными комиссиями и демонстрируются третьим лицам, что предполагает отсутствие в таких результатах сведений, составляющих государственную тайну.

Кроме того, статья 42.3. Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности" допускает, что выполнение комплексных кадастровых работ может производить индивидуальный предприниматель. В конкурсной документации - в Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению также допускается выполнение работ индивидуальным предпринимателем.

Вместе с тем, согласно ст. 27 закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, допускаются только предприятия, учреждения и организации, - т.е. юридические лица.

Так как заказчик работ предполагает и допускает в качестве исполнителя работ индивидуального предпринимателя, который не может иметь лицензию ФСБ на гостайну, то, следовательно, фактически работа со сведениями, составляющими государственную тайну, не предполагается.

При таких обстоятельствах, установление в конкурсной документации требования к участнику о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является необоснованным и нарушающим требования антимонопольного законодательства путем необоснованного сужения потенциальных участников закупки, чем нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»...»

Заказчик с доводами жалобы не согласен, считает жалобу не подлежащей удовлетворению. В своих возражениях указал следующее: «...В соответствии с п. 1 ст. 42.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее - Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ) под комплексными кадастровыми работами в целях настоящего Федерального закона понимаются кадастровые работы, которые выполняются одновременно в отношении всех расположенных на территории одного кадастрового квартала или территориях нескольких смежных кадастровых кварталов:

1) земельных участков, сведения Единого государственного реестра недвижимости о которых не соответствуют установленным на основании Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» требованиям к описанию местоположения границ земельных участков;

2) земельных участков, образование которых предусмотрено документами, указанными в части 6 настоящей статьи;

3) зданий, сооружений (за исключением линейных объектов), а также объектов незавершенного строительства, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

Согласно п. 2 ст. 42.1. Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ в результате выполнения комплексных кадастровых работ:

1) осуществляется уточнение местоположения границ земельных участков;

2) осуществляется установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, указанных в части 1 настоящей статьи;

3) обеспечивается образование земельных участков, на которых расположены здания, в том числе многоквартирные дома, сооружения, за исключением сооружений, являющихся линейными объектами;

4) обеспечивается образование земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами;

5) обеспечивается исправление реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

В соответствии с пунктом 6.2. Технического задания, являющегося неотъемлемой частью проекта государственного контракта, Исполнитель обязан обследовать пункты исходной геодезической основы (в случае выполнения работ геодезическим методом, методом спутниковых геодезических измерений (определений); выполнить геодезические работы по определению координат характерных точек границ объектов недвижимости по фактическому месторасположению границ земельного участка или контура здания, сооружения, объекта незавершенного строительства, расположенных в кадастровых кварталах, в отношении которых проводятся комплексные кадастровые работы, при отсутствии ограничений - методом спутниковых геодезических измерений (определений).

Таким образом, Исполнителем должны быть проведены геодезические работы по определению характерных точек границ земельных участков и объектов капитального строительства на местности методом наземной инструментальной съемки и с помощью аэрофотосъемки, предполагающей создание фотоплана местности (ортофотопланов в местной системе координат, с обеспечением точности определения координат характерных точек, а также в целях постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет).

Согласно ГОСТ 68-14-99 «Виды и процессы геодезической и картографической производственной деятельности», аэрофотосъемка с геодезической привязкой фотопланов местности является разновидностью топографо-геодезических работ.

Требование к подготовке ортофотоплана обусловлено тем, что при подготовке карты-плана территории при проведении комплексных кадастровых работ все данные должны быть занесены на ортофотоплан, что позволит правообладателям земельных участков при размещении карты-плана в открытом доступе для получения к нему замечаний и предложений,

конкретнее и точнее видеть расположение своего земельного участка именно на местности с высокой точностью.

Получение Заказчиком результатов аэрофотосъемки необходимо также в целях наглядного и достоверного ознакомления членов согласительной комиссии с текущей ситуацией на местности в части рассмотрения на заседаниях согласительной комиссии отдельных возражений правообладателей в отношении выполненных исполнителем работ для минимизации рисков возникновения споров, которые могут быть после утверждения карт-планов территории и внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Работа согласительной комиссии является частью выполнения комплексных кадастровых работ, что находит свое отражение в п. 6 ч. 2 ст. 42.6 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ.

Кроме того, п. 4.1. ст. 42.1. Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ установлено, что в случае выявления расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ земельных участков, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости и в отношении которых у использующих их лиц отсутствуют документы, устанавливающие или подтверждающие право пользования земельным участком, в том числе на условиях сервитута, либо иные документы, допускающие в соответствии с земельным законодательством использование земельных участков без предоставления или установления сервитута, а также зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости и в отношении которых у использующих их лиц отсутствуют правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы, исполнитель комплексных кадастровых работ направляет сведения о выявленных объектах (включая сведения о местоположении границ и площади земельного участка, местоположении зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства на земельном участке) заказчику комплексных кадастровых работ и в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного земельного надзора.

Исходя из указанной нормы, Исполнитель при выполнении комплексных кадастровых работ обеспечивает выявление объектов, сведения о которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости и в отношении которых у использующих их лиц отсутствуют правоустанавливающие или правоудостоверяющие документы.

Форма сведений о выявленных объектах, направляемых Заказчику комплексных кадастровых работ и в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного земельного надзора, установлена приказом Минэкономразвития России от 6 ноября 2019 года № 728.

При предоставлении указанных сведений должны быть приложены схема границ земельного участка и схема границ здания, сооружения, объекта незавершенного строительства на земельном участке, которые оформляются с применением картографической основы Единого государственного реестра недвижимости или иного картографического материала, соответствующего требованиям, предъявляемым к картографической основе Единого государственного реестра недвижимости, сведений, содержащихся в использованном при выполнении комплексных кадастровых работ кадастровом плане территории.

Оперативным способом получения актуальной и достоверной графической информации о местоположении границ земельных участков является аэрофотосъемка территории.

При выполнении комплексных кадастровых работ на основе ортофотопланов, благодаря полноте и актуальности графической информации, значительно сокращаются сроки выполнения работ.

Кроме того, благодаря визуализации действительного местоположения границ земельных участков исключается возможность возникновения кадастровых ошибок, а также становится возможным быстрое разрешение земельных споров.

Цифровая аэрофотосъемка выполняется с применением цифрового топографического аэрофотоаппарата, обладающего высокими метрическими свойствами и постоянными параметрами элементов внутреннего ориентирования, значения которых получены в результате фотограмметрической калибровки камеры и отражены в паспорте аэрофотокамеры или сертификате калибровки. На основе материалов цифровой аэрофотосъемки в соответствии с техническим заданием будут созданы ортофотопланы с точностью, необходимой для постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет, в масштабе 1:500.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" (далее - Закон о государственной тайне) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Согласно ч. 4 ст. 4 Закона о государственной тайне органы государственной власти должны обеспечить, в том числе, защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими; защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации; в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона о государственной тайне составляют в том числе сведения в военной области о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов.

В силу постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2017 года № 159 геодезические и картографические работы в районах ограничения требует обязательного разрешения Министерства обороны. Перечень таких районов корректируется и ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации. Учитывая, что данный Перечень засекречен и отсутствует в общем доступе, оператор беспилотника не может знать заранее, нарушит ли он ограничения и получит ли в результате аэрофотосъемки квадрокоптером фотографии, содержащие секретные сведения. Таким образом, для проведения аэрофотосъемки с дрона предварительно нужно получить лицензию ФСБ на гостайну.

Согласно письму ФГКУ «Крымское ТУПО» Минобороны России от 25.01.2023 № 141/8/6/249 в границах кадастровых кварталов объекта закупки расположены земельные участки военных городков, используемых в интересах Вооруженных сил Российской Федерации. В этой связи, для согласования выполнения аэрофотосъемки местности необходимо обратиться в Службу защиты государственной тайны Черноморского флота (г. Севастополь, ул. Воронина, 2)

и управление федеральной службы безопасности по Черноморскому флоту (г. Севастополь, ул. Суворова, 18).

По окончании работ Исполнитель представляет полученные материалы аэрофотосъемки на контрольный просмотр в уполномоченный орган и получает соответствующие разрешения на дальнейшее их использование Заказчиком. По результатам просмотра в случае, если уполномоченный орган решит, что полученные снимки содержат засекреченную информацию, носитель фото (флешка, диск и т.д.) становится носителем гостайны, публикация полученных фотографий запрещена. Если же проверяющий установит, что секретных сведений в материалах нет, то они рассекречиваются и могут использоваться на усмотрение владельца.

Согласно Положению о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333, лицензированию подлежит деятельность предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Итак, исходя из требований законодательства, проведение аэрофотосъемочных работ, любая фотосъемка с помощью летательного аппарата является источником геопространственных данных, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1203 от 30 ноября 1995 года (с изменениями и дополнениями) являются секретными сведениями. Поэтому для проведения аэрофотосъемки требуется лицензия на осуществление работ с использованием сведений, составляющих гостайну...».

Комиссия Управления, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, изучив возражения Заказчика, установила следующее:

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

10.05.2023 в Единой государственной системе закупок было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексным кадастровым работам.

Начальная максимальная цена контракта установлена в размере 20 795 866,72 рублей.

В соответствии с извещением по указанной закупке, Заказчик установил следующие требования:

«...Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

1. Для юридических лиц: Наличие в штате или на договорной основе не менее двух кадастровых инженеров, деятельность которых не остановлена, что подтверждается следующими документами: - копии заключенных трудовых договоров с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица; - распечатка сведений о кадастровом инженере из государственного реестра кадастровых инженеров, сформированная Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, полученная в электронном виде; выписки из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров; копии действующих договоров обязательного страхования ответственности кадастрового инженера на сумму не менее 2,5 млн. рублей. Для индивидуальных предпринимателей (физических лиц): подтверждение, что является действующим кадастровым инженером: распечатка сведений о кадастровом инженере из государственного реестра кадастровых инженеров, сформированная Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, полученная в электронном виде; выписка из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров; копия действующего договора обязательного страхования ответственности кадастрового инженера на сумму не менее 2,5 млн. рублей. (в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»).

2. Наличие действующей лицензии для выполнения работ с использованием материалов и данных со сведениями, составляющими государственную тайну на основании Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (п.п.3), п.2, ст.1), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», (п.п.5, пункта 1), ст.5. Закона «О государственной тайне» от 21.07.1993 №5485-1, п.9 и 22 Указа Президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»...».

По доводу жалобы заявитель считает, что установленное Заказчиком в извещении требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронном виде о наличии действующей лицензии ФСБ на государственную тайну излишним и ограничивающим круг потенциальных участников закупки.

Согласно Техническому заданию, целью работ является:

- уточнение местоположения границ земельных участков, расположенных на территории кадастровых кварталов, на территории которых проводятся комплексные кадастровые работы;

- установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, указанных в части 1 статьи 42.1 Федерального закона № 221-ФЗ;

- обеспечение образования земельных участков, на которых расположены здания, в том числе многоквартирные дома, сооружения, за исключением сооружений, являющихся линейными объектами, при наличии проекта межевания территории;

- обеспечение образования земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, при наличии проекта межевания территории;

- исправление реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

Объем работ - Комплексные кадастровые работы выполняются на территории города федерального значения Севастополь в отношении всех объектов недвижимости, расположенных на территории кадастровых кварталов, указанных в Объекте закупки настоящего Технического задания. Общее количество объектов недвижимости, расположенных на территории кадастровых кварталов не менее 14 179, в том числе 5 259 земельных участков и 8 920 объекта капитального строительства.

Объект закупки - выполнение комплексных кадастровых работ в отношении кадастровых кварталов: 91:04:027001, 91:01:073003, 91:01:038001, 91:01:073005, 91:01:073008, 91:01:073001, 91:01:007002, 91:02:004001, 91:02:001002, 91:03:002006, 91:03:001002, 91:04:037002, 91:04:022001, 91:03:001004, 91:03:002003, 91:04:022002 в городе федерального значения Севастополе.

Согласно части 3 статьи 42.6 Федерального закона от 24.07.2007 г. N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности), для определения местоположения границ земельных участков при выполнении комплексных кадастровых работ могут использоваться материалы землеустроительной документации, содержащейся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства, материалы и пространственные данные федерального фонда пространственных данных, ведомственных фондов пространственных данных, фондов пространственных данных субъектов Российской Федерации, ситуационные планы, содержащиеся в технических паспортах расположенных на земельных участках объектов недвижимости, хранившихся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации в составе учетно-технической документации об объектах

государственного технического учета и технической инвентаризации, планово-картографические материалы, имеющиеся в органах местного самоуправления муниципальных районов, органах местного самоуправления муниципальных округов, городских округов, органах местного самоуправления поселений, документы о правах на землю и иные документы, содержащие сведения о местоположении границ земельных участков.

В соответствии со статьей 9 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне", отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

Объектом закупки является оказание услуг по комплексным кадастровым работам, соответственно в описании объекта закупки указаны кварталы, по которым будет проводится кадастрирование. Департамент имущественных и земельных отношений, при формировании закупки, направил письмо в ФГКУ «Крымское территориальное Управление имущественных отношений» Минобороны России (далее - Крымское ТУПО) с указанием границ кадастровых кварталов, по которым необходимо провести кадастровые работы. В ответ получено письмо, в котором Крымское ТУПО определило, что в границах кадастровых кварталов, указанных в запросах, расположены земельные участки военных городков, используемых в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. N 1203 (далее - Указ N 1203) утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. В частности, п. 60 указанного перечня установлено, что геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

В соответствии со статьей 11 Закона о государственной тайне, основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов

государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

Из совокупности приведенных норм установлено, что перечни сведений, подлежащих засекречиванию, не ограничиваются только статьей 5 Закона о государственной тайне и Указом N 1203. Законодательством о государственной тайне предусмотрены иные нормы и правовые акты, в соответствии с которыми сведения подлежат засекречиванию.

Согласно статье 27 Закона о государственной тайне, допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

На основании вышеизложенного, установленные Заказчиком требования о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не противоречит действующему законодательству.

Согласно правовой позиции Минфина России и ФАС России, изложенной в совместном письме от 25.08.2017 г. N 24-04-06/55025 и N РП/59080/17, ФАС России и его территориальные органы осуществляют контроль в сфере контрактной системы с момента размещения в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона до момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы Заявителя являются необоснованными.

Основания для признания жалобы обоснованной, выдачи предписания, передачи материалов жалобы для рассмотрения вопроса о дела об административном правонарушении отсутствуют. В рамках внеплановой проверки Комиссией Управления иных нарушений Закона о контрактной системе при проведении аукциона не выявлено

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия принимает единое решение. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия

Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт «Геоплан» на действия Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексным кадастровым работам, извещение №0174500001123002244, необоснованной.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Крымского УФАС России №ВМ/906/23 от 16.05.2023г. о принятии жалобы к рассмотрению.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Мехтиев В. В.

В.В. Мехтиев

Члены комиссии:

Место для подписи:

Соловьева А. А.

А.А. Соловьева

Место для подписи:

Носова К. В.

К.В. Носова

Исп.Соловьева А.А.
тел.вн. 092-106

2023-1722