



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

25.05.2023 № 4033/23

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения жалобы
№019/06/106-489/2023
(ИП Мандрыкин А.И.)

Заявителю - ИП Мандрыкину А.И.
Республика Хакасия, г. Черногорск, ул.
Тенистая 6
dekor_beton@mail.ru

Субъектам контроля -
Городскому управлению образованием
Администрации города Черногорска
655162, Хакасия Респ, Черногорск г, ул.
Советская, д.64
upravobr@r-19.ru

Муниципальному бюджетному дошкольному
образовательному учреждению детскому саду
«Журавушка»
Республика Хакасия, г. Черногорск, проспект
Космонавтов, д. 44
Ch.ds.Juravushka@r-19.ru

Оператору электронной площадке -
ООО «РТС - тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение №0180300001323000046

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-489/2023

«23» мая 2023 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Членов комиссии: Сизова К.А., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Антоновой Е.В., ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного законодательства и рекламы,

при участии представителей:

уполномоченного органа - Городского управления образованием Администрации города Черногорска (далее – ГУО Администрации г. Черногорска, уполномоченный орган):



2023-4404

в отсутствии муниципального заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Журавушка» (далее – МБДОУ ДС «Журавушка», Заказчик):

Заявителя – Индивидуального предпринимателя Мандрыкина А.И. (далее – Заявитель, ИП Мандрыкин А.И., Предприниматель), извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП Мандрыкина А.И. на действия муниципального заказчика - Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Журавушка», уполномоченного органа - Городского управления образованием Администрации города Черногорска и его комиссии при проведении электронного аукциона на ремонт ограждения МБДОУ «Журавушка» (извещение № 0180300001323000046) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа которые неверно установили дополнительные требования к участникам закупки по Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих

соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

На рассмотрении жалобы представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы, и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 10.05.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 770 685,02 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 18.05.2023 09:00;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 18.05.2023;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 19.05.2023;
- 7) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.05.2023 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, электронная процедура признана несостоявшейся. Контракт заключается с участником аукциона, подавшим единственную заявку с идентификационным номером заявки – 114240035, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и в порядке, установленным статьей 51 Закона о контрактной системе.
- 8) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать

от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В пункте 1 Постановления № 2571 указано, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными

приложением к постановлению (далее - приложение к Постановлению № 2571).

Позицией 15 приложения к Постановлению № 2571 установлено следующее:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг

Объектом закупки является ремонт ограждения МБДОУ «Журавушка», при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 770 685,02 рублей.

В извещении установлен код ОКПД2 - 43.29.12.110 «Работы по установке оград, заборов, защитных перильных и аналогичных ограждений» и указаны дополнительные требования к участникам закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 10.2 части 1 статьи 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Подпунктом 23 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Технический регламент о безопасности зданий и сооружений) определено, что сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную,

плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Кроме того, в силу подпункта 24 части 2 статьи 2 Технического регламента о безопасности зданий и сооружений строительная конструкция - часть здания или сооружения, выполняющая определенные несущие, ограждающие и (или) эстетические функции.

Пунктом 3.7а раздела 3 СП 82.13330.2016 «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75» предусмотрено, что под защитным ограждением понимается инженерное средство физической защиты, предназначенное для исключения случайного прохода людей, животных, въезда транспорта, препятствующее проникновению нарушителя на территорию охраняемого объекта (пункт 3.10 ГОСТ Р 57278-2016).

В данном случае, ограждение не является самостоятельным объектом строения и не является некапитальным строением (сооружением), так как само по себе отдельно ограждение не имеет самостоятельного хозяйственного назначения, не является отдельным объектом гражданского оборота. Ограждение выполняет охранную и обслуживающую функцию по отношению к определенному земельному участку и находящимся на нем зданиям и сооружениям.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 38 статьи 1 ГрК РФ к элементам благоустройства относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии с Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» к элементам благоустройства также отнесены ограждения, ограждающие устройства, ограждающие элементы.

Поскольку ограждение не является самостоятельным объектом недвижимости, то соответственно зарегистрировать право собственности на ограждение невозможно (постановление Президиума ВАС РФ от 24.09.2013 по делу № 1160/13).

Таким образом, предметом закупки является ремонт элемента благоустройства (ограждения), который не является зданием или сооружением, соответственно, действия Уполномоченного органа по установлению в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571 дополнительных требований к участнику закупки, а также перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, являются неправомерными и нарушают положения частей 4 и 6 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, довод Заявителя о неправомерном установлении дополнительных требований к участникам закупки согласно позиции 15 приложения к Постановлению № 2571 подтвердился.

Между тем, Заявитель полагает, что при проведении данного аукциона следовало установить дополнительные требования к участнику закупки, а также к перечню документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, согласно позиции 9 приложения к Постановлению №2571:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов

		капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации
--	--	---

Однако, в соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 позиция 9 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта на ремонт ограждения МБДОУ «Журавушка» составляет 1 770 685,02 руб. и закупка осуществляется для нужд муниципального заказчика, то вопреки доводу Заявителя, это не влечет за собой обязанности по предъявлению дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению № 2571.

С учётом выявленных нарушений, в соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента принято решение выдать Заказчику, уполномоченному органу и его комиссии, а также оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мандрыкина А.И. обоснованной в части незаконного установления Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки согласно позиции 15 приложения к Постановлению № 2571.

2. Признать Уполномоченный орган нарушившим части 4 и 6 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику, уполномоченному органу и его комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

А.В. Лунёва

Члены комиссии:

К.А. Сизов

Е.В. Антонова