



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «Электронные
машины»**

(далее – Заявитель)

350059, Краснодарский край,
г. Краснодар, ул. Ялтинская, д. 14, офис
408

Email: electronika2023@mail.ru

ИНН: 2312315909

**ГУ МВД России по Волгоградской
области**

(далее – Заказчик)

400066, Волгоградская обл.,
г. Волгоград, ул. Краснознаменная, д. 17

Email: guvd.volga@yandex.ru

feuguvd@bk.ru

ИНН: 3444012677

АО «ЕЭТП»

**(далее – Оператор электронной
площадки)**

Email: info@roseltorg.ru

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/106-1697/2023**

17.05.2023 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках государственного оборонного заказа в составе:

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

Благодарев М.А.,
Федунова В.С.,
Маклакова А.А.,

рассмотрев дело №061/06/106-1697/2023 о нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), с участием:



2023-9285

- представителей Заказчика по доверенности №Д-1/27 от 16.05.2023г. – Сибякина И.А., по доверенности Д-1/25 от 16.05.2023г. – Бут Е.В.;
- представителя Заявителя по доверенности №1 от 23.03.2023 г. – Воленко М.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком требований Закона при проведении аукциона в электронной форме №0129100008123000029 на поставку систем видеонаблюдения (ГОЗ).

Заказчик в возражениях на жалобу представил пояснения по доводам жалобы.

Уведомлением №061/06/106-1697/2023 от 12.05.2023г. рассмотрение жалобы назначено на 17.05.2023 в 11 часов 50 минут.

В соответствии с ч.ч.1, 3, 15 ст. 99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, Комиссией проведена внеплановая проверка по жалобе, в результате которой установлено следующее:

02.05.2023г. Заказчиком размещено извещение о проведении в рамках государственного оборонного заказа аукциона в электронной форме №0129100008123000029 на поставку систем видеонаблюдения (ГОЗ) (далее – Извещение).

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 3 924 132,28 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.05.2023г. №ИЭА1, победителем Аукциона признан участник с порядковым номером заявки №1 (с предложением цены - 2 570 306,74 руб.).

Заявитель считает, что Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона в Извещении не установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в

случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно ч.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ №1236 от 16.11.2015 г. «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1236) установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

В соответствии с п.2(1) Постановления 1236 Для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В соответствии с Извещением объектом закупки является следующее оборудование:

- Система видеонаблюдения с IP-видеокамерами 8 канальная;
- Система видеонаблюдения с IP-видеокамерами 16 канальная;
- Система видеонаблюдения с IP-видеокамерами с микрофоном 8 канальная с записью звука;
- Система видеонаблюдения с IP-видеокамерами с микрофоном 16 канальная с записью звука.

При этом установлено, что Извещение не содержит требований о необходимости установки программного обеспечения, а также передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Согласно пояснениям Заказчика, представленным в ходе рассмотрения дела, работоспособность технических средств, входящих в состав приобретаемых систем видеонаблюдения, обеспечивается посредством управления, предусмотренного заводом-изготовителем программного обеспечения, без которого эксплуатация приобретаемого оборудования по назначению невозможна.

При этом, законодательством Российской Федерации дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного Постановлением №1236, когда объектом закупки является оборудование с предустановленным программным обеспечением, без которого применение оборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена

необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.

Указанное подтверждается Письмом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. №П11-2-05-106-94501 и Письмом ФАС России от 30 декабря 2022 г. №ПИ/118987/22.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика по неустановлению запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением №1236 при проведении открытого аукциона в электронной форме №0158100020323000037 нарушений Закона не усматривается.

Довод жалобы ООО «Электронные Машины» является необоснованным.

В соответствии со ст. 99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России:

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электронные машины» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:

Федунова В. С.

В.С. Федунова

Место для подписи:

Маклакова А. А.

А.А. Маклакова