



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

ГБУЗ «ГКБ № 17 ДЗМ»

gb17tenders@mail.ru

ИП Золотухин С.Г

ip.szolotuhin@gmail.com

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-26032-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе

27.04.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ № 17 ДЗМ»: Ю.В. Кулааковой (доверенность от 19.04.2023 №б/н),

ИП Золотухин С.Г.: М.А. Жиликовой (доверенность от 07.11.2022 №б/н),

рассмотрев жалобу ИП Золотухин С.Г (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 17 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку устройств фиксации для операционного блока для обеспечения потребностей ГБУЗ «ГКБ № 17 ДЗМ» в 2023-2024 году (Закупка № 0373200060123000102) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/18076/23 от 25.04.2023.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявителем обжалуется неправомерное установление требований к товару по поз. «Устройство фиксации в комплекте с 30-ю нерассасывающимися фиксаторами», которые влекут за собой ограничение количества участников закупки и препятствуют формированию заявки на участие в аукционе, а также указывают на закупку изделий единственного производителя Bard.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом поставки является специфическая продукция медицинского назначения, предъявленные характеристики к медицинскому изделию являются необходимыми и значимыми с учетом особых нужд и социальной значимости медицинского учреждения, положения раздела технического задания к извещению об осуществлении закупки не содержали ссылок на требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, промышленных образцов, наименования места происхождения товара и производителя товара, что свидетельствует о соблюдении заказчиком требований законодательства в сфере закупок и об отсутствии нарушения положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Герниостеплеры - это устройства для фиксации хирургических сеток применяемых в удалении различных видов грыж.

Устройство фиксации с нерассасывающимися фиксаторами из хирургической нержавеющей стали с гладкими крышками из полимера. Используется при открытых и эндоскопических вмешательствах.

Преимущества для хирурга: Последовательное вворачивание фиксатора в глубину ткани, обеспечивают безопасное фиксирование и большую видимость крепежа, высокая вероятность качественной фиксации сетки. Используются высококачественная сталь и инертный органический термопластиковый полимер.

Преимущества для пациента: минимальный риск возникновения болевого синдрома от фиксатора в раннем и позднем послеоперационном периоде. Гладкая крышка закрывает наружные металлические наконечники и помогает минимизировать риск возникновения спаек крепежа. За счет используемых технологий достигается высокая степень интеграции сетки.

При определении технических характеристик товара, требуемого к поставке, в том числе к наличию фиксаторов из нержавеющей медицинской стали серии 316Б с гладкой головкой из полиэфирэфиркетона (пээк), шириной 4 мм, Заказчик исходил из потребности в приобретении наиболее функционально и технологически усовершенствованных и надежных товаров, что связано, в первую очередь, с областью применения данного товара и спецификой операций проводимых в ЛИУ.

Так, сталь серии 316L является хирургической нержавеющей сталью, широко применяемой в биомедицинских имплантатах, включая костные.

При этом головка из полиэфирэфиркетона (пээк) обеспечивает надёжную, безопасную фиксацию герниопротеза и защиту от повреждений тканей внутренних органов пациента, а также снижению болевого синдрома в послеоперационный период. Головка низкопрофильна, атравматична и создает гладкую висцеральную поверхность и исключает открытый металлический кончик фиксатора.

Диаметр системы подачи 5 мм позволяет использовать фиксаторы с меньшим диаметром, что способствует меньшей травматизации тканей, а также максимально уменьшить лапароскопическое отверстие, необходимое для введения герниостеплера. И кроме того, данный диаметр является стандартным для различных систем фиксации и широко используется многими производителями.

Наличие внешней измерительной разметки обеспечивает визуальный контроль глубины проникновения стержня фиксирующего инструмента, упрощает необходимые лапароскопические измерения и облегчает работу с данным инструментом.

Индикатор остатка (остаточного числа) фиксаторов обеспечивает визуальный контроль за расходом фиксаторов. Эта опция упорядочивает работу с данным инструментом и позволяет лучше контролировать ход операции.

Все вышеперечисленные технические характеристики необходимы для безопасного проведения имплантации, сокращения времени оперативного вмешательства и быстрой реабилитации пациента, со снижением риска послеоперационных осложнений и вероятности рецидива.

Комиссия Управления приходит к выводу, что, с учетом изложенного, следует, что совокупности требований Технического задания по поз. «Устройство фиксации в комплекте с 30-ю нерассасывающимися фиксаторами» соответствует товар единственного производителя Bard.

При этом Комиссия Управления отмечает, что при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров конкретного производителя, характеристики которых указаны в извещении, Заказчику необходимо определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребности Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления не представлено документов и сведений, что изделия производства «Bard» обладают уникальными свойствами и характеристиками, превосходящими устройства других производителей.

Так, например, Заказчиком указано, что сталь серии 316L является хирургической нержавеющей сталью, широко применяемой в биомедицинских

имплантатах, включая костные, однако не представлено документального подтверждения, свидетельствующего о наличии обоснованной потребности в закупки изделий исключительно из стали серии 316L, в чем заключается уникальность данной стали, а также о невозможности приобретения изделий с титановыми спиральными фиксаторами или скрепками из полимолочной кислоты.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Золотухин С.Г на действия ГБУЗ «ГКБ № 17 ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий
Члены Комиссии:

К.А. Сомов
А.А. Матюшенко
Э.З. Гугава

Исп. Гугава Эдуард Звиадович
8 (495)784-75-05