



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

04.05.2023 № 44/791/23

На № _____ от _____

**Аукционной комиссии,
Государственному заказчику:**
ОГБУЗ «Смоленский областной клинический
госпиталь для ветеранов войн»
пр-т Гагарина, д. 25, г. Смоленск, 214018
gosp_vet@mail.ru

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской области по
регулированию контрактной системы
пл. Ленина, 1, каб. 243, г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ООО «Медикал-Сервис»
ул. Радищева, д. 5А, оф. 10, г. Ярославль, 150043
zakupki@medical112.ru
AL@medical112.ru

Электронной площадке:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

**Заинтересованному лицу
(победитель закупки):**
ООО «Камелия»
пер. Тульский, д. 10, пом. № 7, г. Смоленск, 214013
medsn@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/48-218/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

28 апреля 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Заместитель

председателя Комиссии:

Член Комиссии:

– заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;
– начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;
– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского
УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:
- заказчика: _____ доверенность от 25.04.2023);



2023-896

- уполномоченного органа: (доверенность №6 от 25.05.2020);

- заявителя: . (доверенность от 01.06.2022);

в отсутствие представителя заинтересованного лица, уведомленного надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медикал-Сервис» (далее также Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 21.04.2023 поступила жалоба ООО «Медикал-Сервис» на неправомерные действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: «Поставка системы ультразвуковой костной денситометрии для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» (извещение № 0163200000323002061), которые выразились в допуске участника закупки (победитель закупки), предоставившего недостоверные сведения в отношении предлагаемого к поставке товара.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является - Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» (далее – Заказчик), уполномоченным органом - Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

05.04.2023 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение

№0163200000323002061 о проведении электронного аукциона: «Поставка системы ультразвуковой костной денситометрии для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн»».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 400 000,00 рублей.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 17.04.2023 №ЦПА1 на участие в электронном аукционе заявки подали 2 (два) участника закупки, которыми были сделаны следующие ценовые предложения:

- участником с идентификационным номером заявки 114019770 – 1 393 000,00 рублей;

- участником с идентификационным номером заявки 114028458 – 1 400 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2023 №ИЭА1 заявка участника с идентификационным номером 114028458 отклонена от участия в закупке по следующему основанию: «Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктом 2 и 3 частью 6 статьи 43 Закона) (Отклонение по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона). В пункте 25 заявки участника не соответствует заявленным требованиям количество USB-выходов, предлагаемого к поставке товара»; победителем был признан участник с идентификационным номером 114019770 (ООО «Камелия»), с ценовым предложением – 1 393 000,00 рублей (снижение составило 0,5%).

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащая, в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пункт 3).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном

способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 5 статьи 43 Закона подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 настоящей части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно части 17 статьи 24.2 Закона ответственность за недостоверность информации и (или) документов, направленных оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки в соответствии с настоящей статьей, за несоответствие указанных информации и (или) документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов, несет участник закупки.

Согласно части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона (подпункт «а»);

- на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 данной статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 данной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер (подпункт «б»).

Случаи, по которым участникам закупки может быть отказано в допуске в участия в закупке закреплены в части 12 статьи 48 Закона.

В частности, согласно части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пункт 1);

- непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пункт 2);

- предусмотренных частью 6 статьи 45 закона (пункт 7);

- выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (пункт 8).

При этом, Закон не обязывает комиссию, при рассмотрении заявок участников закупки, проверять сведения из такой заявки на достоверность.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 49 Закона заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью

лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Объектом закупки является поставка системы ультразвуковой костной денситометрии для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн».

Описание объекта закупки и требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке содержатся в Техническом задании Извещения о проведении электронного аукциона (далее – Техническое задание); в соответствии с Техническим заданием, Заказчиком закупается медицинское изделие без указания на товарный знак.

Согласно пункту 2.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака). Информация о товаре, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

В соответствии с пунктом 3.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке заявка участника закупки должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Законом:

- установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- документы, подтверждающие соответствие участника аукциона в электронной форме и (или) предлагаемых им товара, условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов:

- номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если

такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе:

- подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке (пункт 3);

- характеристики предлагаемого участником закупки товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) (пункт 7);

- участником закупки в заявке устанавливаются характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке, соответствующие значениям, установленным в описании объекта закупки (пункт 8);

- при подаче сведений относительно предложенного товара участником закупки должны применяться обозначения (характеристики и показатели товара, подлежащие указанию в заявке) в соответствии с обозначениями, установленными в описании объекта закупки (пункт 9);

- ответственность за достоверность сведений, указанных в заявке, несет участник закупки (пункт 10).

Как указано выше, аукционная комиссия при рассмотрении заявок участников закупки осуществляет проверку представленных оператором электронной площадки документов и сведений, приложенных в составе заявки, на их соответствие требованиям Извещения об осуществлении закупки, в том числе Техническому заданию.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком закупается «Система ультразвуковой костной денситометрии» (код КТРУ: 26.60.12.132-00000001) со следующими характеристиками:

1.	Описание по КТРУ		Комплект изделий, используемых для проведения измерения плотности кости и прочих расчетов на основании данных, полученных от передаваемых и отражаемых ультразвуковых волн. Изделие также называется костным денситометром и имеет встроенный ультразвуковой датчик для доставки ультразвукового луча к желаемой анатомической области. Информация, полученная в результате детекции и анализа эхосигналов, используется при расчетах для оценки минеральной плотности кости или подкожного жира, или для проведения других количественных оценок (например, риска переломов). Как правило, имеет встроенный ультразвуковой датчик, электронные устройства для детекции, панель управления, компьютер, программное обеспечение, видеодисплей и систему позиционирования пациента.
2.	Принцип сканирования		Ультразвуковое сканирование объекта исследования
3.	Объект исследования		Пяточная кость
4.	Алгоритм компенсации температурных колебаний		Наличие
5.	Максимальное время измерения	сек	Не более 20
6.	Сохранение результатов		Наличие
7.	Встроенный компьютер с предустановленной операционной системой		Наличие
8.	Специальные программы для учета и обработки результатов измерений		Наличие

9.	Возможность ведения базы пациентов		Наличие
10.	Результат исследования выводится в виде цветной диаграммы на дисплей денситометра		Наличие
11.	Встроенный в корпус денситометра цветной сенсорный дисплей		Наличие
11.1.	Размер диагонали встроенного дисплея	Дюйм м	Не менее 6,2
12.	Встроенный термальный принтер (для печати отчета по измерениям)		Наличие
13.	Определение скорости прохождения ультразвука (SOS)		Наличие
14.	Определение значения затухания ультразвука в костной ткани (BUA)		Наличие
15.	Определение значения индекса качества костной ткани (BQI)		Наличие
16.	Коэффициент вариации (CV) для величин:		
16.1.	- SOS	%	0,2 %
16.2.	- BUA	%	1,5 %
16.3.	- BQI	%	1,5 %
17.	Вычисление T-критерия		Наличие
18.	Вычисление Z-критерия		Наличие
19.	Центральная частота	МГц	0,55
20.	Минимальное расстояние между УЗ-зондами	мм	25
21.	Максимальное расстояние между УЗ-зондами	мм	100
22.	Ежедневная калибровка с помощью фантома		Наличие
23.	USB выход	шт	Не менее 2
24.	Подключение по сети к другому компьютеру		Наличие
25.	Возможность прямого подключения внешнего принтера к денситометру (без использования стороннего компьютера)		Наличие
26.	Ложемент для поддержки голени		Наличие
27.	Подключение внешнего USB накопителя к денситометру		Наличие
28.	Видеовыход для подключения внешнего монитора к денситометру напрямую (без использования стороннего компьютера)		Наличие
29.	Бумага для печати (для встроенного термопринтера)		Наличие
30.	Габариты	мм	615 +/-10 x 290 +/-10 x 310 +/- 10
31.	Вес	кг	не менее 10 и не более 13

Комиссией установлено, что участник закупки с идентификационным номером 114019770 (ООО «Камелия») предложил к поставке товар «Система ультразвуковой костной денситометрии»; страна происхождения товара: Республика Корея и указал технические характеристики такого товара, которые полностью соответствуют техническим характеристикам, установленным в описании объекта закупки (*прим., сведения о конкретной модели в заявке отсутствуют*). Также в составе в заявке было приложено регистрационное удостоверение: РЗН 2015/3134 от 30.09.2015 на товар «Денситометры ультразвуковые костные SONOST-2000, SONOST-3000»; производитель: Osteosys Co., Ltd. (Osteosys Co.,Ltd.); страна происхождения товара: Республика Корея.

Победитель закупки в своих письменных пояснениях (от 27.04.2023 исх. №б/н) гарантировал поставку товара с заявленными характеристиками.

В связи с изложенным, а также с учетом того, что предложение участника закупки ООО «Камелия» полностью соответствует требованиям Технического задания, а действующее законодательство не обязывает аукционную комиссию, заказчика проверять достоверность предоставленных участником закупки сведений, аукционной комиссией данный участник закупки был правомерно допущен и признан победителем электронного

аукциона.

В связи с вышеуказанным, жалоба Заявителя признается необоснованной.

При этом, Комиссия отмечает, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 95 Закона Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медикал-Сервис» на действия аукционной комиссии, государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка системы ультразвуковой костной денситометрии для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» (извещение № 0163200000323002061) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии



Заместитель
председателя Комиссии



Член Комиссии

