



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а. г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

24.04.2023 № 1656/23

На № _____ от _____

дело № 010/06/106-264/2023
04-18/82-2023

Заказчик:

ГБУЗ «ЦПМП»
ул. Льва Толстого, д. 36,
г. Петрозаводск, 185003
cprmp@zdrav10.ru

Заявитель:

ООО «Континент»
пл. Комсомольская, д. 6,
оф/пом./эт. 05/1/1,
г. Москва, 107140
info@kontinent.org.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/106-264/2023

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «19» апреля 2023 года
Решение в полном объеме изготовлено «24» апреля 2023 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Суханов М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалева О.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

при участия представителя Заказчика - ГБУЗ «ЦПМП» Фрилунд Ю.С. (копия доверенности в материалах дела) в режиме видео-конференц-связи до перерыва:

без участия Заявителя - ООО «Континент» (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Континент» (вх. от 13.04.2023 № 2299/23) на действия Заказчика - ГБУЗ «ЦПМП» при проведении электронного аукциона на поставку кровати с электроприводом адаптационной (извещение №0306300054623000058) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –



2023-1793

Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 12.04.2023 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку кровати с электроприводом адаптационной.

Согласно жалобе, Заказчик при описании объекта закупки в качестве характеристики товара неправомерно установил код вида медицинского изделия 290200, тогда как совокупность технических характеристик товара соответствует также описанию товара с кодом вида медицинских изделий 136210.

Таким образом, ООО «Континент» просит внести изменения в Техническое задание.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

- извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 05.04.2023;
- адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>;
- номер извещения - 0306300054623000058;
- наименование объекта закупки – кровать с электроприводом адаптационная;
- Заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Центр паллиативной медицинской помощи» (ГБУЗ «ЦПМП»);
- начальная (максимальная) цена контракта - 1 164 320,00 рублей;
- из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.04.2023 №ИЭА1 следует, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке. По результатам электронной процедуры контракт заключается с участником аукциона, подавшим единственную заявку с идентификационным номером заявки – 218.

Рассмотрение жалобы назначено на 10 часов 00 минут 18.04.2023 в режиме видеоконференц-связи, состоялось в указанное время.

С целью изучения дополнительных материалов дела объявлен перерыв в принятии решения по жалобе до 09 часов 00 минут 19.04.2023, после перерыва заседание продолжилось в прежнем составе Комиссии, без участия Сторон.

На момент рассмотрения поступившей жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования

или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование заказчиками при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила №145).

В соответствии с пунктом 4 Правил №145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункту 6 Правил №145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе (пункт 7 Правил №145).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона и Описанию объекта закупки (приложение к извещению) предметом электронного аукциона является поставка кровати с электроприводом адаптационной, код ОКПД – 32.50.30.110 «Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части», код КТРУ - 32.50.30.110-00000105 «Кровать адаптационная».

Согласно справочной информации (раздел «Карточка каталога товаров, работ, услуг»), размещенной в ЕИС, к указанной позиции КТРУ применение включенных в него сведений возможно для двух медицинских изделий по кодам вида номенклатурной классификации медицинских изделий:

- 118440 «Кровать адаптационная с ручным управлением»;
- 290200 «Кровать с электроприводом адаптационная».

Заказчиком для описания объекта закупки выбран один из двух кодов вида медицинского изделия - 290200, соответствующий потребностям медицинского учреждения:

Работающая от сети (сети переменного тока) кровать, разработанная для человека с ограниченными физическими возможностями, управлять которой может сам находящийся на ней человек и/или обслуживающий персонал с помощью пульта управления, который активирует электродвигатели для регулирования расположения матраса. Опорная платформа для матраса может иметь одну или несколько секций, которые можно регулировать по высоте и/или углу.

При этом в позиции КТРУ 32.50.30.110-00000105 не достаточно функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара, следовательно, Заказчик вправе был составить Техническое задание в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Так, пункт 1 Технического задания включает в себя требование к соответствию товара классификации НКМИ, а именно коду 290200, и указание на положения Приказа Министерства здравоохранения РФ от 31.05. 2019 № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому» (далее - Приказ Минздрава) в качестве обоснования применения обязательного условия соответствия указанному коду медицинского изделия.

Комиссией также установлено, что пунктом 2 Перечня медицинских изделий, утвержденного вышеуказанным Приказом Минздрава, предусмотрено применение кроватей медицинских, в том числе с кодами видов медицинских изделий: 290200, установленным Заказчиком, и 136210, который предлагает в своей жалобе Заявитель.

Вместе с тем, коду 136210 соответствует «Кровать больничная **стандартная** с электроприводом», отличная от той, которая требуется к поставке Заказчику – «Кровать с электроприводом **адаптационная**» (код 290200).

Более того, Заявитель в своей жалобе подтверждает, что код вида медицинского изделия не является характеристикой товара, в связи с чем Комиссия также отмечает, что Заказчиком описание объекта закупки оставлено таким образом, что соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям определяется показателями технических и эксплуатационных характеристик, а не кодом вида медицинских изделий.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу, что Техническое задание было составлено Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о

контрактной системе и исходя из потребности Заказчика, с учетом специфики его деятельности. При этом необходимо отметить, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в описание объекта закупки требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Кроме того, из пояснений ГБУЗ «ЦПМП» следует, что данная закупка производится в рамках реализации мероприятий в целях развития паллиативной медицинской помощи на основании Соглашения от 10.02.2023 № 20-2023-043344, заключенного между ГБУЗ «ЦПМП» и Министерством здравоохранения Республики Карелия, которому как получателю средств бюджета Республики Карелия доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 1998, №31, ст.3823; 2007, №18, ст.2117). Согласно позиции 47 приложения №7 к указанному Соглашению, в целях обеспечения пациентов на дому требуется закупить товар - «Кровать с электроприводом адаптационная НКМИ 290200».

Исходя из вышеизложенного, при наличии у Заказчика объективной потребности в закупке товара с необходимыми характеристиками и требованиями, а также при указании в Техническом задании обоснования их применения, которое Комиссия посчитала достаточным и правомерным, довод жалобы о том, что техническим характеристикам требуемого к поставке товара соответствует также и код вида медицинского изделия 136210, Комиссия Карельского УФАС России признает необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

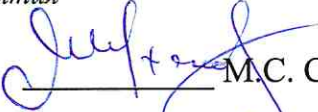
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Континент» (вх. от 13.04.2023 № 2299/23) на действия Заказчика - ГБУЗ «ЦПМП» при проведении электронного аукциона на поставку кровати с электроприводом адаптационной (извещение №0306300054623000058) необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия

Председатель Комиссии


Члены комиссии



М.С. Суханов



О.В. Лайдинен



О.В. Ковалева

