



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Заявитель:
ООО «АПГрейт»

Уполномоченное учреждение:
ГКУ "Забайкальский центр
государственных закупок"

Заказчик:
ГУЗ "Краевая детская клиническая больница"

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/105-146/2023
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

27 апреля 2023 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Яковлевой Т.И. врио руководителя управления, членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев жалобу ООО «АПГрейт» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок», заказчиком – ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» при проведении электронного аукциона «Поставка и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (00003804-ЭА)» (реестровый № 0891200000623003774),

при участии по видеоконференцсвязи представителя заявителя Захарова К.И. (доверенность от 09.01.2023); представителей заказчика Туктаровой Д.Р. (доверенность от 26.04.2023 №788), Гайдина К.Д. (доверенность от 26.04.2023 №789), Галифастовой Ю.А. (доверенность от 26.04.2023 №787), представителя уполномоченного учреждения Харасовой Е.С. (доверенность от 26.04.2023 №4),

УСТАНОВИЛА:

21.04.2023 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «АПГрейт» на нарушение требований статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки №0891200000623003774.

Заявителем оспаривается изложенное в описании объекта закупки условие о совместимости видеопроцессора и кабеля с эндоскопическим оборудованием товарного знака «Olympus» (с имеющимися на балансе у заказчика эндоскопами товарного знака «Olympus», GIF-N180 и BF-P180).

По мнению заявителя, заказчик обязан либо исключить названное условие, либо осуществить закупку по следующим КТРУ:



2023-705

1. 26.60.12.119-00000376 - Процессор видеоизображений для эндоскопии;
2. 26.60.12.119-00000371 - Источник света эндоскопический, с питанием от сети;
3. 26.60.12.119-00000389 - Видеодисплей для эндоскопии;
4. 32.50.50.190-00000157 - Стойка для медицинской техники;
5. 26.60.12.119-00000847 - Колоноскоп гибкий;
6. 32.50.13.190-00008290 - Гастроскоп гибкий.

Заявителем указывается, что закупка системы эндоскопической визуализации, которая является главной вещью, при требовании описания объекта закупки: «Совместимость видеопроцессора, который входит в состав данной системы с эндоскопами товарного знака «OLYMPUS», имеющимся на балансе у Заказчика: GIF-N180, BF-P180»- является нарушением ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации. Видеопроцессор в составе данной системы не нуждается в указании совместимости с эндоскопами товарного знака «Olympus» GIF-N180 и BF-P180, поскольку является частью автономной системы позволяющей выполнять возложенные на нее задачи, и уже исходя из описания объекта закупки укомплектован всем необходимым для автономной работы. Согласно Описанию объекта закупки, а также указанному коду КТРУ 26.60.12.119-00000374, Заказчик планирует закупить полноценную эндоскопическую систему, а не детали или запчасти к уже находящейся у него в эксплуатации стойке. На основании изложенного заявитель считает, что заказчик ограничивает конкуренцию, желая закупить товар единственного производителя OLYMPUS, не рассматривая варианты поставки оборудования других производителей.

Заказчиком представлены следующие возражения по доводам жалобы.

Заказчиком описаны требования к закупаемому товару исходя из потребности лечебного учреждения; приоритетом является улучшение качества оказываемых медицинских услуг.

Система эндоскопической визуализации позволяет медицинскому учреждению проводить видеогастроскопию и видеоколоноскопию, что свидетельствует о приобретении непосредственно системы медицинского оборудования.

Кроме того, комплектующие такой системы должны быть совместимы с оборудованием, находящимся на балансе у Заказчика (представлена ведомость о наличии на балансе у заказчика эндоскопического оборудования, гастроскопа), поскольку в ряде медицинских процессов такие комплектующие могут быть использованы с иными аппаратами для дооснащения с целью проведения более обширного медицинского исследования.

Так же совместимость оборудования в рамках одного отделения позволяет закрывать потребность в оказании медицинской помощи в таких ситуациях, когда может произойти выход из строя имеющегося оборудования. В таком случае, совместимость оборудования между собой позволяет предотвратить ситуации невозможности проведения бронхоскопии и гастроскопии детям.

В ходе заседания Комиссии заказчиком указано на имеющийся в учреждении случай выхода из строя оборудования непосредственно во время проведения лечебного процесса (что свидетельствует о потребности в оборудовании, совместимым для замены при необходимости с имеющимся).

Таким образом, для осуществления полноценной работы данного оборудования, оно должно быть укомплектовано всеми видами диагностических и лечебных эндоскопов, различного диаметра и размеров. В целях экономии средств, эффективного и рационального использования имеющегося оборудования, закупаемая стойка должна быть совместима с имеющимся в наличии эндоскопами.

Уполномоченным учреждением представлены следующие пояснения по жалобе.

В силу части 6 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - также КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога* в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (*при наличии такого описания в позиции*).

Заказчиком осуществлено формирование объекта закупки исходя из своих потребностей и в соответствии с ГОСТ Р 56278-2014 «Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок».

Кроме, того заказчиком включены дополнительные характеристики товара в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе и требованиями документов, принятых в национальной системе стандартизации, а именно ГОСТ Р 56278-2014 «Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок». При этом документация содержит обоснования указанных заказчиком характеристик.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 33 Закона о контрактной системы использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Законом не установлено ограничений по включению в извещение об аукционе требований к товару, являющихся значимых для Заказчика, равно как и не установлены какие-либо запреты на установление характеристик товара ни по функциональным качествам, ни по техническим характеристикам, и извещение об осуществлении закупки разрабатывается из потребностей заказчика в товаре, необходимом для осуществления его функций. Приведена ссылка на пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, постановление Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.12.2010 №11017/10.

В соответствии с подпунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником аукциона может стать любое лицо, предлагающее к поставке товар, соответствующий требованиям извещения об осуществлении закупки, установленным исходя из потребностей заказчиков. Количество таких участников не ограничено.

Дополнительно заказчиком и уполномоченным учреждением указано об отсутствии каких-либо барьеров в приобретении закупаемого товара, указано, что товар находится в свободном обороте. Доказательств обратного не представлено. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком указанной продукции, что исключает ограничение, конкуренции. В обоснование доводов об отсутствии препятствий стать поставщиком закупаемой продукции заказчиком представлены 3 коммерческих предложения различных хозяйствующих субъектов, уполномоченным учреждением представлены сведения о заключенных государственных контрактах с разными поставщиками.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0891200000623003774, в ходе которой установлено следующее.

12.04.2023 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении аукциона в электронной форме на поставку и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования (реестровый № 0891200000623003774).

Начальная (максимальная) цена контракта 20 000 000,00 рублей.

Наименование, описание объекта закупки и инструкция по заполнению заявки размещены в файле «Описание объекта закупки», согласно которому требуется:

Система эндоскопической визуализации – 1шт.

КТРУ 26.60.12.119-00000374.

В составе системы требуются:

- Видеомонитор
- Видеопроцессор (Совместимость)
- Кабель
- Источник света эндоскопический
- Аппаратная стойка
- Видеогастроскоп (3 шт)
- Колоновидеоскоп.

Заявитель не согласен с установленными требованиями о совместимости видеопроцессора и кабеля с эндоскопическим оборудованием товарного знака «Olympus», имеющимися на балансе у Заказчика: с эндоскопами товарного знака «Olympus», GIF-N180 BF-P180.

Заявителем указано и заказчиком подтверждено, что совместимым эндоскопическому оборудованию товарного знака «Olympus» является оборудование этого же товарного знака.

На участие в аукционе поступила 1 заявка, которая признана соответствующей установленным в извещении требованиям; аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.04.2023 №ИЭА1).

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, сведения ЕИС, заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд представляет собой совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном названным законом порядке.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено формирование и ведение в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ).

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145.

В соответствии с подпунктом "г" пункта 10 Правил формирования КТРУ, в позицию Каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования КТРУ.

Согласно пункту 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Указанное описание товара, работы, услуги размещается во вкладке "Описание товара, работы, услуги" позиции КТРУ единой информационной системы в сфере закупок и в силу пункта 4 Правил использования КТРУ, подлежит обязательному применению заказчиками при осуществлении закупки с указанной в позиции КТРУ даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Таким образом, использование КТРУ при описании объекта закупки является обязательным для заказчика. В силу пункта 5 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением установленных в названном постановлении случаев.

Заказчиком применена позиция КТРУ 26.60.12.119-00000374 «Система эндоскопической визуализации», которая в настоящее время не имеет установленных характеристик для описания товара, работы, услуги.

Введенным в действие с 01.09.2015 ГОСТ Р 56278-2014 «Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» установлены общие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования (МО): видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в организме человека. Стандарт является частным стандартом по отношению к ГОСТ Р 55719. Стандарт распространяется на торги по государственным и муниципальным закупкам МО для оказания медицинской помощи.

Стандартом установлены основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок на видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы).

Согласно ГОСТ Р 56278-2014:

«4.2.4 Принцип построения приборного ВЭ комплекса на основе функциональных блоков и состав формируют согласно предпочтениям Заказчика.

Все приборы должны быть оптимизированы для совместной работы с эндоскопическим оборудованием без или с дополнительными адаптерами.

4.2.5 Конструкция ВЭ комплексов должна отвечать требованиям ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 (раздел 15) по принадлежности.

4.3 Требования к приборному составу ВЭ комплексов

4.3.1 ВЭ комплексы должны иметь приборный состав и технические характеристики для выполнения, предусмотренного поставщиком назначения и применения в нормальных условиях их эксплуатации.

4.3.2 Пример состава ВЭ комплекса с набором различных типов видеоэндоскопов и рекомендуемые требования приведены в таблице 1».

Установленные заказчиком в извещении о закупке №0891200000623003774 требования к медицинскому оборудованию соответствует установленному в ГОСТ Р 56278-2014 примеру состава комплекса и характеристикам входящих в него приборов.

Довод заявителя о неправомерном требовании к совместимости закупаемых приборов с эндоскопическим оборудованием товарного знака «Olympus» признан Комиссией необоснованным ввиду следующего.

Согласно представленным заказчиком документам (Ведомость остатков ОС, НМА, НПА Отделения эндоскопии) у заказчика имеется Комплект эндоскопического оборудования (с 17.08.2012) и Гастроскоп гибкий GIF-N180 (с 23.06.2021). В ходе рассмотрения жалобы представителем заказчика (врачом анестезиологом-реаниматологом) указано, что исходя из имеющейся потребности и доведенного финансирования, закупается система эндоскопической визуализации, включающая в том числе 3 видеогастроскопа и 1 колоновидеоскоп. У учреждения имеются, находятся в рабочем состоянии и используются гастроскоп и бронхоскоп товарного знака «Olympus», которые при закупке иного оборудования использовать будет невозможно.

Поскольку в силу требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки является допустимым указание на товарный знак при необходимости обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком; учитывая отсутствие обязательных характеристик для описания системы эндоскопической визуализации в КТРУ; соответствие установленных требований к составу комплекса требованиям ГОСТ Р 56278-2014, Комиссия Забайкальского УФАС России не усматривает нарушения требований законодательства о контрактной системе в действиях заказчика при описании объекта закупки №0891200000623003774.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14), комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АПГрейт» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Т.И. Яковлева

Место для подписи:

Яковлева Т. И.

Члены комиссии:

А.О. Осипова

Место для подписи:

Осипова А. О.

В.В. Уварова

Место для подписи:

Уварова В. В.