



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.05.2023 № НК/7168/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**Заказное**

**ООО «Фаворитстрой»  
(далее – Заявитель)**

355029, Ставропольский край,  
г. Ставрополь, пр-кт Кулакова,  
д. 13, офис 309

Email: [ooo.favoritstroy@mail.ru](mailto:ooo.favoritstroy@mail.ru)  
[alena-baeva-2015@mail.ru](mailto:alena-baeva-2015@mail.ru)  
ИНН: 2636210590

**Ставропольский филиал Федерального  
государственного казенного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Краснодарский  
университет Министерства внутренних  
дел Российской Федерации»  
(далее – Заказчик)**

355035, Ставропольский край,  
г. Ставрополь, пр-кт Кулакова, д.43  
Email: [torgi0000@mail.ru](mailto:torgi0000@mail.ru)  
ИНН: 2311092752

**АО «Сбербанк-АСТ»  
(далее – Оператор электронной  
площадки)**

Email: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

28.04.2023 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в рамках государственного оборонного заказа в составе:

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

Н.А. Кожемяко,  
Л.В. Постол,  
Е.В. Джурова,

рассмотрев дело №061/06/106-1525/2023 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении аукциона в электронной форме №0321100017923000037 на «поставку сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или



2023-8137

красящих добавок в целях выполнения государственного оборонного заказа» Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) в режиме видеоконференции в отсутствие Заявителя (уведомлен надлежащим образом), с участием представителя Заказчика по доверенности №Д-10/2 от 09.01.2023 г. – Ваховской А.В.,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме №0321100017923000037 на «поставку сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок в целях выполнения государственного оборонного заказа».

Уведомлением №061/06/106-1525/2023 от 25.04.2023 г. проведение внеплановой проверки по жалобе назначено 28.04.2023 года в 14 часов 00 минут.

В соответствии с ч.ч.1, 3, 15 ст. 99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, Комиссией проведена внеплановая проверка по жалобе, в результате которой установлено следующее:

07.04.2023 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №0321100017923000037 на «поставку сахара белого свекловичного в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок в целях выполнения государственного оборонного заказа» (далее – Аукцион).

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме №0321100017923000037 (далее – Извещение):

- начальная (максимальная) цена контракта составила 165 990,00 рублей;
- определены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 17.04.2023 08:30 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.04.2023 №ИЭА1 (№0321100017923000037-1) единственная заявка на участие в таком аукционе (ООО «ФаворитСтрой») с ценовым предложением 165 990,00 рублей отклонена по причине отсутствия в составе такой заявки информации о производителе товара в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №832).

В соответствии с доводом Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена единственная заявка ООО «ФаворитСтрой» от участия в Аукционе ввиду того, что:

- в составе такой заявки была указана информация о стране происхождения



закупаемого товара – Российская Федерация;

- в соответствии с п.2 Постановления №832 для целей осуществления закупок отдельных видов пищевых продуктов, включенных в перечень, заказчик отклоняет от участия в конкурентных способах определения поставщиков все заявки на участие в определении поставщика (далее - заявка), содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим законом, не допускается.

В соответствии п.1 ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 настоящего закона.

Согласно п.4 ч.12 ст.48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе, в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 настоящего закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч. 1 ст. 43 настоящего закона).

В соответствии с ч.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в соответствии с ч.3 ст.14 Закона в извещении к Аукциону Заказчиком установлено ограничение,



предусмотренное Постановлением №832.

Согласно п. 3 Постановления №832 подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень. Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

Анализом заявки ООО «ФаворитСтрой» установлено, такая заявка содержит предложение о поставке пищевых продуктов, страной происхождения которых является Российская Федерация.

Вместе с тем, в составе заявке ООО «ФаворитСтрой» не продекларировано наименование производителя предлагаемых к поставке пищевых продуктов.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим законом, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.ч. 3 и 4 ст. 14 настоящего закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно Письму Минфина России от 02.10.2020 №24-03-06/86356 в случае, если в заявке участника закупки отсутствует информация о наименовании страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в Перечень, эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

На основании изложенного, заявка ООО «ФаворитСтрой» приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Одновременно с этим отмечается, что в соответствии с п.2 Постановления №832 для целей осуществления закупок отдельных видов пищевых продуктов, включенных в перечень, заказчик отклоняет от участия в конкурентных способах определения поставщиков все заявки на участие в определении поставщика, содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом предусмотрена документация о закупке) заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

Вместе с тем, учитывая тот факт, что на участие в Аукционе подана только одна

заявка (ООО «ФаворитСтрой»), такая заявка не подлежала отклонению Комиссией Заказчика.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу о том, что довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «ФаворитСтрой» является обоснованным, а в действиях Комиссии Заказчика, содержится нарушение ч.1 ст.27 Закона.

В соответствии с п. 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 г. №1576 Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для выдачи Заказчику, Комиссии Заказчика предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 г. №1576, в соответствии со ст. 99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России.

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ФаворитСтрой» обоснованной.
2. Признать Комиссию Заказчика нарушившей ч.1 ст.27 Закона.
3. Выдать Заказчику, Комиссии Заказчика предписание об устранении допущенных нарушений Закона.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Л.В. Постол

Е.В. Джурова

