



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО "ВОЛГАИНЕРТ"

ул. 70-летия Победы, д. 8, пом. 1002,
Волгоград, 400079
volgainert@mail.ru

ГБУ ВО «Волгоградавтодор»

пр-кт им.Маршала Советского Союза Г.К.
Жукова, д. 90, Волгоград, 400107
pdo@volgoavtodor.ru;
zakupki@volgoavtodor.ru

Комитет по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области

ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066
goszakaz@volganet.ru

ООО "РТС-тендер"

Набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
этаж 25, пом. 1, Москва, 121151
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-489/2023
о нарушении законодательства о контрактной системе

27 апреля 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,
осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) с участием:



2023-3321

Сайрановой Т.Н. – представителя ГБУ «Волгоградавтодор» на основании доверенности от 29.12.2022 № 304-ЮО;

Зуевой Е.Н. – представителя Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области на основании доверенности от 11.11.2022 № 18;

Чистяковой А.С. – представителя ООО «ВОЛГАИНЕРТ» на основании доверенности от 21.04.2023 № 1;

рассмотрев жалобу ООО «ВОЛГАИНЕРТ» вх. № 3601/23 от 21.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка отсева дробления щебня или гравия из горных пород фракции 0-20 мм» (номер извещения 0129200005323000918),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 04.04.2023 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка отсева дробления щебня или гравия из горных пород фракции 0-20 мм» (номер извещения 0129200005323000918). Заказчик – ГБУ «Волгоградавтодор» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 38 626 092, 31 рублей (далее НМЦК).

Согласно доводу жалобы комиссией по осуществлению закупок допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) путем неправомерного признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, заявка ООО «ВОЛГАИНЕРТ» должна была быть признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, поскольку Общество соответствовало установленному требованию об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, при условии исполнения требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора.

Комиссией Управления установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона по данной закупке предусмотрены следующие требования.

В соответствии с положениями п. 3 извещения о проведении электронного аукциона в закупке установлено требование к участникам в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а именно: наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В силу положений п. 3.1 извещения о проведении электронного аукциона в соответствии с пунктом 4 Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

(далее – Постановление № 2571) информация и документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.04.2023 № ИЭА1, заявка ООО «ВОЛГАИНЕРТ» была отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, так как «участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: в заявке участника закупки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора, (по предоставленному в составе заявки контракту № 228144 от 20.12.2022 на «Поставку щебня» не выполнено условие исполнения участником закупки требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении данного контракта)».

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5. ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

На основании п. 3. ч. 12. ст. 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе,

требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что ООО «ВОЛГАИНЕРТ» для соответствия требованиям по ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, указало реестровый номер контракта 3344312790022000073 из реестра контрактов согласно Закону о контрактной системе.

Вместе с тем, Уполномоченный орган представил письменные пояснения, в которых указал, что согласно сведениям из реестра контрактов по указанному ООО «ВОЛГАИНЕРТ» реестровому номеру контракта 3344312790022000073, в разделе «Информация о начислении неустоек (штрафов, пеней)» (вкладка «Исполнение (расторжение) контракта») имеются сведения о просрочке исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства) и предъявление Заказчиком претензии № 783 от 27.02.2023 о необходимости уплаты ООО «ВОЛГАИНЕРТ» неустойки по контракту.

Представитель Уполномоченного органа также пояснил, что на момент рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников, а именно 17.04.2023 сведения об уплате ООО «ВОЛГАИНЕРТ» неустойки (штрафов, пеней) по претензии № 783 от 27.02.2023 отсутствовали как в заявке Общества, так и в реестре контрактов по номеру реестровой записи.

Кроме того, в пояснениях Уполномоченного органа было указано, что ООО «ВОЛГАИНЕРТ» 18.04.2023, т.е. на следующий день после рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников, оплатило неустойку по контракту с реестровым номером 3344312790022000073 согласно претензии № 783 от 27.02.2023, что не отрицалось Заявителем на заседании Комиссии Управления и подтверждается размещенным в ЕИС 19.04.2023 платежным поручением № 46 от 18.04.2023 на сумму 7049, 57 рублей, в графе назначение платежа которого указано «Неустойка по контракту 228144 от 20.12.2022 г. за нарушение условий».

Таким образом, по мнению Уполномоченного органа, на момент рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников ООО «ВОЛГАИНЕРТ» не соответствовало положениям ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе об исполнении требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении контракта, договора, которым участник закупки подтверждает свое соответствие установленным в извещении о проведении электронного аукциона требованиям ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления соглашается с доводами Уполномоченного органа о том, что у комиссии по осуществлению закупок имелись правовые основания для признания заявки ООО «ВОЛГАИНЕРТ» несоответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

В части довода ООО «ВОЛГАИНЕРТ» о том, что согласно письму № 1735 от 20.04.2023 Заказчиком по контракту с реестровым номером записи 3344312790022000073 претензия № 783 от 27.02.2023 о необходимости уплаты ООО «ВОЛГАИНЕРТ» неустойки по контракту была выставлена ошибочно, Комиссия Управления отмечает, что данное письмо № 1735 от 20.04.2023 не было размещено Заказчиком в реестре контрактов ни на момент рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников, ни на момент рассмотрения настоящей жалобы.

Вместе с тем, претензия № 783 от 27.02.2023 и на момент рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников и на момент рассмотрения жалобы размещена Заказчиком в реестре контрактов.

Кроме того, ООО «ВОЛГАИНЕРТ» не отрицало на заседании Комиссии Управления, что 18.04.2023, т.е. на следующий день после рассмотрения комиссией по осуществлению закупок заявок участников, Общество добровольно оплатило неустойку по контракту с реестровым номером 3344312790022000073 в размере, указанном в претензии № 783 от 27.02.2023, что указывает на то, что ООО «ВОЛГАИНЕРТ» не считало выставленную Заказчиком претензию по контракту с реестровым номером записи 3344312790022000073 ошибочной.

В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

В ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе установлено, что к жалобе прикладываются информация и документы, подтверждающие ее обоснованность.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в антимонопольном органе Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия (бездействие) заказчика.

Заявитель документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволили сделать вывод о нарушении законодательства о контрактной системе действиями комиссии по осуществлению закупок, не представлено.

Таким образом, жалоба ООО «ВОЛГАИНЕРТ» вх. № 3601/23 от 21.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка отсева дробления щебня или гравия из горных пород фракции 0-20 мм» (номер извещения 0129200005323000918) является необоснованной.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВОЛГАИНЕРТ» вх. № 3601/23 от 21.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка отсева дробления щебня или гравия из горных пород фракции 0-20 мм» (номер извещения 0129200005323000918) необоснованной.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Литвинов Р. А.

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

А.А. Субботин

Место для подписи:

Субботин А. А.

Н.И. Ивченко

Место для подписи:

Ивченко Н. И.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
тел.8(8442) 24-22-64

2023-3321