

ГБУЗ «Центр крови имени О.К.
Гаврилова ДЗМ»

spk-gz@zdrav.mos.ru

Департамент города Москвы
по конкурентной политике

mostender@mos.ru

ООО «Дельрус МРЦ»

moscow@delrus.ru

АО «ГЕМОПЛАСТ»

nkarpukhina@gemoplast.ru

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-26173-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.04.2023

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:



2022-48897

ГБУЗ «Центр крови имени О.К. Гаврилова ДЗМ»: К.Д. Блохиной (доверенность от 19.04.2023 №21),

ООО «Дельрус МРЦ»: А.Н. Цурган (доверенность от 17.09.2022), К.Г. Беляева (доверенность от 25.04.2023),

Департамент города Москвы по конкурентной политике: Е.В. Зайцевой (доверенность от 16.03.2023 №77-13-1/23-23),

в отсутствие представителей АО «ГЕМОПЛАСТ», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных письмом Московского УФАС России исх. От 25.04.2023 № ЕИ/18074/23,

рассмотрев жалобу ООО «Дельрус МРЦ» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Центр крови имени О.К.Гаврилова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку наборов для донорской крови для нужд ГБУЗ «ЦК им. О.К. Гаврилова ДЗМ» (Закупка № 0173200001423000501) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 25.04.2023 № ЕИ/18074/23.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

1. По мнению Заявителя, комиссией Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки АО «ГЕМОПЛАСТ» соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в составе заявки участником представлены сведения, противоречащие положениям Технического задания.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких

показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования к закупаемым товарам, так, например:

-поз.1 «1. Набор для донорской крови, четырехкамерный. Код КТРУ 32.50.13.190-00586»:

Емкость дополнительного контейнера 1: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость дополнительного контейнера 2: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость дополнительного контейнера 3: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость основного контейнера: ≥ 351 и ≤ 450 ;

-поз.2 «Набор для донорской крови, четырехкамерный. Код КТРУ 32.50.13.190-00586»:

Емкость дополнительного контейнера 1: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость дополнительного контейнера 2: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость дополнительного контейнера 3: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость основного контейнера: ≥ 351 и ≤ 450 ;

-поз.3 «Набор для донорской крови, трехкамерный. Код КТРУ 32.50.13.190-00463»:

Емкость дополнительного контейнера 1: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость дополнительного контейнера 2: ≥ 100 и ≤ 450 ;

Емкость основного контейнера: ≥ 351 и ≤ 450 .

Согласно пп.«а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Согласно ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника

закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного п. 9 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым п. 9 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени государственных заказчиков, и направляет оператору электронной площадки.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участника АО «ГЕМОПЛАСТ» представлены сведения о поставляемых товарах, так, например:

-поз.1 «Наборы полимерные стерильные однократного применения для взятия, хранения и транспортировки крови и ее компонентов в контейнерах с растворами гемоконсервантов и без по ТУ 32.50.13-002-02649147-2017, вариант исполнения: OQS-450SSFW контейнер для крови счетверенный ЦФД, САГМ»:

Емкость дополнительного контейнера 1: 450*;

Емкость дополнительного контейнера 2: 450*;

Емкость дополнительного контейнера 3: 450*;

Емкость основного контейнера: 450*;

-поз.2 «Системы полимерные с магистралями для сбора, фильтрации, обработки и хранения крови и ее компонентов, пустые и с антикоагулянтами, вариант исполнения: Системы полимерные с магистралями счетверенные с антикоагулянтом CPD (ЦФД) и раствором SAGM»:

Емкость дополнительного контейнера 1: 450*;

Емкость дополнительного контейнера 2: 450*;

Емкость дополнительного контейнера 3: 100;

Емкость основного контейнера: 450*;

-поз.3 «Системы полимерные с магистралями для сбора, фильтрации, обработки и хранения крови и ее компонентов, пустые и с антикоагулянтами, вариант исполнения: Системы полимерные с магистралями строенные с антикоагулянтом CPD (ЦФД) и раствором SAGM»:

Емкость дополнительного контейнера 1: 450*;

Емкость дополнительного контейнера 2: 450*;

Емкость основного контейнера: 450*.

«*- указан номинальный полезный объем контейнера в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 797 «Об

утверждении Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Максимальная вместимость контейнеров составляет 600 мл».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки участника закупки АО «ГЕМОПЛАСТ» объемы емкостей контейнеров указаны в соответствии с требованиями Технического задания, ввиду чего заявка признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона от 04.04.2023 №0173200001423000501 Заказчиком для закупаемых изделий выбраны следующие позиции каталога товаров, работ и услуг (далее — КТРУ):

32.50.13.190-00586 «Набор для донорской крови, четырехкамерный»,

32.50.13.190-00463 «Набор для донорской крови, четырехкамерный», согласно описательной части которых содержат один или несколько контейнеров с антикоагулирующим раствором. При этом установлены требования к емкости контейнеров, которые не должны превышать значение 450 мл.

Так, в составе заявки АО «ГЕМОПЛАСТ» фактически представлены значения характеристик емкости «450» мл., соответствующие требованиям технической части извещения, вместе с тем участником закупки дополнительно отражено, что значение «450» мл. является номинальным полезным объемом контейнера, при этом максимальная вместимость контейнеров составляет 600 мл.

Комиссия Управления также отмечает, что в отсутствие в выбранных позициях КТРУ определения значений емкости контейнеров, а также указания на то, что под емкостью понимается номинальный полезный объем, представленное значение максимальной вместимости АО «ГЕМОПЛАСТ» противоречит установленным требованиям Заказчика в соответствии с выбранными позициями КТРУ.

Кроме того, КТРУ также предусмотрены позиции, которые обладают максимальным объемом емкостей контейнеров 600 мл, а именно 32.50.13.190-00460 «Набор для донорской крови, трехкамерный», 32.50.13.190-00584 «Набор для донорской крови, четырехкамерный».

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной

2022-48897

площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном

п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки АО «ГЕМОПЛАСТ» соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, является неправомерным и принято в нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Кроме того, по мнению Заявителя, комиссией Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате признания заявки АО «ГЕМОПЛАСТ» соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, поскольку в составе заявки участником представлены недостоверные сведения об объемах контейнеров в отношении предлагаемых к поставке товаров.

Комиссией Управления установлено, что АО «ГЕМОПЛАСТ» предложены к поставке контейнеры, номинальный полезный объем которых в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 797 «Об утверждении Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации составляет 450 мл., при этом максимальная вместимость составляет 600 мл.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать те сведения, которые не соответствуют действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Кроме того, предоставленное заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в составе заявки сведений в контексте ч. 5 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал. Доказательств обратного представителем Заказчика не представлено.

При этом в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской

Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и принципа стабильности публичных правоотношений, но также и принципов добросовестной реализации прав и законных интересов (ч. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к ней заказчику необходимо располагать письменным документальным подтверждением наличия в составе заявки такого участника недостоверной информации.

В то же время, как следует из материалов дела в настоящем случае, такого подтверждения в материалы дела представлено не было, а потому и правовых оснований к отклонению заявки участника у комиссии Заказчика не имелось, вопреки утверждения представителя Заявителя об обратном.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении комиссией Заказчика норм Закона о контрактной системе, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Дельрус МРЦ» на действия комиссии Заказчика обоснованной в части допуска заявки АО «ГЕМОПЛАСТ».

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

Э.З. Гугава

Исп. Гугава Эдуард Звиадович8 (495)784-75-05