



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Белякова Татьяна Леонидовна
9686874008@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение «Курганская областная
детская клиническая больница имени
Красного Креста»
640008, г. Курган, пр. Конституции, д.
38
in@odb45.ru; zhem@odb45.ru

Решение № 045/06/106-215/2023
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок

02.05.2023 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Башкирова И.Г. – государственный инспектор отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

в присутствии представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная больница имени Красного Креста» (далее – ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста», Заказчик) – Журавкиной Е. М. (доверенность б/н от 30.11.2022 г.),



2023-1502

в отсутствие представителя Заявителя - Индивидуального предпринимателя Беляковой Татьяны Леонидовны (далее – ИП Белякова Т.Л., Заявитель) – о времени и месте рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом, в том числе публично, путем размещения информации о времени и месте рассмотрения жалобы в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), явку представителя не обеспечили, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало,

рассмотрев жалобу ИП Беляковой Т.Л. на действия Заказчика – ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реагентов для лаборатории (извещение № 0343200020123000083), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

25.04.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ИП Беляковой Т.Л. (Рег. Номер 1704-ЭП/23) на действия Заказчика – ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реагентов для лаборатории (извещение № 0343200020123000083).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившимися в отклонении заявки Заявителя (идентификационный номер заявки – 114049795).

Заявитель указывает, что в составе заявки на участие были размещены документы, являющиеся неотъемлемой частью заявки участника закупки, представляющие собой копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия по предложенным к поставке товарам, содержащие в себе наименование предложенных к поставке товаров.

В обязанность участника закупки не входит заполнение графа Описания объекта закупки. В целях исключения риска отклонения заявки, участник считает не вправе изменять наименование товара, установленное в Описании объекта закупки.

Заказчик не вправе определять форму и способ предоставления участником закупки необходимых сведений о предложенном к поставке товаре. Файлы копий регистрационных удостоверений в составе заявки, подписанные как «Позиция 1» и «Позиция 2» четко соотносились с нумерацией в Техническом задании, а указанные

в копиях регистрационных удостоверений сведения о наименованиях предложенных к поставке товаров, предоставляли исчерпывающую и достоверную информацию о товаре.

Таким образом, все необходимые сведения для однозначной идентификации предложенного к поставке товара, являются достоверными и исчерпывающими, однозначно предоставляющими полную информацию о предложенных к поставке товарах.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 09.04.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку реагентов для лаборатории (извещение № 0343200020123000083).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 27 660 рублей 00 копеек. Заказчиком является ГБУ «КОДКБ им. Красного Креста».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в

том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Описанием объекта закупки, Заказчику в рамках данного электронного аукциона требуется к поставки следующий товар:

№ п/п	Наименование товара, Код КТРУ	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Окрашивание по Романовскому ИВД, набор, 21.20.23.110-00005724	Справочная информация согласно КТРУ: Набор химических реактивов и других связанных с ними материалов для окраски по методике Романовского, Гимзы, Мая-Грюнвальда, Райта, Лейшмана, Дженнера или Филда (Romanowsky, Giemsa, May-Gr?nwald, Wright, Leishman, Jenner или Field), предназначенный для визуализации гематопэтических клеток, хромосом, паразитов крови и/или других патогенов крови в биологическом/клиническом образце. Характеристики по КТРУ: Количество выполняемых тестов: ≥ 100 Штука Назначение: Для ручной постановки Дополнительные функциональные, технические и качественные характеристики товара: Раствор красителя Азур-эозин	набор	21
2	Май-Грюнвальда красящий раствор ИВД, 21.20.23.110-00006612	Справочная информация согласно КТРУ: Май-Грюнвальда (May-Gr?nwald) красящий раствор, предназначенный для использования отдельно или в сочетании с другими растворами/красителями, для обнаружения тканевых структур и/или внутри-/внеклеточных элементов в биологическом/клиническом образце. Характеристики по КТРУ: Количество выполняемых тестов: ≥ 1000 Штука Назначение: Для ручной постановки Дополнительные функциональные, технические и качественные характеристики товара: Раствор фиксатора-краситель метиленового синего	упак.	20

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе электронный документ, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

В силу пункта 5 раздела II Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке приложения к извещению по закупке «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (электронный аукцион)» (далее – Инструкция) установлено требование:

Наименование товара указывается в строгом соответствии с наименованием, указанным в регистрационном удостоверении на медицинское изделие. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие должно быть выдано в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200020123000083 от 24.04.2023 г., заявка Заявителя (идентификационный номер – 114049795) была отклонена комиссией по осуществлению закупок на основании следующего:

«Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ): в заявке участника отсутствуют копии регистрационных удостоверений на медицинские изделия (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»). Наименования медицинских изделий, указанных в регистрационных удостоверениях, не соответствуют наименованиям медицинских изделий, указанных в заявке участника закупки.».

Согласно пункта «а» части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с

настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Заявитель в своей жалобе ссылается на неправомерное отклонение его заявки, по его мнению, полностью соответствующую требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Изучив заявку ИП Беляковой Т.Л., Комиссия Курганского УФАС России установила, что наименование товара, предлагаемого к поставке, заполнено Заявителем в соответствии с Описанием объекта закупки.

В составе заявки ИП Беляковой Т.Л. были предоставлены Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/3971 от 19.04.2016 г. на медицинское изделие «Краситель азур эозин по Романовскому «ГЕМСТАНДАРТ-Р»»; и Регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4340 от 28.06.2016 г. на медицинское изделие

«Фиксатор-краситель эозин метиленовый синий по Май-Грюнвальду «ГЕМСТАНДАРТ-МГ» по ТУ 9398-102-13802020-2015».

Согласно возражениям Заказчика, участник закупки в заявке обязан указать наименование товара, в строгом соответствии с наименованием, которое указано в регистрационном удостоверении на медицинское удостоверение.

При этом Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, участник закупки несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия), противоречащих требованиям извещения об осуществлении закупки или законодательства.

Следовательно, участник закупки, не реализовавший своего права на подачу запроса на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки (часть 5 статьи 42 Закона о контрактной системе), а равно не обжаловавший положения извещения об осуществлении закупки в контрольный орган, несет риск наступления негативных последствий. Таким образом, участник закупки был ознакомлен с указанными выше требованиями и выразил безусловное согласие на их соблюдение.

При заполнении заявки, участники обязаны предоставлять информацию согласно требованиям Инструкции. Более того, подавая заявку, Заявитель выразил согласие касаясь всех требований извещения, таким образом, принимая на себя обязанность по заполнению заявки согласно пунктам Инструкции.

В случае несогласия с Инструкцией по заполнению заявок, заявитель был вправе подать запрос на разъяснение и уточнить, является ли данный пункт (пункт 5) Инструкции существенным.

Пунктом 3 статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации императивно установлено, что условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Таким образом, проанализировав извещение по закупке и приложения к нему, а также заявку ИП Беляковой Т.Л., Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу о том, что Заявителем в составе заявки было указано наименование товара не в соответствии с требованием, установленным Заказчиком в извещении, а именно указано наименование товара не в соответствии с регистрационным удостоверением, содержащимся в составе заявки Заявителя.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, в действиях комиссии по осуществлению закупок в части отклонения заявки ИП Беляковой Т.Л, не усматриваются нарушения Закона о контрактной системе, в результате чего Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений требований законодательства о контрактной системе Комиссией Курганского УФАС России не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Беляковой Татьяны Леонидовны необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / И.Г. Башкирова