



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, 23А
ko@rts-tender.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "Апгрейт"
344022, г. Ростов-на-Дону, ул.
Станиславского, №167/25, офис 602
asd456wsx96@yandex.ru

ГБУ РО "Центральная районная
больница" в Цимлянском районе
347320, Ростовская обл, Цимлянский р-н,
Цимлянск г, УЛ. КАРЛА МАРКСА, Д.15
crbzakupki@mail.ru

БАБУНОВА ВАЛЕРИЯ МИХАЙЛОВНА
180002, ПСКОВ, Мирная, 11, 4
babunova-98@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дел
№061/06/42-1548/2023, №061/06/42-1592/2023**

03.05.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Т.С. Акопян,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

В.О. Беркутов,

рассмотрев дела №061/06/42-1548/2023, №061/06/42-1592/2023 по жалобам ООО «АПгрейт» (далее - Заявитель №1) и ИП Бабуновой В.М. (далее - Заявитель №2) о нарушении ГБУ РО «Центральная районная больница» в Цимлянском районе (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300335523000026 «Закупка медицинского оборудования (Стойка эндоскопическая с набором инструментов для полного объема лапароскопических операций с электромеханическим морцеллятором)» в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (Оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием по перечню, утвержденному Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии со стандартами оснащения медицинских



2023-8328

организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации) в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» для ГБУ РО "ЦРБ" в Цимлянском районе в 2023г.» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика — Алиева Х.Р.О. (доверенность от 02.05.2023), представителя Заявителя №1 – Безруковой О.Э. (доверенность от 09.01.2023), в отсутствие представителя Заявителя №2,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы Заявителей на действия Заказчика. По их мнению, Заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение норм Закона. Заказчик в письменных пояснениях, представленных Комиссии Ростовского УФАС России, доводы жалоб не признал.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение размещено в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.04.2023, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 02.05.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 9 865 000,00 рублей.

Закупка проводится в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 04.05.2022 на участие в данном аукционе подано две заявки, которые признаны соответствующими.

1. Согласно доводам жалоб, Заказчиком применил позицию КТРУ при описании объекта закупки в нарушение Закона.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчиком при описании объекта закупки применена позиция КТРУ 26.60.12.119-00000374 «Система эндоскопической визуализации».

В ходе анализа описания объекта закупки установлено следующее.

Заказчиком в состав закупаемого оборудования также включены: лапараскоп, измельчитель тканей для эндоскопических операций, зажимы, ножницы, инструмент для извлечения удаляемых органов, что применяется при проведении хирургического вмешательства.

Вместе с тем, примененная Заказчиком позиция КТРУ имеет следующее описание: *«Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.»*

Таким образом, состав закупаемого оборудования не соответствует описанию примененной позиции КТРУ.

Кроме того, в каталог товаров, работ, услуг среди прочих включена позиция 26.60.12.119-00000745 "Комплект электромеханического оборудования для эндоскопической хирургии" (обязательное применение с 15.09.2020 года - бессрочно), которая содержит обязательные для применения характеристики товара.

При формировании извещения, описания объекта закупки Заказчиком не использована обязательная позиция КТРУ.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают ч.6 ст.23 Закона, доводы жалоб признаны обоснованными.

2. Согласно доводам Заявителя №1, Заказчик в нарушение Закона сформировал описание объекта закупки таким образом, что в совокупности установленных характеристик невозможна поставка товара ни одного производителя.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

Положения законодательства о контрактной системе не обязывают заказчика формировать описание объекта закупки так, чтобы оно соответствовало всем товарам, представленным на соответствующем рынке, либо соответствовало товарам только российского происхождения.

Заявителем в материалы дела представлена сравнительная таблица, с указанием конкретных характеристик, препятствующих поставке товара по данной закупке.

Заказчиком в опровержение довода Заявителя представлена сравнительная таблица с пояснениями по оспариваемым характеристикам.

Вместе с тем, Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что позиция Заказчика не имеет документального подтверждения. В ходе рассмотрения настоящего дела представитель Заказчика не смог указать источник информации, представленной в возражениях на жалобу, в частности представить официальные документы (регистрационные удостоверения, письма производителей, инструкции и руководства пользователя), подтверждающие возможность осуществить поставку какого-либо товара.

На основании изложенного, довод жалобы признан обоснованным, Заказчиком нарушена ч.1 ст. 33 Закона.

3. Согласно доводу жалобы Заявителя №1, Заказчик подготовил обоснование использования нестандартных характеристик в нарушение норм Закона.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона;

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 33 Закона заказчик, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом, согласно описанию объекта закупки, характеристики товара определены в том числе с использованием ГОСТ Р 56278-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок» (далее - ГОСТ Р 56278-2014).

Данный стандарт устанавливает общие требования к подготовке проведения государственных закупок медицинского оборудования (МО): видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы), предназначенные для диагностики различных заболеваний в организме человека.

Частью 1 ст. 26 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" определено, что документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Изучив описание объекта закупки, Комиссия установила, что Заказчик использовал предусмотренные ГОСТ Р 56278-2014 характеристики и включил дополнительные, например:

Длина шнура блока розеток, не менее	ГОСТ Р 56278-2014 п.4.3.2 Таблица 1
Полки регулируются по высоте, с шагом не менее 50 мм	ГОСТ Р 56278-2014 п.4.3.2 Таблица 1
Выдвижной ящик с замком	ГОСТ Р 56278-2014 п.4.3.2 Таблица 1

При этом, ГОСТ Р 56278-2014 не содержит таких характеристик, ввиду чего указание Заказчиком обоснования необходимости использования такой характеристики таким образом является нарушением ч. 1 ст. 33 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

4. Согласно доводу жалобы Заявителя №2, Заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение законодательства о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Комиссией Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки указаны торговые наименования «LedStarLine, K. Storz, R.Wolf, Olympus» без сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

Кроме того, по позиции 13.18 описания объекта закупки Заказчиком указано требование конкретной модели оборудования «КРА 1001».

Таким образом, довод жалобы признан обоснованным, Заказчик нарушившим ч.1 ст.33 Закона.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 43 Закона, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки;

В силу ч. 3 ст. 43 Закона требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частью 1 настоящей статьи, не допускается.

В силу п.п. «д» п. 10 Правил формирования каталога товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145, в справочную информацию позиций каталога (раздел «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок) по медицинским изделиям включается информация в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 №4н. Так, в позиции каталога указываются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия, а также классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

При этом указанная справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании ст. 33 Закона и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с п.4 Правил использования каталога обязательному использованию Заказчиком при осуществлении закупки.

Так, в приложении к извещению «Требования к содержанию и составу заявки» установлено следующее требование: *«Наименование предлагаемого к поставке товара(ов) участник аукциона указывает в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения с обязательным указанием модификации (варианта исполнения, модели, типа) медицинского изделия (при наличии данных сведений в регистрационном удостоверении).»*

Вместе с тем, в описании объекта закупки Заказчиком указано:

«Заявки с Регистрационным удостоверением, не относящиеся к коду вида номенклатурной классификации медицинского изделия 271790, будут отклонены, на основании НЕЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ!!! (Закупка медицинского оборудования в соответствии с Разделом I "Перечень медицинских изделий" Приказа Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н "Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» (Постановление Правительства РО от 15.12.2020 № 360) Наименование предлагаемого к поставке товара медицинского изделия участник аукциона указывает строго в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.»

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что код вида медицинского изделия не относится ни к конкретным показателям товара (ни качественная характеристика, ни эксплуатационная, ни техническая), не является товарным знаком и не является указанием на страну происхождения, следовательно, он не подлежит указанию в заявке. Также сам код не является документом, подтверждающим соответствие товара требованиям законодательства РФ, поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение, следовательно, в составе заявки отдельно не указывается. Из изложенного следует, что код вида не подлежит указанию в заявке, и

как следствие, не может стать основанием для ее отклонения

Таким образом, включив в описание объекта закупки указание на код вида медицинского изделия, Заказчик нарушил ч. 2 ст. 42 Закона.

Аналогичная правовая позиция изложена в письмах Минфина России от 04.09.2020 №24-06-08/77872, от 23.03.2020 №24-06-07/22512, от 21.01.2020 №24-06-07/2815.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АПГрейт» обоснованной.
2. Признать жалобу ИП Бабуновой В.М. обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.23, ч.1,2 ст. 33, ч. 2 ст. 42 Закона.
4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Т.С. Акопян

Место для подписи:

Акопян Т. С.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

В.О. Беркутов

Место для подписи:

Беркутов В. О.

Исп.Беркутов В.О.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-132

2023-8328