



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области**

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Управление Министерства
внутренних дел Российской Федерации
по городу Липецку
super.omt@yandex.ru

Индивидуальный предприниматель
Алиев Исмаил Фазил оглы
ismail48aliev@yandex.ru;
org.pit48@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-375/2023

«04» мая 2023 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 04.05.2023.

Решение в полном объеме изготовлено 10.05.2023.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель: И.В. Поткина – руководитель управления;

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов;

член Комиссии: С.С. Кажушко – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии представителей:

- посредством видеоконференцсвязи индивидуального предпринимателя Алиева Исмаила Фазил оглы: Е.А. Безугловой (по доверенности);

- Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Липецку: А.Е. Аксенова и Н.А. Ключниковой (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Алиева Исмаила Фазил оглы на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению ежедневным трехразовым горячим питанием иностранных граждан, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по городу Липецку (реестровый номер 0146100009423000003) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на



2023-3894

основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России посредством функционала ЕИС поступила жалоба индивидуального предпринимателя Алиева Исмаила Фазил оглы (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона (заказчик - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Липецку).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Представитель заявителя поддержал доводы жалобы, указав, что заказчик установил неправомерное требование к обеспечению исполнения контракта.

Представители заказчика не согласны с жалобой и сообщили, что начальная (максимальная) цена контракта и цена, по которой заключается контракт, являются одинаковыми.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено заказчиком 18.04.2023 в ЕИС.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 26.04.2023 в 10:00 час.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 26.04.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 28.04.2023

В соответствии с ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. (пункт 1). Жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (пункт 2).

Часть 4 данной статьи устанавливает, что при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе определенной информации.

Установлено, что в информации, размещенной заявителем в ЕИС, указано, что им обжалуются действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Жалоба заявителя размещена в ЕИС 26.04.2023 в 16:24 час., то есть после окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, доводов о нарушении аукционной комиссией заказчика порядка рассмотрения заявок жалоба заявителя не содержит. Им обжалуются исключительно положения извещения о проведении электронного аукциона.

В силу ч. 5 ст. 105 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная частью 4 настоящей статьи, автоматически размещается с использованием единой информационной системы в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 настоящего

Федерального закона, за исключением случаев:

1) если участник закупки не зарегистрирован в единой информационной системе;
2) **подачи жалобы с нарушением требований** абзаца первого, **пунктов 1 и 4 части 2,** части 4 настоящей статьи;

3) наличия в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о подающем жалобу участнике закупки, в том числе информации об участниках, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, при условии установления заказчиком требования, предусмотренного частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае заявителем нарушены требования при подаче жалобы на положения извещения о проведении закупки, установленные п. 1 ч. 2 ст. 102 Закона о контрактной системе.

Поскольку обжалование положений извещения о проведении закупки после окончания срока подачи заявок не предусмотрено законом, основания для рассмотрения жалобы заявителя отсутствуют.

Пунктом 3.37 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, установлено, что в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится.

С учетом изложенного, жалоба заявителя является необоснованной.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлены нарушения п. 17 ч. 1 ст. 42, ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

Пунктом 17 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о проведении закупки должно содержать: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Электронный аукцион проводится для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 6.2 ст. 96 Закона о контрактной системе, если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

Однако в извещении и п. 8.4 проекта контракта заказчик поставил размер обеспечения исполнения контракта в зависимость от начальной (максимальной) цены контракта.

В извещении о проведении закупки установлено, что в соответствии с ч. 24 ст. 22 Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об

осуществлении закупки и документации о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 800 000,00 рублей в данном случае является ценой, по которой заключается контракт.

В рассматриваемом случае допущенное заказчиком нарушение не влияет на результат закупки.

Согласно ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 настоящего Федерального закона. При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств не должен превышать тридцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, такой срок не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В данном случае, поскольку электронный аукцион проводится для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, проект контракта должен содержать условие о том, что срок возврата заказчиком исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение рассмотренного требования закона, в п. 8.13. проекта контракта установлен не пятнадцатидневный, а тридцатидневный срок возврата исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Допущенные заказчиком нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать индивидуального предпринимателя Алиева Исмаила Фазил оглы на положения извещения о проведении электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению ежедневным трехразовым горячим питанием иностранных граждан, содержащихся в центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по городу Липецку (реестровый номер 0146100009423000003) необоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения п. 17 ч. 1 ст. 42, ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Место для подписи:

Поткина И. В.

Зам. председателя
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Место для подписи:

Ролдугина Т. Н.

Член Комиссии:

С.С. Кажушко

Место для подписи:

Кажушко С. С.