



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

11.05.2023 № ВМ/833/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственному заказчику:  
ФКУЗ «МСЧ МВД России по  
Смоленской области»  
ул. Октябрьской революции, д. 14,  
г. Смоленск, 214000  
zakupkimsch@yandex.ru

Заявителю:  
ООО «Медицинские расходные материалы»  
ул. Садовническая, д. 72, стр. 1, пом. III,  
к. 5, оф. 2, г. Москва, 115035  
medzakupki@gmail.com

Электронной площадке:  
АО «ЕЭТП»  
ko@roseltorg.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-230/2023 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

04 мая 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок  
и антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского УФАС  
России;

– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов  
власти Смоленского УФАС России;

– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов  
власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика:

(доверенность №19/9 от 03.05.2023),

(доверенность №19/8 от 03.05.2023),

(доверенность №19/10 от 03.05.2023),

(доверенность №19/11 от 04.05.2023);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате,  
времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской  
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов  
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2023-941



государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23, в дистанционном режиме жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» (далее – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 26.04.2023 поступила жалоба ООО «Медицинские расходные материалы», согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских расходных материалов (электроды, кабель)» (извещение №0363100000223000181) были допущены нарушения Закона, а именно: установленным Заказчиком техническим характеристикам закупаемого товара (пункт 2 Технического задания) соответствует товар единственного производителя «Чайна Циндао Брайт Медикал Мануфэкчуринг Ко., Лтд. (Китай)», что приводит к ограничению количества участников закупки.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области» (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

19.04.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено Извещение №0363100000223000181 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 86 074,34 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2023 №ЦПА1 на участие в электронном аукционе было подано 5 (пять) заявок участников закупки, которыми сделаны следующие ценовые предложения:

- участником с идентификационным номером 4 – 44 758,72 рублей;
- участником с идентификационным номером 3 – 45 189,09 рублей;
- участником с идентификационным номером 1 – 52 935,75 рублей;
- участником с идентификационным номером 5 – 73 163,20 рублей;
- участником с идентификационным номером 42 – 80 049,14 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика,



исполнителя) от 28.04.2023 №ИЭА1 победителем электронного аукциона был признан участник с идентификационным номером заявки 4 (ООО «АКЕСО МЕДИКАЛ») с ценовым предложением 44 758,72 рублей (снижение составило 47,99%).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта



закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка медицинских расходных материалов (электроды, кабель).

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (далее - Техническое задание).

Из Технического задания следует, что Заказчиком закупается в том числе:

Наименование товара, работы, услуги	Наименование по КТРУ	Описание товара работы, услуги согласно КТРУ	Код позиции КТРУ/ОКПД2	Дополнительная информация в соответствии с положениями статьи 33 Закона	
Электроды ЭКГ конечностные многоразовые для взрослых	Отсутствует	Отсутствует	32.50.13.190 Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки	Количество электродов в комплекте	Не менее 4шт
				Покрывание электродов	Металл
				Материал клипс	Пластик
				Тип используемого штекера Banana plug 4мм	Совместим
				Тип используемого штекера DIN Needle 3мм	Совместим
				Тип используемого штекера Кнопка Snap	Не совместим
				Тип используемого штекера Зажим Pinch	Не совместим
				Тип зажима штекера	Петля с пружиной
				Применение	Многоразовые
				Цвет:	Разноцветный (Зеленый, Красный, Желтый, Черный)
				Регуодостоверение	Наличие



Согласно пояснениям Заказчика, установление характеристики «типы зажимов: петля с пружиной» обусловлено надежностью при фиксации кабеля, имеют анатомическое прилегание электродов к конечностям пациента, имеют более длительный период эксплуатации. Таким образом, все установленные характеристики к приобретаемому оборудованию соответствуют его потребностям и обусловлены спецификой работы.

В ходе анализа Извещения и документов, являющихся приложениями к Извещению, Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании содержатся технические, качественные, функциональные характеристики закупаемого товара; указание на товарный знак в Извещении и Техническом задании отсутствует, требования, содержащиеся в Техническом задании, соответствуют правилам описания объекта закупки и действующему законодательству.

В тоже время, Комиссия отмечает, что при проведении закупок Заказчик описывают объекты закупок, руководствуясь положениями Закона, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки. При этом, описание объекта закупки должно быть сформировано таким образом, чтобы совокупности установленных характеристик товара соответствует товар двух и более производителей.

На участие в рассматриваемой закупке заявки подали 5 (пять) участников закупки, которыми были предложены товары различных производителей:

- 1) «Чайна Циндао Брайт Медикал Мануфэкчуринг Ко., Лтд.» (страна производства: Китай) (регистрационное удостоверение №ФСЗ 2012/12586 от 30 июля 2012 года);
- 2) «Черакарта С.п.А.» (страна производства: Италия) (регистрационное удостоверение №ФСЗ 2013/136 от 26 февраля 2013 года);
- 3) «Юнимед Медикал Саплайз, Инк.» (страна производства: Китай) (регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/11064 от 19 апреля 2017 года).

Таким образом, в рассматриваемом случае отсутствуют какие-либо основания для вывода о том, что описание объектов закупки соответствует единственному производителю и ограничивает количество участников закупки.

В связи с изложенным, жалоба Заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медицинские расходные материалы» на положения Извещения государственного заказчика – Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-Санитарная часть министерства внутренних дел Российской Федерации по Смоленской области» при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских расходных материалов (электроды, кабель)» (извещение №0363100000223000181) необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ*



*«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии



Члены Комиссии

