



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

11.05.2023 № ВШ/838/23

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику:

Управлению жилищно-коммунального
хозяйства Администрации города Смоленска
ул. Дзержинского, д. 11,
г. Смоленск, 214000
ujkh@smoladmin.ru

Уполномоченному органу:

Администрации города Смоленска
ул. Октябрьской революции, ½,
г. Смоленск, 214000
umz@smoladmin.ru

Заявителю:

ООО «РИО»
бульвар Мира, д. 29, оф. 55,
г. Дзержинск, Нижегородская обл., 60600
info@rio-tec.ru

Электронной площадке:

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

**Заинтересованному лицу (победитель
закупки):**

ООО «МС ГО ЭКРАН»
ул. Бажова, д. 68, оф. 25-29,
г. Екатеринбург; 620137
info@ekran-ural.ru
ekran2@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-231/2023 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

04 мая 2023 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в
следующем составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;



2023-946

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика: Кирсея Д.П. (доверенность №20/3296 от 03.05.2023), Кирпичевой О.С. (доверенность №20/3295 от 03.05.2023), Югановой М.И. (распоряжение №381-лс от 05.04.2023);

- заявителя: Петровой В.М. (доверенность от 03.05.2023);

- заинтересованного лица: Богомолова А.А. (доверенность от 22.03.2023);

в отсутствие представителя уполномоченного органа, уведомленного надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент); приказом Смоленского УФАС России от 29.03.2023 № 19/23, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РИО» (далее также Заявитель) и проводя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 26.04.2023 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка оборудования для защитных сооружений» (извещение №0163300029423000220) были допущены нарушения Закона, а именно: установлено излишнее требование о приемке оборудования военным представительством Министерства обороны Российской Федерации (далее – ВП МО РФ) и отделом изготовителя, ответственным за технический контроль.

Муниципальным заказчиком по данному аукциону является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска (далее – Заказчик), уполномоченным органом - Администрация города Смоленска (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

19.04.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0163300029423000220 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК) – 1 968 798,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.04.2023 №ИЭА1 на участие в закупке была подана единственная заявка с идентификационным номером 1 (ООО «МС ГО ЭКРАН»), которая была признана соответствующей требованиям Извещения и участник закупки получил право подписать контракт.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом спорной закупки является поставка оборудования для защитных сооружений.

Описание объекта закупки (далее – Техническое задание) и проект контракта содержатся в Извещении.

Согласно разделу 2 «Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара» Заказчиком закупается: «Фильтр-поглотитель ФПУ-200» со следующими функциональными характеристиками «Фильтр-поглотитель ФПУ-200 (далее – фильтр-поглотитель) должен представлять собой неразборное и непереснаряжаемое изделие в металлическом герметичном корпусе. Фильтры-поглотители должны быть предназначены для очистки воздуха от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, бактериальных аэрозолей. Фильтры-поглотители должны обеспечивать возможность монтажа в фильтровентиляционные системы, имеющие собственный вентилятор подачи воздуха, с помощью комплекта монтажных деталей. Фильтры-поглотители должны быть предназначены для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Согласно разделу 3 Технического задания поставляемые товары должны быть новыми (товар, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Товары должны быть изготовлены не ранее 2023 года.

Партия товара должна сопровождаться следующими документами:

- 1) руководство по эксплуатации (техническое описание и инструкция) – не менее 1 штуки на партию;
- 2) паспорт или формуляр на партию с заключением ВП МО РФ и заверенный печатью отдела изготовителя, ответственного за технический контроль – не менее 1 штуки на каждый фильтр-поглотитель.

Согласно пункту 3.4 проекта контракта при приемке товара муниципальный заказчик осуществляет проверку:

- соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным настоящим контрактом;

- наличия, комплектности сопроводительных документов на поставляемый товар;

Одновременно с передачей товара поставщик должен передать муниципальному заказчику комплект документов, включающий в себя:

- счет-фактуру (счет);
- акт приема-передачи товара в 3-х экземплярах;
- товарную накладную в 2-х экземплярах;
- паспорт качества;
- паспорт безопасности товара;

- свидетельство о государственной регистрации, в качестве продукции, соответствующей единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к

товарам подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору;
- прочую техническую документацию завода-изготовителя.

Как пояснил представитель Заказчика, закупка ФПУ-200 осуществляется не для боевого, технического и тылового обеспечения деятельности войск (сил), а для установки на объектах гражданской обороны в целях защиты населения Российской Федерации.

Также, согласно паспорту 5098 ПС ФПУ-200 изготавливается и принимается исключительно в соответствии с требованиями технических условий 4801 ТУ (пункт 5.1 паспорта ФПУ-200).

Закупка и последующее использование аналогов ФПУ-200 не предусмотрена технической документацией производителя и может привести к нарушению ее функционирования, что в условиях чрезвычайной ситуации приведет к вреду здоровья или гибели укрываемого персонала.

Данная позиция также отражена в письме изготовителя исх. №86-2 от 24 апреля 2022 года.

Постановлением Правительства РФ от 11 августа 1995 г. №804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» (далее – Постановление №804) утверждено положение о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации (далее – Положение о ВП МО РФ).

Согласно пункту 1 Положения о ВП МО РФ военные представительства Министерства обороны Российской Федерации (далее именуются военные представительства) создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм (далее именуются организации), осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов).

Согласно пункту 3 Положения о ВП МО РФ в случаях, когда в организациях не создаются военные представительства, Министерство обороны Российской Федерации направляет в них своих представителей, которые осуществляют контроль качества и приемку военной продукции, а также контроль мобилизационной подготовки этих организаций. На указанных представителей распространяются все права и обязанности, предусмотренные настоящим Положением, в части выполнения порученных им работ.

Согласно пункту 4 Положения о ВП МО РФ военные представительства осуществляют контроль качества военной продукции и ее приемку в случаях, установленных государственными контрактами (контрактами).

Таким образом, из вышеуказанного следует, что контроль качества и приемка ВП МО РФ осуществляется на договорной основе, при этом договор заключается между производителем продукции, подлежащей контролю качества и приемке и Министерством обороны Российской Федерации в лице Управления ВП МО РФ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года №1309 утвержден порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны. Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и

поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

Обеспечение защиты от указанных опасных факторов достигается за счет применения в системе фильтровентиляции защитного сооружения фильтров-поглотителей, в том числе фильтров-поглотителей ФПУ-200.

Согласно Правилам эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года № 583, фильтры-поглотители являются неотъемлемой составляющей защитного сооружения, в частности, упоминание фильтров-поглотителей ФПУ-200 содержится в части 4.4 указанных правил.

Согласно письму Министерства обороны Российской Федерации от 08 августа 2022 года №566/5524 фильтр-поглотитель ФПУ-200 является комплектующим изделием к фильтровентиляционному оборудованию систем вентиляции, то есть является комплектующим изделием к средству защиты от боевых отравляющих веществ.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Согласно пункту 6.6 ГОСТ Р 22.3.14-2018 фильтры-поглотители входят в комплект устройств очистки воздуха фильтрующих, предназначенных для использования в защитных сооружениях и убежищах гражданской обороны. Понятие «фильтр-поглотитель» и предназначение данной продукции раскрывается в документах системы стандартизации ГОСТ Р 22.3.14-2018, ГОСТ Р 22.3.10-2015. Указанные стандарты принадлежат к группе стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях». Согласно ГОСТ Р 22.0.02-2016 безопасность в чрезвычайных ситуациях - это состояние защищенности населения, объектов экономики и окружающей среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях. Таким образом, документы системы стандартизации не приравнивают фильтры-поглотители к категории вооружения или военной техники.

Вышесказанное находит отражение в решении Арбитражного суда Свердловской области от 22.01.2020 по делу № А60-65860/2019, постановлении № 17АП-13371/2020-ГК 5 Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14 января 2021 года, согласно выводам которых фильтры-поглотители к военной технике не относятся.

Факт осуществления контроля качества и приемки фильтров-поглотителей со стороны ВП МО РФ не приравнивает фильтры-поглотители к средствам защиты от боевых отравляющих веществ и/или военной технике.

Продукция, подлежащая контролю качества и приемке со стороны ВП МО РФ, является более широким понятием. Такой контроль и приемка осуществляется не только в отношении военной техники и/или средств защиты от боевых отравляющих веществ, но и в отношении иной продукции и иного имущества.

Из вышеуказанного следует, что закупаемые фильтры-поглотители ФПУ-200 являются оборудованием, предназначенным для использования в защитных сооружениях гражданской обороны и не относятся к вооружению или военной технике. Наличие паспорта или формуляра на фильтры-поглотители с заключением ВП МО РФ является единственным подтверждением качества фильтров-поглотителей и их соответствия требованиям безопасности использования. Установленное требование позволяет избежать риска поставки фильтров-поглотителей ненадлежащего качества. Следовательно, предъявление при закупке фильтров-поглотителей

требования о необходимости наличия приемки ВП МО РФ не противоречит требованиям действующего законодательства.

Согласно части 2 статьи 106 Закона лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

В силу части 4 статьи 106 Закона участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На основании изложенного, а также учитывая, что Заявитель в составе жалобы не представил доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность его доводов, Комиссия приходит к выводу, что они не находят своего подтверждения.


На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РИО» на положения Извещения муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении электронного аукциона: «Поставка оборудования для защитных сооружений» (извещение №0163300029423000220) необоснованной.

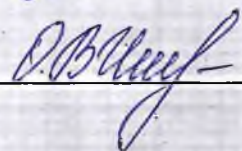
В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

 1

Члены Комиссии

 (

 (