



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение по делу №070/06/106-426/2023

ФГУП "Охрана" Росгвардии по Томской области
634050, г. Томск, ул. Свердлова, д.1
tomsk@fgup-ohrana.ru

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области
634003, обл. Томская, г. Томск, ул. Пушкина, д. 34/1
on.gerget@r70.rosreestr.ru

РТС-тендер
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-426/2023
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

04.05.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Камалдиновой И.М. - Врио заместителя руководителя управления;

членов комиссии:

Крыловой К.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности;

Истоминой З.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев жалобу, поступившую 28.04.2023 г. (вх.№3562-ЭП/23 от 02.04.2023 г.) от ФГУП «Охрана» Росгвардии по Томской области (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Управления Росреестра по Томской области (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг



2023-3492

военизированной охраны» (извещение № 0165100006323000030),

при участии представителей Заказчика – Деминой Т.А. (Доверенность №146 от 30.12.2022 г.), Гергерт О.Н. (Доверенность №184 от 03.05.2023 г.) при участии представителя Заявителя – Максимова В.В. (Директор филиала, лицо, имеющее право действовать без доверенности),

У С Т А Н О В И Л А :

28.04.2023 г. в Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ, на действия аукционной комиссии Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг военизированной охраны» (извещение № 0165100006323000030), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из жалобы Заявителя следует, что аукционная комиссия допустила нарушение Закона о контрактной системе, признав заявку Сибирского филиала федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» соответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Заказчик в письменных возражениях на жалобу (вх.№3644-ЭП/23 от 03.05.2023) указал, что в действиях Заказчика не имеется нарушений Закона 44-ФЗ.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг военизированной охраны» (извещение № 0165100006323000030) размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 12.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 364 124,52 руб.

Объект закупки – «Оказание услуг военизированной охраны».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2023 для закупки № 0165100006323000030 на участие в аукционе было подано 2 заявки (ФГУП «Охрана» и Сибирский филиал ФГУП «УВО Минтранса»), все из которых были признаны соответствующими. Победителем аукциона был признан участник с идентификационным номером 114039568 (Сибирский филиал ФГУП «УВО Минтранса»).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание

объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Томского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона от 12.04.2023 № 0165100006323000030 Заказчиком установлено требование о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, а именно: иметь полномочия на оказание охранных услуг, предоставленные нормативными правовыми актами, в том числе Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране». Участник электронного аукциона должен предоставить документы, подтверждающие право участника закупки осуществлять охрану объектов, подлежащих государственной охране в соответствии с Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Согласно подпункту «в» пункта 2 части 1 статьи 43 для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу абз.3 статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», частная охранный деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года N 57-ФЗ "О государственной охране", а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 установлен перечень объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется, в частности, это установленные частью 1 данного Постановления, здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, используемые федеральными органами законодательной и исполнительной власти (за исключением зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Управления делами Президента Российской Федерации, территориальных органов ФНС России, Росприроднадзора, Ростехнадзора,

Росалкогольрегулирования, а также зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий Минтранса России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, которым в установленном Правительством Российской Федерации порядке в связи с обеспечением антитеррористической защищенности присвоена категория, кроме первой категории), иными государственными органами Российской Федерации. К данной категории объектов относятся объекты Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Томской области.

В связи с указанным, данные объекты подлежат охране силами ведомственной охраны.

Статьей 1 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ "О ведомственной охране" (далее - Закон о ведомственной охране) установлено, что ведомственная охрана - совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами, федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для охраны объектов в целях предотвращения противоправных посягательств и выполнения иных задач, возложенных на ведомственную охрану.

Статьей 8 Закона о ведомственной охране установлен исчерпывающий перечень объектов, в отношении которого ведомственная охрана может осуществлять охранную деятельность.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 8 Закона о ведомственной охране ведомственная охрана осуществляет охрану объектов, правообладателями которых являются федеральные государственные органы, федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной охраны в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона, а также организации, в отношении которых указанные федеральные государственные органы и федеральные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование в установленной сфере деятельности.

В силу части 8 статьи 8 Закона о ведомственной охране, перечень охраняемых объектов определяется имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами, федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями и утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 8 Закона о ведомственной охране, охрана ведомственной охраной объектов, не включенных в установленный срок в перечни, указанные в частях восьмой и одиннадцатой настоящей статьи, за исключением объектов, защита которых осуществляется в соответствии с иными федеральными законами, запрещается.

В абзаце 10 Постановления Правительства РФ от 12.07.2000 №514 «Об организации ведомственной охраны» установлено, что Министерство транспорта Российской Федерации имеет право создавать ведомственную охрану.

Согласно Уставу ФГУП «УВО Минтранса России», предприятие создано в целях осуществления деятельности, предусмотренной Законом о ведомственной

охране по защите объектов, являющихся государственной собственностью, а также объектов иных форм собственности, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации от противоправных посягательств и получения прибыли, оказание услуг юридическим и физическим лицам по охране объектов (п.2.1.,2.3.1).

Заявитель в своей жалобе указывает, что объекты Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Томской области отсутствуют в перечнях, установленных статьей 8 Закона о ведомственной охране, следовательно, ФГУП «УВО Минтранса России» не вправе оказывать услуги по военизированной охраны объектов Росреестра по Томской области.

Предметом закупки являлось «оказание услуг военизированной охраны» объектов Управления Росреестра по Томской области.

Данные объекты не подведомственны Минтрансу России.

Таким образом, нормы пункта 1 части 1 статьи 8 Закона о ведомственной охране не применимы к данной закупке.

Статья 3 Приказа Минтранса России от 24.11.2008 № 192 «Об утверждении Порядка организации охраны объектов ведомственной охраной Министерства транспорта Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2008 № 13013) устанавливает, что ведомственная охрана создается Министерством транспорта Российской Федерации для охраны объектов, являющихся государственной собственностью, а также объектов иных форм собственности, находящихся в сфере его ведения.

В состав Приказа Минтранса России от 03.08.2016 № 222 «Об утверждении Перечня охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.08.2016 № 43459) объекты Росреестра по Томской области не входят.

Правительственными нормативными актами, утверждающими соответствующие положения о ведомственной охране, в отношении подразделений ведомственной охраны установлены ограничения на осуществление охранной деятельности только в отношении объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения соответствующих федеральных государственных органов.

Исключение из принципа ведомственной принадлежности охраняемых объектов предусмотрено специальной нормой части 1 статьи 26 Закона о ведомственной охране: распространить организационно-правовые основы деятельности ведомственной охраны, а также действующие в отношении ее работников требования, запреты, ограничения, права, обязанности, условия, пределы, случаи и порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, гарантии личной безопасности и ответственность, предусмотренные настоящим Федеральным законом, за исключением статьи 5, частей первой - пятой, седьмой, восьмой и одиннадцатой статьи 8, статьи 9 настоящего Федерального закона, на военизированные и сторожевые подразделения организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны, осуществляющие охрану объектов всех форм собственности независимо от

ведомственной принадлежности.

Таким образом, положения ст. 8 Закона о ведомственной охране, предусматривающей разграничение объектов, подлежащих ведомственной охране в зависимости от принципа ведомственной принадлежности, не применимы к ведомственной охране Росгвардии.

ФГУП «УВО Минтранса России» создано специально для оказания соответствующих охранных услуг на объектах, находящихся в сфере ведения создавшего ее федерального органа исполнительной власти и вправе осуществлять охрану тех объектов, которые находятся в сфере ведения.

Анализ действующего законодательства приводит к выводу о том, что услуги ведомственной охраны осуществляются только в отношении объектов, включенных в перечень охраняемых объектов для данного ведомства.

Таким образом, ФГУП «УВО Минтранса России» не может оказывать данные услуги в отношении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области в силу нормативных правовых актов, в том числе Федерального закона от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из изложенного, Заказчик неправомерно признал ФГУП «УВО Минтранса России» соответствующим требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Таким образом, указанный довод находит свое подтверждение.

Жалоба обоснована.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 31, 33, статьей 42, статьей 48, статьей 49, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии по Томской области на действия аукционной комиссии Управления Росреестра по Томской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Оказание услуг военизированной охраны» (извещение № 0165100006323000030)) обоснованной.

2. В действиях Заказчика установлено нарушение пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе не установлено.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Камалдинова И. М.

И.М. Камалдинова

Члены комиссии:

Место для подписи:
Крылова К. С.

К.С.Крылова

Место для подписи:
Истомина З. С.

З.С.Истомина