



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://famao.fas.gov.ru

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512092

14.04.23 № 10/2599/23

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса

Шевченко, д.23А

Заявитель:

ООО «Фарм-СТ»

143960, Московская область, г. Реутов, ул.

Фабричная, д.7, пом. 4

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского

автономного округа-Югры «Мегионская

городская больница»

628684, ХМАО-Югра, г. Мегион, ул. Заречная,

д. 6

Уполномоченный орган:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского

автономного округа-Югры «Центр

лекарственного мониторинга»

628415, ХМАО-Югра, г. Сургут, пр-т.

Набережный, дом 41

РЕШЕНИЕ № 086/06/14-582/2023

Резолютивная часть объявлена 12.04.2023

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 17.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Петухова Ю.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Уполномоченного органа – посредством видеоконференц-связи Манюк Д.В. по доверенности №24 от 29.03.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Фарм-СТ» (ИНН: 2636801680; ОГРН: 1112651012902) от 06.04.2023 №3447/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Мегионская городская больница», Уполномоченного органа - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга»



2023-2851

га», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка лекарственного препарата для медицинского применения ЦИТИКОЛИН (извещение № 0387200009123000904) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Фарм-СТ» (ИНН: 2636801680; ОГРН: 1112651012902) от 06.04.2023 №3447/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Мегионская городская больница», Уполномоченного органа - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка лекарственного препарата для медицинского применения ЦИТИКОЛИН (извещение № 0387200009123000904).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «Фарм-СТ».

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалоба Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг.

На основании части 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме), запрос котировок.

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства

2023-2851

промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Заказчиком в приложении № 3 к Извещению «Требование к содержанию, составу заявки на участие в закупке», установлены следующие требования к составу заявки участника закупки:

2) Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением о закупке). Заказчик не вправе требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром:

копии документов, выданных соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями для подтверждения факта государственной регистрации (регистрационное удостоверение или свидетельство о государственной регистрации);

3) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в случае если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно, выполняемых, оказываемых иностранными лицами: установлено

- требуются, согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Подтверждением страны происхождения товаров, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" наименования страны происхождения товара группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров;

- требуются согласно Постановлению Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. №1289 «Об ограничениях и условиях допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых

Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами,

или

- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами,

или

- заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На основании пункта 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей

извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, а так же формируют с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 3.1.2 Приказа Торгово-промышленной палаты РФ от 21.12.2015г. № 93 сертификаты формы СТ-1 при условии выполнения требований, предусмотренных пунктом 3.1 раздела 3 настоящего Положения, выдаются на товары, происходящие из государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В соответствии с пунктом 5.2.1. Приказа Торгово-промышленной палаты РФ от 21.12.2015г. № 93 Сертификат формы СТ-1 заполняется со следующими особенностями:

графа N 1. Указывается информация о заявителе - участнике закупок (наименование и адрес, для физических лиц - ФИО и адрес).

графа N 2. Указывается информация о заказчике (организаторе) закупок (наименование, адрес).

графа N 3. Не заполняется.

графа N 4. Указывается наименование страны, где выдан сертификат формы СТ-1 - "Российская Федерация", и наименование страны, в которой он будет представлен - "Российская Федерация", его регистрационный номер, который присваивается уполномоченной ТПП.

Регистрационный номер указывается в левом верхнем углу графы 4 сертификата формы СТ-1 и состоит из последней цифры года, в котором выдается сертификат формы СТ-1, кода уполномоченной ТПП, состоящего из трех цифр (коды приведены в приложении 1 к настоящему Положению), и порядкового номера выдаваемого сертификата формы СТ-1, состоящего из шести цифр.

В верхнем правом углу бланка сертификата формы СТ-1 (графа 4) указан отпечатанный типографским способом номер бланка, состоящий из последней цифры года, в котором изготовлен бланк, а также шестизначного порядкового номера бланка сертификата формы СТ-1.

графа N 5. "Для служебных отметок". Вносится следующая запись: "Для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд" и, при необходимости, информация о дубликате, вносимая в порядке, предусмотренном пунктом 3.9 раздела 3 настоящего Положения.

графа N 6. "Номер". Указываются номера по порядку, обозначающие различные товары - объекты закупок.

графа N 7. "Количество мест и вид упаковки". В данной графе указывается количество мест и вид упаковки, если такая имеется. При отсутствии упаковки вносится запись: "Без упаковки".

графа N 8. "Описание товара". Указывается наименование товара - объекта закупок с указанием его дозировки и другие сведения, позволяющие произвести однозначную идентификацию товара, включая наименование производителя товара и номер регистрационного удостоверения, выданного Минздравом России.

В случае недостаточности места в графе 8 сертификата формы СТ-1 при перечислении товарных позиций допускается применение дополнительного листа (листов), форма которого приведена в приложении 3 к Правилам от 20 ноября 2009 года, заполняемого в установленном порядке (так же, как соответствующие графы сертификата формы СТ-1, к которому прилагается дополнительный(е) лист (листы)).

При этом перечисление товарных позиций начинается в сертификате формы СТ-1 (графа N 8) и продолжается на дополнительном(ых) листе (листах). В верхней правой части дополнительного(ых) листа (листов) указывается тот же регистрационный номер, что и в графе 4 сертификата формы СТ-1, к которому он (они) прилагается (номер бланка сертификата формы СТ-1 в дополнительном листе (листах) не указывается).

Заполнение сертификата формы СТ-1 и дополнительного листа на оборотной стороне не допускается.

графа N 9. "Критерии происхождения". Заполняется в порядке, предусмотренном пунктом 7.4 Правил от 20 ноября 2009 года.

2023-2851

графа N 10. "Количество товара". Указываются количественные характеристики товара согласно ТН ВЭД ЕАЭС.

графа N 11. "Номер и дата счета-фактуры". Не заполняется, графа N 12. "Удостоверение". Заполняется в порядке, предусмотренном пунктом 7.4 Правил от 20 ноября 2009 года.

графа N 13. "Декларация заявителя". В данной графе указывается страна, где товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке, ставится печать заявителя, фамилия, инициалы и подпись его уполномоченного лица, а также указывается дата заполнения сертификата формы СТ-1 (для физического лица: ФИО заявителя, его подпись и дата).

Участником закупки ООО «Фарм-СТ» был предложен к поставке лекарственный препарат с МНН «Цитиколлин» разных производителей, а именно:

-Нейпилепт № ЛПН003116 от 10.03.2022г.;

-Нейпилепт № ЛПН(001613)-(РГ-RU) от 27.12.2022г.

Заявителем в составе заявки на лекарственный препарат с торговым наименованием «Нейпилепт», производитель ЗАО «ФармФирма Сотекс», Россия предоставлено регистрационное удостоверение ЛП-№ 001613РГ-RU от 27.12.2022 года, но не предоставлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, что является основанием для отклонения заявки Заказчиком.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО «Фарм-СТ» (ИНН: 2636801680; ОГРН: 1112651012902) от 06.04.2023 №3447/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарм-СТ» (ИНН: 2636801680; ОГРН: 1112651012902) от 06.04.2023 №3447/23, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Мегионская городская больница», Уполномоченного органа - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является Поставка лекарственного препарата для медицинского применения ЦИТИКОЛИН (извещение № 0387200009123000904) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

В.Р. Валиулли

Члены Комиссии:

Е. А. Андрейцева

Ю.А. Петухова

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия

2023-2851

