



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области**

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111  
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111  
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80  
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Решение по делу №070/06/106-  
336/2023

Администрация Октябрьского района г.  
Томска

634003, г. Томск, ул. Пушкина, д. 17  
alomail@alo.admin.tomsk.ru

ИП Тожибаев З.П.

620075, Свердловская область,  
Екатеринбург, Малышева, 77, 40  
ip.zahidzhon@gmail.com

Администрация города Томска  
634050, Томская обл, Томск г, пр-кт  
Ленина, 73  
umv@admin.tomsk.ru

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д.  
23А, 25 этаж, помещение 1  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу №070/06/106-336/2023  
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении  
законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок

13.04.2023

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Камалдиновой И.М. - начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов комиссии:

Лукьяненко К.К. - специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности;

Истоминой З.С. - специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев жалобу, поступившую 07.04.2023 г. (вх.№2850-ЭП/23 от 07.04.2023 г.) от ИП Тожибаева З.П. (далее – Заявитель) на действия Администрации Октябрьского района города Томска (далее – Заказчик) (Уполномоченное учреждение – Администрация города



2023-2841

Томска) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы» (извещение № 0165300010523000230),

при участии представителей Заказчика – Кениной Е.В. (Доверенность №29 от 10.04.2023 г.), Якушкиной Н.А. (Доверенность №30 от 10.04.2023 г.), Ивлевой Н.Б. (Доверенность №31 от 10.04.2023 г.) при участии представителя Уполномоченного учреждения – Комогорцева А.В. (Доверенность №8782 от 28.11.2023 г.), Заявитель, уведомленный о дате и времени рассмотрения настоящего дела, явку не обеспечил, представителя не направил,

### У С Т А Н О В И Л А :

07.04.2023 г. в Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статье 105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы» (извещение № 0165300010523000230), нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик неправомерно установил дополнительные требования в соответствии с позицией 17 раздела III Приложения к Постановлению №2571, так как по мнению Заявителя дополнительные требования должны устанавливаться исходя из позиции 9 указанного раздела Постановления №2571.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Заказчик и Уполномоченное учреждение в письменных возражениях на жалобу (вх. №2964-ЭП/23 от 11.04.2023 и вх.№2966-ЭП/23 от 11.04.2023 соответственно) указали, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы» (извещение № 0165300010523000230) размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 30.03.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 390 918,01 руб.

Объект закупки – «Выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города

Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы».

По состоянию на 07.04.2023 для закупки № 0165300010523000230 от 30.03.2023 на участие в аукционе было подано 5 заявок.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Извещением об осуществлении закупки по рассматриваемому объекту установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ: в соответствии с позицией 17 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а именно:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги,
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги:

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1- 3 должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В своей жалобе Заявитель указывает, что в аукционной документации Заказчиком должно быть установлено дополнительное требование к участникам закупки, исходя из позиции 9 раздела III Приложения к Постановлению №2571.

Согласно позиции 17 раздела III Приложения к Постановлению №2571,

дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в случае, если объектом закупки выступают работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Как было указано ранее, объектом извещения является выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169 под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

К дворовым проездам относятся автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

В силу пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

Согласно Приказу Минтранса России от 16.11.2012 N 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», при капитальном ремонте проводятся следующие работы по дорожным одеждам:

а) ликвидация колеи глубиной более 50 мм с заменой верхних слоев дорожной одежды методами фрезерования или регенерации на ширину полос наката или на всю ширину покрытия с укладкой одного или нескольких слоев асфальтобетона;

б) восстановление дорожных одежд в местах исправления земляного полотна и водоотвода;

в) усиление дорожной одежды при несоответствии ее прочности транспортным нагрузкам с исправлением продольных и поперечных неровностей, укладкой выравнивающих и дополнительных слоев основания и покрытия (в том числе с армирующими, трещенопрерывающими и другими материалами), устройство более совершенных типов покрытий с использованием существующих дорожных одежд в качестве основания; перекрытие изношенных цементобетонных покрытий слоями из цементобетона или асфальтобетона;

г) устройство недостающих бордюров (бортовых камней) и укрепительных полос по краям усовершенствованных покрытий и недостающих бордюров по краям тротуаров.

Описание объекта закупки № 0165300010523000230 предусматривает следующие виды работ:

- 1) Подготовительные работы
- 2) Устройство дорожной одежды проезда. Тип 1
- 3) Устройство дорожной одежды проезда. Тип 2
- 4) Восстановление дорожной одежды проезда. Тип 3
- 5) Установка бортовых камней
- 6) Наращивание горловин колодцев на уровень проезда
- 7) Монтаж контейнерной площадки для мусора

Исходя из изложенного, учитывая состав работ, которые относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено дополнительное требование в соответствии с позицией 17 раздела III Постановления Правительства РФ №2571.

Таким образом, указанный довод не находит своего подтверждения.

Жалоба не обоснована.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 31, 33, статьей 42, статьей 49, статьей 105, статьей 106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. на действия Администрации Октябрьского района города Томска (далее – Заказчик) (Уполномоченное учреждение – Администрация города Томска) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству (капитальный ремонт) внутриквартальных проездов и дворовых территорий Октябрьского района города Томска: дворовая территория по Иркутскому тракту, 118/1-118 в рамках подпрограммы «Благоустройство территории» муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2025 годы» (извещение № 0165300010523000230), необоснованной.

2. В действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Камалдинова И. М.

И.М. Камалдинова

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Лукьяненко К. К.

К.К.Лукьяненко

З.С.Истомина

Место для подписи:  
Истомина З. С.

Исп.Истомина З.С.  
тел.8(3822) 516-603

2023-2841