



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Моснейро»

115114, Москва г, Даниловскаянаб, дом № 4а,
офис 7

com@mosnerv.ru

ФГБУ «НМИЦ ТПМ» Минздрава России
101990, Москва, Петроверигский, дом 10,
строение 3
otdel_zakupok@list.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-4772/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.04.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ФГБУ «НМИЦ ТПМ» Минздрава России: Карловой О.Ю. (по доверенности № 16/Д от 12.04.2023), Рыжиковой Л.В. (по доверенности № 19/Д от 12.04.2023),

в отсутствие представителей ООО «Моснейро», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом письмом Московского УФАС России №ЕИ/15464/23 от 10.04.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Моснейро» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ ТПМ» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на приобретение оборудования для



2023-18590

материально-технического обеспечения приоритетных разработок персонифицированных подходов в медицине в рамках направленного инновационного развития здравоохранения, закупаемого национальными медицинскими исследовательскими центрами в рамках реализации федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» (Закупка №0373100119523000032) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/15464/23 от 10.04.2023.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и

оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно сформировано описание объекта закупки, так как описанному в техническом задании изделию наиболее соответствует позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», однако при описании объекта закупки Заказчиком применялась позиция КТРУ 26.60.13.190-00000107 «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной» не содержащая обязательные для применения характеристики, что повлекло за собой неправомерное установление характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», так как данная позиция КТРУ соответствует виду кодов по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 26.60.13, который включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановления №878), ввиду чего

указание дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» неправомерно.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 31.03.2023 №0373100119523000032 Заказчиком установлено, что закупаемому товару «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной» соответствует позиция КТРУ 26.60.13.190-00000107 «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в

позиции).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением №878.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Код КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», на который ссылается Заявитель, содержит обязательные для применения характеристики: шлем, электроды, режим стимуляции: импульсный, переменный, что не соответствует описанию объекта закупки, необходимого

Заказчику.

ОКПД2 26.60.13.160 «Аппараты магнитотерапии», а также медицинское изделие по номенклатурной классификации медицинских изделий по видам с кодом 325490 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» - передвижной (на колесах) комплект устройств с питанием от сети переменного тока, предназначенный для лечения и/или диагностики неврологических, психиатрических и/или когнитивных заболеваний (например, болезни Альцгеймера, большого депрессивного расстройства, болей) посредством не инвазивной магнитной стимуляции мозга и/или периферических нервов. Он состоит из электромагнита с блоком управления, предназначенного для создания импульсов электромагнитного поля, вызывающих электрическую активность нервной системы, и стула пациента; варианты исполнения, предназначенные для транскраниальной магнитной стимуляции (ТМС), могут включать устройства для когнитивного тренинга.

Характеристики, предусмотренные 26.60.13.160 «Аппараты магнитотерапии», не отвечают потребностям учреждения, так как данная позиция КТРУ в том числе подразумевает поставку изделия с вариантом исполнения «Шлем» или «Электроды» (характеристики являются обязательными для применения).

Вместе с этим печатной формой КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» предусмотрены следующие обязательные характеристики:

Требования из жалобы	Примечание	Характеристики товара, работы, услуги	Комментарии Заказчика
КТРУ 26.60.13.160-00000019 (укрупненный) «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» ОКПД2 26.60.13.160 Код вида мед.изделия 325490	Заявлен КТРУ 26.60.13.160-00000019 (состоит из 4 позиций)		
	26.60.13.160-00000015	Исполнение: Шлем	Необходимый Заказчику аппарат не должен иметь в составе шлем. Принцип работы должен быть основан на индукторах. Данный код КТРУ не применим к закупаемому оборудованию.
	26.60.13.160-00000016	Исполнение: Электроды	Электрод является проводником тока, он не может создавать электромагнитное поле для стимуляции (для этого нужна катушка). Данный код КТРУ не применим к закупаемой продукции
	26.60.13.160-	Исполнение:	Необходимый Заказчику

	00000017	Шлем	аппарат не должен иметь в составе шлем. Принцип работы должен быть основан на индукторах. Данный код КТРУ не применим к закупаемому оборудованию.
	26.60.13.160-00000018	Исполнение: Электроды	Электрод является проводником тока, он не может создавать электромагнитное поле для стимуляции (для этого нужна катушка). Данный код КТРУ не применим к закупаемой продукции

При этом также установлено: «Указание дополнительных характеристик запрещено: да».

Комиссия Управления отмечает, что из вышеизложенных положений позиции КТРУ представляется возможным определить, что Заказчику по характеристике «Исполнение» не представляется возможным выбрать одно из указанных в КТРУ значений и при описании объекта закупки Заказчику вменяется указать характеристику «Исполнение» со значениями «Электроды, Шлем», что подразумевает возможность участников закупочной процедуры поставить товар с вариантом исполнения «Шлем», что очевидно не соответствует потребности Заказчика.

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская реабилитация - комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Приложением № 12 Порядка организации медицинской реабилитации взрослых, закрепляет стандарт оснащения стационарного отделения медицинской реабилитации взрослых для пациентов с соматическими заболеваниями, утвержденного Приказом Минздрава РФ от 31.07.2020 №788н, предусмотрено, что амбулаторное отделение медицинской реабилитации оснащается медицинским изделием с кодом 173300 «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной» и обусловлена максимальным лечебным эффектом при поведении

процедуры.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что позиция КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» не соответствует описанию объекта закупки.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что согласно решению Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-200285/22-121-1131 от 23.01.2023 по заявлению ООО «Моснейро» об оспаривании решения Московского УФАС России по делу 24.08.2022 г. № 077/06/106-12688/2022 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, согласно которому жалоба ООО «Моснейро» на действия ФГБУ «ФЦМН» ФМБА России с аналогичными доводами признана обоснованной в части установления неправомерных требований к товару.

Так в вышеуказанном решении Арбитражный суд г. Москвы установил, что оспариваемый акт антимонопольного органа соответствует требованиям Закона, вынесен уполномоченным на то государственным органом и не нарушает прав и законных интересов Заявителя при осуществлении им предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем, отсутствуют основания для признания оспариваемого решения недействительным в силу ст. 13 ГК РФ, ст. 198 АПК РФ.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также согласно доводам Заявителя, установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований соответствует товар единственного производителя «Магнитный стимулятор MagPro R30», производителя «Тоника Электроник А/С», Дания.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводом жалобы и пояснил, что совокупности требований извещения действительно соответствует исключительно изделие Магнитный стимулятор MagPro с принадлежностями варианты исполнения: MagPro Compact, MagPro R30, MagPro R30 MagOption, MagPro X100, MagPro X100 MagOption. Принадлежности "Тоника Электроник А/С", Дания).

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил в том числе информационное письмо ЗАО «Медицинские системы» (официальный дилер производителя «Зе Магстим Компани Лимитед» (Соединенное Королевство) на территории Российской Федерации) от 07.04.2023 г. исх. № 07042023-01, согласно которому аппарат магнитной стимуляции Magstim, исполнения Magstim Rapid2 с принадлежностями РЗН 2016/4594 от 12.08.2016 («Зе Магстим Компани Лимитед», Соединенное Королевство) соответствует техническим характеристикам на товар, планируемый к закупке в рамках проведения электронного аукциона № 0373100119523000032.

Вместе с тем в силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при 2023-18590

этом в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями Технического задания, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикэр» на действия ФГБУ «НМИЦ ТПМ» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/15464/23 от 10.04.2023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

Н.С. Лушникова

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05