



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, 23А
ko@rts-tender.ru

ГБУ РО "Городская поликлиника № 5" в г.
Шахты
346527, Ростовская обл, Шахты г, УЛ.
ВОРОШИЛОВА, Д.15
mbuz_gp5@bk.ru

Колесников Александр Александрович
394088, г. Воронеж, Новгородская , 121, 15
kolesoviis20@gmail.com, bank-trade@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-1311/2023

13.04.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

В.А. Мардаровская,

рассмотрев дело №061/06/49-1311/2023 по жалобе индивидуального предпринимателя
Колесникова Александра Александровича (далее - Заявитель) о нарушении Государственным
бюджетным учреждением Ростовской области «Городская поликлиника №5» в г. Шахты (далее
- Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме №0358300397723000007
«Приобретение основных средств (камера для хранения стерильных инструментов, шкаф
медицинский) в рамках реализации государственной программы Ростовской области
«Развитие здравоохранения» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы
видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика по доверенности – Кувичко
Е.Е. (доверенность №183 от 12.04.2023), при участии представителя Заявителя по
доверенности — Киктенко А.В. (доверенность от 16.01.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Колесникова А.А. на действия
аукционной комиссии Государственного бюджетного учреждения Ростовской области



2023-7025

«Городская поликлиника №5» в г. Шахты, по мнению Заявителя, Заказчиком принято незаконное решение об отклонении заявки ИП Колесникова А.А. с идентификационным номером заявки 113930380.

Заказчик в возражениях на поступившую жалобу:

- отрицал нарушения в извещении об осуществлении закупки;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 28.03.2023, в соответствии с которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 05.04.2023 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 236 066,68 рублей;

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.04.2023, на участие в аукционе подано 4 заявки.

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку ИП Колесникова А.А. не соответствующей требованиям извещения.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой Закона принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №617).

Постановлением №617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

(далее — перечень).

Согласно извещению объектом закупки является поставка товаров с кодом в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) 32.50.30.110 «Мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части (кроме кроватей медицинских функциональных)», который включен в перечень Постановления №617.

В соответствии с п. 9 Постановления №617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в [перечне](#), является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в целях реализации Постановления №617 опубликован реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - Реестр), а также создана возможность получения выписки из реестра (<https://minpromtorg.gov.ru/activities/vgpp/vgpp1/list/>).

В силу ч. 1 ст. 27 Закона участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 43 Закона установлено, что заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

Подпунктом «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона регламентировано, что члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1-8 ч.12 ст.48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 ч. 12 ст. 48 Закона определено, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) информации и документов, предусмотренных подпунктами "а", "б", "г" и "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов извещению об осуществлении закупки;
- 2) если в первой части заявки на участие в закупке содержится информация, предусмотренная пунктами 1, 3 и 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона;
- 3) выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Согласно решению аукционной комиссии Заказчика, оформленному протоколом от 07.04.2023, заявка ИП Колесникова А.А. отклонена при следующем обосновании: «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В выписке из реестра российской промышленной продукции

указана недостоверная информация в части срока действия заключения № 57860/19 от 09.07.2021:

в заявке - 31.12.2023 г.;

в перечне выданных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации - 31.03.2023 г.».

По мнению Заявителя, представленная выписка из реестра российской промышленной продукции является достоверной, соответствующей требованиям Закона. Кроме того, указанная выписка продлена на основании Постановления Правительства РФ от 01.04.2022 №553 «О некоторых вопросах подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее — Постановление №553).

Вместе с тем, Комиссия не может согласиться с доводами Заявителя, в силу нижеследующего.

Обозрев заявку Заявителя, Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в составе заявки участника содержится выписка из реестра российской промышленной продукции №3/5/2021 (далее -Выписка).

Согласно пояснениям Заказчика, на момент рассмотрения заявок, выписка из реестра российской промышленной продукции №3/5/2021 в Реестре не обнаружена. Кроме того, в ходе рассмотрения дела, Комиссией произведен поиск указанной Выписки в соответствующем Реестре на официальном сайте Минпромторга России и также не обнаружена указанная запись в Реестре.

Приказом Минпромторга России от 29.05.2020 №1755 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, положения об отраслевых экспертных советах при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, порядка формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму, порядка формирования и ведения реестра евразийской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму» (далее — Приказ №1755) утвержден порядок формирования и ведения реестра российской промышленной продукции, включая порядок предоставления выписки из него и ее форму (далее — Порядок).

Согласно п. 3 Порядка основанием для внесения в реестр информации о российской промышленной продукции является наличие заключения Министерства о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Подпункт «а» пункта 6 Порядка предусматривает, что ***основанием для исключения сведений из реестра является истечение срока действия заключения.***

При этом, согласно представленной в составе заявки на участие Заявителя выписке из реестра российской промышленной продукции №3/5/2021, данная запись в Реестр внесена на основании заключения № 57860/19 от 09.07.2021 (срок действия заключения — 31.12.2023, указанием, что срок действия заключения продлен для случаев, когда применяется п. 2 Постановления №553).

Вместе с тем, в соответствии с перечнем выданных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Минпромторга России (<https://minpromtorg.gov.ru/>), срок действия заключения № 57860/19 от 09.07.2021 определен до 31.03.2023.

Кроме того, при считывании мобильным устройством QR-кода, отраженного на выписке

из Реестра, представленной Заявителем, срок действия заключения - 31.03.2023.

В соответствии с п. 2 Постановления №553 установлено, что действующие документы о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации до вступления в силу настоящего постановления, действительны до 1 апреля 2023.

Таким образом, Заявитель, подавая 04.04.2023 заявку на участие в электронном аукционе, не подтвердил страну происхождения предлагаемого товара в соответствии с требованиями Постановления №617.

При таких обстоятельствах Комиссия Ростовского УФАС России признает довод Заявителя необоснованным.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Колесникова Александра Александровича необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

В.А. Мардаровская

Место для подписи:

Мардаровская В. А.