



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://famao.fas.gov.ru

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

18.04.23 № 18/2660/23

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса

Шевченко, д.23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Д-Марк»

625062, г. Тюмень, ул. Мельникайте, д. 138а,
кв. 312

Заказчик:

Нефтеюганское городское муниципальное
казенное учреждение коммунального
хозяйства «Служба единого заказчика»
628301, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, ул.
Строителей, 4

Уполномоченный орган:

Администрация города Нефтеюганска
628301, ХМАО-Югра, г. Нефтеюганск, мкр. 2-
й, д. 25

РЕШЕНИЕ № 086/06/48-598/2023

Резолютивная часть объявлена 13.04.2023

Изготовлено в полном объеме 18.04.2023

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Мацола А.А. – Старший специалист I разряда отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Вторушин Н.А. по доверенности №8 от 01.03.2023г.;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Исмагилов Р.Р. по доверенности № б/н от 12.04.2023 г., Павлюк И.А. по доверенности № б/н от 12.04.2023г.;

от Уполномоченного органа - посредством видеоконференц-связи отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Д-Марк» (ОГРН: 1117232002986, ИНН: 7204165035; КПП: 720301001) от 10.04.2023 г. № 3553/23, на действия Заказчика - Нефтеюганского городского

муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», Уполномоченного органа - Администрации города Нефтеюганска, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нефтеюганска (извещение № 0187300012823000079) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Д-Марк» (ОГРН: 1117232002986, ИНН: 7204165035; КПП: 720301001) от 10.04.2023 г. № 3553/23, на действия Заказчика - Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», Уполномоченного органа - Администрации города Нефтеюганска, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нефтеюганска. (извещение № 0187300012823000079).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

- 1) Комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка участника с порядковым номером 113909882 (ООО «Д-Марк»).
- 2) Комиссией по осуществлению закупок неправомерно допущена заявка участника с порядковым номером 113904960 (ИП Косых Е.С.)

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее. Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

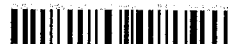
В соответствии с частями 4,5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено:

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Пунктом 9 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации №2571 от 29.12.2021 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено следующее.

2023-2887



2023-2887

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование, товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям		
9. Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

Согласно части 2 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении

вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Установлено, что согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 04.04.2023 №ПРОП межотраслевая Комиссия по осуществлению закупок рассмотрела и оценила вторые части заявок на участие в закупке, а также рассмотрела информацию и документы участника, предусмотренные пунктами 2, 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в порядке, установленном частью 11 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и приняла следующее решение:

113909882	Отклонена	Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В соответствии с п. 9 раздела 2 приложения ПП РФ № 2571 (работы по строительству некапитального строения,	-
-----------	-----------	--	---

		сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории), а также информация и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ (Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов. Нежилое помещение площадью не менее 200 кв.м. для высадки рассады и хранения лукавиц).	
--	--	---	--

При этом, согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 04.04.2023 №ПРОП1 решение об отклонении заявки ООО «Д-Марк» принято не единогласно, межотраслевая Комиссия по осуществлению закупок состоит из 5 членов Комиссии, 2-е членов Комиссии признали заявку соответствующей, 3-е членов отклонили.

Комиссия Управления, изучив состав заявки ООО «Д-Марк» установила, что участником с порядковым номером №113909882 в качестве подтверждения опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории предоставлен реестровый номер исполненного контракта 3720603749421000027 (№ 10-ДГС/21) предметом которого является Озеленение г. Тобольска с ценой контракта 18 259 756,00 руб., что соответствует требованиям пункта 9 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации № 2571 от 29.12.2021.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной Заказчиком установлен критерий оценки: наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов. Нежилое помещение площадью не менее 200 кв.м. для высадки рассады и хранения лукавиц.

Установлено, что в составе заявки ООО «Д-Марк» имеется договор аренды нежилого помещения (теплицы) № 5 от 09.01.2023 г., площадью 600 кв.м со сроком действия по 09.12.2023г. что соответствует установленному Заказчиком в извещении № 0187300012823000079 детализирующему показателю: Нежилое помещение площадью не менее 200 кв. м. для высадки рассады и хранения лукавиц.

При этом, в соответствии с пп. «р» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия по осуществлению закупок неправомерно признала не соответствующей заявку участника ООО «Д-Марк», что является нарушением положений пункта 3, 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно подпункту «а» пункту 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе с поздней двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и докумен-

ты, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

На основании пункта 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке

Согласно извещению предмет закупки: Оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нefтeягaнска.

Установлено, что согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке от 04.04.2023 №ПРОП1 межотраслевая Комиссия по осуществлению закупок рассмотрела и оценила вторые части заявок на участие в закупке, а также рассмотрела информацию и документы участника, предусмотренные пунктами 2, 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в порядке, установленном частью 11 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, и приняла следующее решение:

113904960	Соответствует требованиям	40,00
-----------	---------------------------	-------

Комиссия Управления, изучив состав заявки Индивидуального предпринимателя Косых Е.С. установила, что участником с порядковым номером №113904960 в качестве подтверждения опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории предоставлен реестровый номер исполненного контракта 3860402825022000092 (№ ЭА.2022.00090 от 13.12.2022 г.) предметом которого является оказание услуг по приему и складированию снежных масс с ценой 11 357 900,00 Р руб, что не соответствует требованиям пункта 9 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации № 2571 от 29.12.2021 т. к. данный предмет закупки не подтверждает необходимый опыт по озеленению мест общего пользования на территории города, требуемый Заказчику по извещению 0187300012823000079.

Таким образом, Комиссия по осуществлению закупок неправомерно признала победителем участника Индивидуального предпринимателя Косых Е.С., что является нарушением положений подпункта «а» пункта части 11 статьи 48, пункта 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ООО «Д-Марк» (ОГРН: 1117232002986, ИНН: 7204165035; КПП: 720301001) от 10.04.2023 г. № 3553/23 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Д-Марк» (ОГРН: 1117232002986, ИНН: 7204165035; КПП: 720301001) от 10.04.2023 г. № 3553/23, на действия Заказчика - Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», Уполномоченного органа - Администрации города Нефтеюганска, при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нефтеюганска. (извещение № 0187300012823000079) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», Уполномоченного органа - Администрации города Нефтеюганска нарушение положений пунктов 3, 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

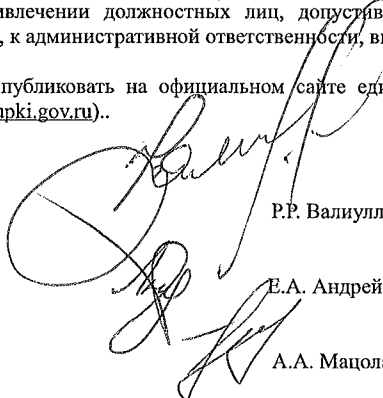
3. Выдать Заказчику – Нефтеюганскому городскому муниципальному казенному учреждению коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», Уполномоченному органу - Администрации города Нефтеюганска, обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности, ввиду отсутствия состава правонарушения.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:


Р.Р. Валиуллин

Е.А. Андрейцева

А.А. Мацола

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на существо, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия