



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО СК "Статус"

ул. Баррикадная, д. 1К, офис 1,
Волгоград, 400074

yuliya.kulina1982@bk.ru;

statussk@mail.ru

**ГБУЗ «Волгоградский областной
клинический наркологический
диспансер»**

ул. им. Дегтярева, д. 8, Волгоград,
400006

voknd@volganet.ru

**Комитет по регулированию контрактной
системы в сфере закупок Волгоградской
области**

ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066

goszakaz@volganet.ru

ООО "РТС-тендер"

Набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
этаж 25, пом. 1, Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-461/2023

о нарушении законодательства о контрактной системе

20 апреля 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;



2023-3131

Панчишкина М.П. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы, осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) с участием:

Зуевой С.Б. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» на основании доверенности от 18.04.2023 б/н;

Репиной Е.Л. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» на основании доверенности от 18.04.2023 б/н;

Недохлебова В.В. – представителя Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области на основании доверенности от 11.11.2022 № 17;

Зленко Ю.П. – представителя ООО СК «Статус» на основании доверенности от 19.04.2023 № 1;

рассмотрев жалобу ООО СК «Статус» вх. № 3359/23 от 14.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли зданий Лит.А4 объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», 1944 г.в ГБУЗ «ВОКНД», расположенного по адресу: г.Волгоград, ул.им.Арсеньева, 10» (номер извещения 0129200005323000833),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 28.03.2023 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли зданий Лит.А4 объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», 1944 г.в ГБУЗ «ВОКНД», расположенного по адресу: г.Волгоград, ул.им.Арсеньева, 10» (номер извещения 0129200005323000833). Заказчик – ГБУЗ «Волгоградский областной клинический наркологический диспансер» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 4 290 125, 00 рублей (далее НМЦК).

Согласно доводу жалобы Заказчиком допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) путем неправомерного признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, заявка ООО СК «Статус» должна была быть признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, поскольку Общество для подтверждения соответствия дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) направило в

соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи контракта из соответствующего реестра контрактов, при этом Общество в составе заявки направило неразмещенные в соответствующем реестре документы для подтверждения соответствия ООО СК «Статус» дополнительным требованиям, а именно : акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия № 53-09-11/160 от 21.02.2022.

Комиссией Управления установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона по данной закупке предусмотрены следующие требования.

В соответствии с положениями п. 3.1 извещения о проведении электронного аукциона в закупке установлено дополнительное требование к участникам в соответствии с позицией 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571, а именно: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям к участникам в соответствии с позицией 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;
- 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.04.2023 № ИЭА1, заявка ООО СК «Статус» была отклонена на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, так как участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: в документах, предусмотренных п. 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, направленных оператором электронной площадки из реестра участников закупок, отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с п. 1 раздела I приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571, а именно:

- отсутствует акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5. ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на

участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

На основании п. 3. ч. 12. ст. 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, для подтверждения опыта по позиции 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571 (работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов) обязательно требуется акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в соответствии с абзацем 8 подпункта «б» пункта 3 Постановления № 2571, если предусмотренные приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра.

На основании данной нормы, ООО СК «Статус» для подтверждения опыта по позиции 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571 (работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов) указало реестровый номер контракта 2343530443320000180 из реестра контрактов в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, Уполномоченный орган представил письменные пояснения, в которых указал, что в документах, направленных оператором электронной площадки из реестра участников закупок, отсутствовали документы, подтверждающие соответствие ООО СК «Статус» дополнительным требованиям, установленным в соответствии с п. 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571, а именно: отсутствовал акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

Комиссия Управления не принимает довод Заявителя о том, что акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия не был размещен Заказчиком в реестре контрактов, в связи с чем для подтверждения соответствия ООО СК «Статус» дополнительным требованиям помимо указания на реестровый номер контракта 2343530443320000180 из реестра контрактов, Обществом в составе заявки был представлен акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия № 53-09-11/160 от 21.02.2022, поскольку для подтверждения соответствия дополнительному

требованию, предусмотренному Постановлением № 2571, указанные документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке, а направляются заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, ООО СК «Статус» в нарушение положений позиции 1 раздела I приложения к Постановлению № 2571 (работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов) не был представлен акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.

Следовательно, у комиссии по осуществлению закупок имелись правовые основания для признания заявки ООО СК «Статус» несоответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе указания на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

В ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе установлено, что к жалобе прикладываются информация и документы, подтверждающие ее обоснованность.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в антимонопольном органе Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия (бездействие) заказчика.

Заявитель документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволили сделать вывод о нарушении законодательства о контрактной системе действиями комиссии по осуществлению закупок, не представлено.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления стороны подтвердили, что Заказчиком осуществляется процедура согласования заключения контракта с ООО СК «Статус» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 1 и п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО СК «Статус» вх. № 3359/23 от 14.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли зданий Лит.А4 объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», 1944 г.в ГБУЗ «ВОКНД», расположенного по адресу: г.Волгоград, ул.им.Арсеньева, 10» (номер извещения 0129200005323000833) является необоснованной.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО СК «Статус» вх. № 3359/23 от 14.04.2023 на действия комиссии при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному

ремонту кровли зданий Лит.А4 объекта культурного наследия регионального значения «Госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны», 1944 г.в ГБУЗ «ВОКНД», расположенного по адресу: г. Волгоград, ул.им.Арсеньева, 10» (номер извещения 0129200005323000833) необоснованной.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Литвинов Р. А.

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

Место для подписи:
Панчишкина М. П.

М.П. Панчишкина

Место для подписи:
Ивченко Н. И.

Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.