



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»

s.mizyakin@clati-cfo.ru

ООО «ПЕРГУШЕВ ГРУПП»

89606460159@mail.ru, 7009988@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-5237/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

21.04.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»: Д.В. Шохина (по дов.№345 от 17.04.2023), С.В. Мизяйкина (по дов.№267 от 16.01.2023), А.В. Курочкина (по дов.№346 от 17.04.2023),

ООО «ПЕРГУШЕВ ГРУПП»: В.А. Тищенко (по дов.№б/н от 19.04.2023),

рассмотрев жалобу ООО «ПЕРГУШЕВ ГРУПП» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку газоанализатор Полар (или эквивалент) для нужд ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (03-02) (Закупка № 0373100052923000023) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной



2022-42505

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/16940/23 от 19.04.2023 документы и сведения.

1. В составе жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно изменению извещения о проведении электронного аукциона от 12.04.2023 №ИИ2, при описании закупаемого товара «Стерилизатор проходной паровой», Заказчиком использовался код ОКПД2: 26.51.53.110 «Газоанализаторы или дымоанализаторы».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять

информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (далее — Постановление №878).

В силу п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе. При

проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе соответственно.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что извещением о проведении закупочной процедуры установлено ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с положениями Постановления №878.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Заказчик при описании объекта закупки обязан был применить коды КТРУ 26.51.53.000-00000001, 26.51.53.000-00000002, 26.51.53.000-00000003, 26.51.53.000-00000004 «Газоанализатор», и всю информацию применимую по данной позиции.

Кроме того, Заказчик в силу п.5 Правил использования КТРУ не вправе устанавливать к закупаемому оборудованию по вышеуказанным кодам дополнительные характеристики, поскольку закупаемое оборудование включено в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Заказчиком по аукциону установлены ограничения допуска в рамках постановления № 878.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводами жалобы представитель Заказчика пояснил, что существующие позиции КТРУ, в том числе указанные Заявителем позиции КТРУ коды КТРУ 26.51.53.000-00000001, 26.51.53.000-00000002, 26.51.53.000-00000003, 26.51.53.000-00000004 «Газоанализатор», не учитывают ключевые характеристики, необходимые Заказчику.

Например, данные позиции содержат такую характеристику как «Виды обнаруживаемых газов», значения которой следующие: «Окись этилена. Пары бензина. Пары керосина. Пары этанола. Природный газ. Пропилен. Сероводород. Технические растворители. Угарный газ. Углекислый газ. Формальдегид. Хладагенты ряда CFC. Хладагенты ряда HCFC. Хладагенты ряда HFC. Этилен. Метан. Бутан. Пропан. Кислород. Углерод. Аммиак. Ацетилен. Бутилен. Водород. Дым», но отсутствует указание на диоксид азота, оксид азота, диоксид серы, который закупаемый прибор должен обнаруживать для удовлетворения

потребности Заказчика.

Из положений норм Закона о контрактной системе следует, что Заказчик вправе включить в извещение о проведении электронного аукциона такие характеристики объекта закупки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в извещение электронного аукциона требований к объекту закупки, являющимися значимыми для заказчика. Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик объекта закупки, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Таким образом, Заказчиком описаны технические характеристики составлены в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, а также с учетом положений п.7 Правил использования КТРУ.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено документов и сведений, подтверждающих тот факт, что установленные требования к закупаемым товарам являются неправомерными, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства о контрактной системе, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2.Согласно доводам Заявителя описание товара по п.2 сформировано Заказчиком в нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, поскольку сочетание слов «Полар Универсал» модификации «Полар Универсал Т» не является товарным знаком и их сопровождение словами «или эквивалент» недопустимо, что препятствует формированию заявки на участие в закупке.

Также Заявитель указывает на аналогичные нарушения Заказчика при формировании описания товаров по п.1, пп.3-8.

Комиссией Управления установлено, что, к примеру, по п. 1 определен к поставке товар: «Газоанализатор «Полар Универсал» модификации «Полар Универсал Т» *(или эквивалент)*, прошедший первичную поверку, в базовой комплектации с дополнительными элементами поставки».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что словесные обозначения («Полар» модификаций «Полар Ех Т», «Полар Т», «Полар Универсал» модификаций «Полар Универсал Т», «Полар Универсал Ех Т») не зарегистрированы в качестве товарного знака в Российской Федерации и пока товарный знак не зарегистрирован, в том числе в период после подачи заявки на регистрацию, третьи лица вправе использовать тождественные или сходные до степени смешения с этим товарным знаком обозначения. Любой поставщик или

производитель вправе использовать данные словесные обозначения до момента его регистрации в качестве товарного знака, а значит, их использование при описании объекта закупки не образует указание на конкретного производителя и его фирменное наименование, ввиду чего Заказчиком использовал слова «или эквивалент» и подробно описал параметры этой эквивалентности.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик не вправе устанавливать «или эквивалент» к наименованию, которое не является зарегистрированным товарным знаком.

В настоящем случае в материалы дела не представлено доказательств, что оспариваемые совестные обозначения газоанализатора «Поляр Универсал» являются товарными знаками.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе ввиду формального противоречия требования вышеуказанной нормы и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.04.2023 №ИЭА1 на участие в закупке подана 1 заявка, что свидетельствует о возможности формирования заявки на основании установленных Заказчиком требований к закупаемым товарам.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «ПЕРГУШЕВ ГРУПП» на действия ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» обоснованной в части сопровождения словами «или эквивалент» наименований, не являющихся товарным знаком.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий
Члены Комиссии:

Е.А. Миронова
Н.С. Лушникова
Э.З. Гугава

Исп. Гугава Эдуард Звиадович
8 (495)784-75-05