



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «ЮУРЦС»
(далее – Заявитель)**

ул. Ильмен-Тай, 20/1, оф. 34, г. Миасс,
Челябинская обл., 456320

Email: yurcs-ltd@yandex.ru

Телефон: 7 9624870157

**Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области «Городская
поликлиника №1» в г. Ростове-на-Дону
(далее – Заказчик)**

ул. Сержантова, 3, г. Ростов-на-Дону, 344029

Email: zakupki@gpoll1don.ru

Телефон: 8-863-2521060-601

**АО «ЕЭТП» (далее – Оператор
электронной площадки)
info@roseltorg.ru**

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-1433/2023**

24.04.2023

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Н.А. Кожемяко,

С.А. Евстратова,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/49-1433/2023 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссии Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №0358300395223000030 «Поставка медицинского оборудования (Аппарат суточного мониторинга артериального давления/Регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления) в рамках реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» по национальному проекту «Здравоохранение».» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Толстовой Е.А. (доверенность от 24.04.2023 №24/04/2023), представителя Заявителя – Хабарова И.Е. (доверенность от 18.04.2023 №1),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «ЮУРЦС» на действия аукционной комиссии государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Городская поликлиника №1 в г. Ростове-на-Дону» при рассмотрении заявок на участие в закупке.

2023-7731

Заказчик в возражениях на жалобу (от 20.04.2023 №11-14/485-23):

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-разъяснил причины признания всех поданных на участие в закупке заявок соответствующими;

-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.03.2023 размещено извещение о проведении закупки №0358300395223000030, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 12.04.2023 09:00 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 425 502,80 рублей.

Данная закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

В соответствии с протоколом подведения итогов проведения открытого аукциона в электронной форме №ИЭА1 от 13.04.2023, на участие в закупке подано 4 заявки, признанные аукционной комиссией соответствующими требованиям извещения и Закона.

Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционная комиссия Заказчика при рассмотрении заявок не применила положения Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление №878).

Пунктом 15 ч. 1 ст. 42 Закона определено, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 14 Закона установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Как определено п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

Согласно извещению о проведении закупки, необходимым Заказчику товаром является регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления (код КТРУ 26.60.12.129-00000201).

В извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком установлено ограничение допуска согласно нормам Постановления №878.

Пунктом 3 Постановления №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О

подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены:

до 30 июня 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в абзаце третьем настоящего подпункта, страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации).

Аналогичные требования отражены Заказчиком в извещении о проведении закупки.

Изучив заявки участников закупки, Комиссия установила следующее:

- Заявитель предложил к поставке товар производителя ООО «МЕДИКОМ», указав в заявке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции – РЭ-7234/22 (срок действия до 20.06.2025);

- Победитель и иные участники закупки предложили к поставке товар производителя ООО «Петр Телегин», не представив при этом в составе заявки номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции.

В соответствии с нормами Закона, заявки победителя и участников закупки, не включивших в заявки номера реестровых записей из реестра радиоэлектронной продукции, приравниваются к заявкам, содержащим предложение о поставке товара, происходящего из иностранных государств, и в соответствии с п. 3 Постановления №878 подлежат отклонению.

Рассмотрев заявки участников закупки без учета требований Постановления №878, аукционная комиссия Заказчика нарушила ч. 5 ст. 49 Закона. Жалоба признана обоснованной.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 49 Закона.

3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона, назначении новой даты рассмотрения заявок, пересмотре заявок в соответствии с нормами Закона и учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Место для подписи:

Кожемяко Н. А.

Члены комиссии:

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.