



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

МГУ

tender@rector.msu.ru

ООО «СК Инжиниринг»

sk_inginiring@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-25054-ЭП/23/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

24.04.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

МГУ: О.П. Новожиловой (по дов.№429-22/010-50 от 26.12.2022),

ООО «СК Инжиниринг»: И.А. Брежиной (по дов.№11/МСК-23 от 20.04.2023),

рассмотрев жалобу ООО «СК Инжиниринг» (далее — Заявитель) на действия МГУ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия: ремонт аудитории № 2004 (сектор «А», ГЗ) в рамках Модернизации общих практикумов (4 этап) для МГУ имени М.В. Ломоносова (2 усл. ед) (ИД 57282) (Закупка №0373100040123000185) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/17108/23 от 19.04.2023.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещения об осуществлении закупки в нарушение законодательства о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что в проекте государственного контракта, размещенном в составе электронных документов извещения, неправомерно обозначена цена контракта с указанием на необходимость уплаты налога на добавленную стоимость, в то время как, закупаемые в рамках обжалуемой процедуры работы проводятся на объекте культурного наследия, ввиду чего не облагаются налогом на добавленную стоимость.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещения о проведении электронного аукциона от 11.04.2023 №0373100040123000185 объектом закупочной процедуры является выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия: ремонт аудитории № 2004 (сектор «А», ГЗ) в рамках модернизации общих практикумов (4 этап) для МГУ имени М.В. Ломоносова (2 усл. ед) (ИД 57282).

Согласно ч.1 ст.15 Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее — Закон об объектах культурного наследия) в Российской Федерации ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр), содержащий сведения об объектах культурного наследия.

Согласно ч.3 ст.15 Закона об объектах культурного наследия сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации об объектах культурного наследия и их территориях, а также о зонах охраны объектов культурного наследия, защитных зонах объектов культурного наследия при формировании и ведении государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

Комиссией Управления установлено, что здание Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, в отношении которого будут осуществлять работы, закупаемые в рамках обжалуемой процедуры, включено в Реестр (Номер в реестре 771420980820005).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что закупаемые в рамках данной закупочной процедуры работы будут осуществляться на объекте культурного наследия.

Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещен электронный документ «Проект контракта (договора)».

Вместе с этим в ст.4.2 проекта контракта указано «4.2 Цена Договора составляет _____ (цена Договора цифрами и прописью, указывается в соответствии с результатами процедуры закупки), в т.ч. НДС _____ (ставка НДС) – _____ (сумма НДС). Стоимость отдельных позиций выполняемых работ указывается в спецификации (Приложение №1_1 к Договору)».

Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 798 935,43 (один миллион семьсот девяносто восемь тысяч девятьсот тридцать пять рублей 43 копейки), НДС –138 606,23руб. (Сто тридцать восемь тысяч шестьсот шесть рублей двадцать три копейки)».

Согласно пп.15 п.2 ст.149 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее в настоящей главе - объекты культурного наследия), выявленного объекта культурного наследия, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций, включающих в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ названы консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению ОКН для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в

том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению ОКН, технический и авторский надзор.

Реализация перечисленных работ и услуг не облагается НДС при представлении в налоговые органы следующих документов:

- справки об отнесении объекта к ОКН;
- копии договора на выполнение работ.

Обязательное условие для применения освобождения - наличие у налогоплательщика лицензии на осуществление деятельности (п. 6 ст. 149 НК РФ).

Перечисленные в пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ виды работ и услуг соответствуют понятию «сохранение объекта культурного наследия», которое приведено в ст. 40 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а именно под сохранением объекта культурного наследия понимаются меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ, технический и авторский надзор.

Суммы «входного» НДС по товарам (работам, услугам), приобретаемым для осуществления операций, освобождаемых от налогообложения на основании пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ, к вычету не принимаются, а учитываются в стоимости этих покупок (пп. 1 п. 2 ст. 170 НК РФ, Письма Минфина России от 18.06.2019 № 03-07-11/44374, от 14.05.2018 № 03-07-11/32094 и др.).

Таким образом, при приобретении, например, материалов, предназначенных для использования при выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, организация не вправе принимать НДС к вычету.

Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утверждена приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (далее – Методика № 421/пр).

Накладные расходы определены в соответствии с Методикой по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр.

Сметная прибыль определена в соответствии с Методикой по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр.

При этом в рамках пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ товары закупаемые при выполнении работ по ОКН не освобождаются от НДС.

Также Министерство финансов России в своих письмах от 14 мая 2018 г. № 03-07-11/32094 «О применении НДС в отношении работ по сохранению объекта

культурного наследия, выполняемых на основании государственного контракт» (прилагаем) и от 21.03.2018 г. № 02-09-06/17933 «О правомерности действий заказчика при формировании, заключении и исполнении государственных контрактов на выполнение капитального ремонта, реконструкции и приспособления выявленного объекта культурного наследия, связанных с выделением сумм налога на добавленную стоимость» указывает:

«В отношении применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рекомендуем руководствоваться абзацами седьмым-восемнадцатым письма Минфина России от 21.03.2018 г. № 02-09-06/17933».

При этом в Письме от 21.03.2018 г. № 02-09-06/17933 отражено, что формирование контрактной цены за выполненные (оказанные) подрядными организациями работы (услуги) с включением в нее сумм налога на добавленную стоимость, предъявленных этим организациям по материалам и оборудованию, приобретенным для выполнения (оказания) работ (услуг), освобождаемых от налогообложения налогом на добавленную стоимость на основании подпункта 15 пункта 2 статьи 149 Налогового Кодекса РФ (далее Кодекс), не противоречит Кодексу.

Начальная (максимальная) цена закупки определена на основании сметного расчета, который включает стоимость работ и стоимость используемых материалов, при этом работы на объекте культурного наследия НДС не облагаются на основании пп. 15 п. 2 ст. 149 НК РФ.

Согласно сметному расчету начальная (максимальная) цена закупки составляет 1 798 935,43 руб. Материалы, эксплуатация машин без учета ЗПМ, с НДС составляет 831 637,38 руб.

Строительно-монтажные работы без НДС составляют 967 298,05, так как используемые при работе на ОКН материалы подлежат налогообложению, то заказчик выделил НДС (20 %) в стоимости материалов, что и составило сумму НДС — 138 606,23 руб.

Соответственно сумма налога на добавленную стоимость (НДС) 20% включенная в сметную стоимость объекта в текущем уровне цен в соответствии с п.п. 180, 181 Методики 421/пр.

На основании вышеизложенного, с учетом пояснений Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу, что начальная (максимальная) цена контракта рассчитана, в том числе, с учетом налога на добавленную стоимость товаров, поскольку используемые материалы подлежат налогообложению, ввиду чего положения проекта контракта сформированы Заказчиком с учетом описания объекта закупки и протокола расчета начальной (максимальной) цены контракта.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК Инжиниринг» на действия МГУ необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России (исх. №ЕИ/17108/23 от 19.04.2023).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены комиссии:

Н.С. Лушникова

Е.Д. Мартянова